

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ,
ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ И НОРВЕГИЯ -
СОТРУДНИЧЕСТВО БЕЗ ГРАНИЦ



V ежегодная международная конференция

**Приграничное сотрудничество:
Российская Федерация,
Европейский Союз и Норвегия**

28-29 сентября 2009 г., Санкт-Петербург

ТЕЗИСЫ ДОКЛАДОВ



V ежегодная международная конференция

**Приграничное сотрудничество:
Российская Федерация, Европейский Союз и Норвегия**

28-29 сентября 2009 г., Санкт-Петербург



ТЕЗИСЫ ДОКЛАДОВ

Издание подготовлено Северо-Западным агентством развития и привлечения инвестиций, являющимся со-организатором и организационным оператором ежегодной международной конференции "Приграничное сотрудничество: Российская Федерация, Европейский Союз и Норвегия". Содержание публикации является предметом его ответственности.

Публикуемые тезисы предоставлены докладчиками, а также сформированы Северо-Западным агентством развития и привлечения инвестиций на основе стенографической записи конференции.

Публикация издания осуществляется при поддержке Европейского Союза и Фонда имени Фридриха Эберта в Российской Федерации.

Благодарим всех докладчиков конференции за активное содействие и помощь в создании данной брошюры!

Содержание	Стр.
1. Общая информация о ежегодной международной конференции «Приграничное сотрудничество: Российская Федерация, Европейский Союз и Норвегия».	11
2. Программа пятой ежегодной международной конференции.	13
3. Тезисы докладов пятой ежегодной международной конференции.	20
Евгений Владимирович Лукьянов , Заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе. Приветствие участникам конференции.	20
Пол Вандорен , Исполняющий обязанности Главы Представительства Европейской Комиссии в России. Приветствие участникам конференции.	21
Бенедикт Аустгейрссон , Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Исландия в Российской Федерации. Приветствие участникам конференции.	23
Райнхард Крумм , Д-р, Руководитель филиала зарегистрированного союза «Фонд имени Фридриха Эберта» в России. Приветствие участникам конференции.	24
Мартин Гильермо , Генеральный секретарь Ассоциации европейских приграничных регионов. «Приграничное сотрудничество: состояние, оценки и перспективы».	25
Ханс-Гюнтер Клев , Д-р, Генеральный директор Межминистерской миссии по приграничному сотрудничеству (МОТ), Франция. «МОТ/EUROMOT и практическое руководство по приграничному сотрудничеству».	27
Альберто Гаспарини , Директор Института международной социологии Гориции, Италия. «SWOT-анализ и планирование приграничного сотрудничества для Севера Европы».	29
Игорь Анатольевич Павловский , Заместитель главного редактора информационного агентства REGNUM, Россия. «Создание Интернет-портала по тематике приграничного сотрудничества на базе информационных ресурсов агентства REGNUM».	32
Эдгарс Заланс , Министр регионального развития и местного самоуправления Латвийской Республики. «Сотрудничество без границ».	32
Сийм Вальмар Кийслер , Министр по региональным вопросам Эстонской Республики. «Сотрудничество без границ. Россия и Эстония».	33

Содержание	Стр.
Хейкки Аурасмаа , Постоянный заместитель Министра занятости и экономического развития Финляндии. «Роль органов государственного управления в приграничном сотрудничестве: как создать оптимальные условия для сотрудничества».	35
Сигитас Шюпшинкас , Заместитель министра внутренних дел Литовской Республики. «Сотрудничество без границ».	37
Слава Трофимович Ходько , Председатель Правления, Генеральный директор Северо-Западного агентства развития и привлечения инвестиций, Россия. «Создание инфраструктуры для развития приграничного сотрудничества: опыт Северо-Западного агентства развития и привлечения инвестиций».	38
Вадим Анатольевич Густов , Председатель Комитета Совета Федерации по делам Содружества Независимых Государств, Россия. «Законодательная база приграничного сотрудничества в Российской Федерации, состояние вопроса с принятием федерального закона «О приграничном сотрудничестве».	39
Александр Семенович Колесов , Заместитель Премьер-министра Правительства Республики Карелия — Министр финансов Республики Карелия, Россия. «Законодательное и институциональное регулирование приграничного сотрудничества».	40
Николай Маратович Межевич , д.э.н., Заведующий лаборатории приграничного и трансграничного сотрудничества Института проблем региональной экономики Российской академии наук, Россия. «О правовом и институциональном регулировании приграничного сотрудничества».	43
Дмитрий Александрович Чемакин , Первый заместитель министра по развитию территорий и взаимодействию с органами местного самоуправления, Правительство Калининградской области, Россия. «Законодательное и институциональное регулирование приграничного сотрудничества: опыт Калининградской области».	44
Александр Валентинович Кузнецов , Вице-губернатор — полномочный представитель Губернатора Ленинградской области в Законодательном Собрании Ленинградской области, Россия. «Приграничное сотрудничество Ленинградской области с Финляндией и Эстонией».	45

Содержание	Стр.
Арина Андрейчик , Исполняющая обязанности заместителя государственного секретаря Министерства регионального развития и местного самоуправления Латвийской Республики. «Программа приграничного сотрудничества Эстония-Латвия-Россия 2007-2013 в рамках Европейского Инструмента Соседства и Партнерства».	47
Криста Кампус , Глава бюро по территориальному сотрудничеству с Европейским Союзом Министерства внутренних дел Эстонской Республики. «Приграничное сотрудничество Ленинградской области и Эстонии: опыт и перспективы».	48
Маркус Хулкконен , Руководитель технического секретариата программы «Юго-Восточная Финляндия – Россия: Санкт-Петербург, Ленинградская область», Глава секретариата Регионального совета Южной Карелии, Финляндия. «Приграничное сотрудничество в рамках программы сотрудничества России - ЕС «Юго-Восточная Финляндия – Россия: Санкт-Петербург, Ленинградская область».	50
Юрки Терва , Консул по торговле, экономике и сотрудничеству с сопредельными регионами Генерального Консульства Финляндии в Санкт-Петербурге. «Торгово-экономическое сотрудничество Ленинградской области и Финляндии».	51
Владимир Михайлович Васильев , Заместитель главы администрации муниципального образования «Светогорское городское поселение», Выборгский район, Ленинградская область, Россия. «Практика приграничного сотрудничества на муниципальном уровне: опыт муниципального образования «Светогорское городское поселение».	53
Аки Кескинен , Директор-распорядитель Компании развития региона Иматра, Финляндия. «Практика приграничного сотрудничества на муниципальном уровне: опыт г.Иматра».	55
Ирина Сергеевна Селиверстова , Заместитель главы администрации муниципального образования «Город Ивангород», Кингисеппский район, Ленинградская область, Россия. «Практика приграничного сотрудничества на муниципальном уровне: опыт муниципального образования «Город Ивангород».	56
Велло Юхков , Заместитель мэра муниципалитета Йыхви, Ида-Вирумский уезд, Эстония. «Практика приграничного сотрудничества на муниципальном уровне: опыт муниципалитета Йыхви».	57

Содержание	Стр.
Иштван Серто-Радич , Председатель Комиссии по внешним связям и децентрализованному развитию Комитета Регионов Европейского Союза. «Европейская группа по территориальному сотрудничеству (ЕГТС) как инструмент приграничного сотрудничества».	58
Байронгали Смагулович Какабаев , Вице-президент Международного центра приграничного сотрудничества «Хоргос», Казахстан. «МЦПС «Хоргос» - реалии и перспективы».	59
Барбара Скольска , Глава отдела приграничного сотрудничества Министерства внутренних дел и администрации Республики Польша. «Российско - Польское региональное сотрудничество, координируемое в рамках межправительственных комиссий».	60
Шарунас Радвилавичус , Заместитель Директора офиса Совета Министров Северных Стран в Литовской Республике. «Еврорегионы как инструменты приграничного сотрудничества в Регионе Балтийского моря».	61
Виталий Сергеев , Директор Целевого учреждения «Нарвский Бизнес-Центр», Эстония. «Кластеры как инновационная форма приграничного экономического сотрудничества между Северо-Западом Российской Федерации и Северо-Востоком Эстонской Республики».	63
Сергей Алексеевич Баланёв , Генеральный директор Санкт-Петербургского фонда развития малого и среднего бизнеса, Россия. «Санкт-Петербург: открытый город – возможности сотрудничества между малыми и средними предприятиями Европейского Союза и России».	64
Марина Николаевна Шатохина , Начальник сектора ресурсной поддержки комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка, Правительство Ленинградской области, Россия. «Современное состояние развития малого и среднего бизнеса в Ленинградской области и меры его государственной поддержки».	66
Владимир Анатольевич Зубов , Президент Торгово-промышленной палаты Псковской области, Россия. «Развитие малого и среднего бизнеса в приграничном регионе: опыт Псковской области».	67
Игорь Витальевич Куприенко , Генеральный директор Российско-Финского Инновационного Центра, Россия. «Евро-Российский Инновационный Коридор».	69

Содержание	Стр.
<p>Ярослава Александровна Бороздина, Заместитель министра культуры и по связям с общественностью Республики Карелия, Россия. «Развитие культурных индустрий на приграничных территориях Республики Карелия».</p>	71
<p>Юрий Юрьевич Берестнев, Директор Департамента международных связей и развития приграничного сотрудничества Министерства регионального развития Российской Федерации. «О современном состоянии приграничного сотрудничества в Российской Федерации».</p>	72
<p>Дмитрий Васильевич Букин, Начальник отдела Департамента общеевропейского сотрудничества Министерства иностранных дел Российской Федерации. «Обзор современного состояния приграничного сотрудничества Российской Федерации и Европейского Союза».</p>	75
<p>Ричард Вебер, Заместитель Генерального Директора, Бюро сотрудничества EuropeAid, Европейская Комиссия. «Обзор программ приграничного сотрудничества Европейского Инструмента Соседства и Партнерства».*</p>	
<p>Хорхе де ла Кабаллерия, Глава отдела, Бюро сотрудничества EuropeAid, Европейская Комиссия. «Программы приграничного сотрудничества Европейского Инструмента Соседства и Партнерства с участием России».*</p>	
<p>Мика Бёдекер, Директор Информационного бюро Совета Министров Северных Стран в Санкт-Петербурге. «Совет Министров Северных Стран: сотрудничество на Северо-западе России».</p>	76
<p>Евгений Иванович Алексеев, Начальник отдела внешнеэкономических связей Министерства экономического развития Мурманской области, Россия. «Приграничное сотрудничество в Мурманской области. Финансирование международных проектов».</p>	79
<p>Игорь Владимирович Ковтун, Генеральный представитель, Северный инвестиционный банк (NIB). «Приграничное сотрудничество: финансирование инфраструктуры, муниципального и регионального развития».</p>	82
<p>Ксения Евгеньевна Колоштивина, Руководитель группы Северной Экологической Корпорации (NEFCO), Ведущий советник по инвестициям. «Программы NEFCO в России».</p>	83

Содержание	Стр.
Елена Борисовна Спасская , Заместитель председателя комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, Россия. «Образовательные программы подготовки кадров для приграничного сотрудничества: опыт Ленинградской области».	84
Наталья Алексеевна Клименко , Начальник отдела научных программ и проектов Российского государственного университета им. И.Канта, Россия. «Участие РГУ им. И. Канта в проектах трансграничного сотрудничества в сфере образования. Опыт организации Еврофакультета».	86
Гюнтер Плэйгер , Д-р, Президент Европейского университета Виадрина (Франкфурт-на-Одере), Германия. «Приграничное сотрудничество в сфере образования: опыт Европейского университета Виадрина».	88
Кристоф Эманн , Д-р, Проф., Генеральный секретарь европейского объединения университетов «Кампус Европа». «Трансграничная мобильность студентов: опыт европейского объединения университетов «Кампус Европа».	89
Евгений Валерьевич Лопатин , Д-р, Координатор, Финляндско-Российский трансграничный университет, Университет Йюэнсуу, Финляндия. «Опыт Финско-Российского трансграничного сотрудничества в области образования».*	
Елена Григорьевна Оленева , Ведущий специалист-эксперт Управления международного образования и сотрудничества Федерального агентства по образованию Российской Федерации «Академическая мобильность в приграничных регионах: барьеры и пути их преодоления».	90
Вели Матти Виролайнен , Д-р, Проф., Проректор Технологического Университета Лашеенранты, Финляндия. «Сотрудничество научных кругов, ВУЗов и бизнеса как ресурс развития приграничных регионов».	92
4. Предложения участников пятой ежегодной международной конференции.	93

* - С презентациями можно ознакомиться на сайте www.investa.spb.ru или получить соответствующие материалы в организационном комитете конференции по тел. +7 812 622 14 87.

Общая информация о ежегодной международной конференции «Приграничное сотрудничество: Российская Федерация, Европейский Союз и Норвегия».

Северо-Западный федеральный округ в силу своего географического положения играет важнейшую роль в развитии отношений России и Европейского Союза. Именно субъекты Федерации, расположенные в пределах Северо-Западного федерального округа, непосредственно граничат со странами-членами Европейского Союза и Норвегией.

За годы проведения формат мероприятия претерпел значительные изменения — от круглого стола в 2005 году с участием 80 человек до крупной международной конференции (в 2007-2009 гг.) с участием более 200 человек. Всего за пять лет в конференции приняли участие более 1000 специалистов в области приграничного сотрудничества из стран Балтийского и Баренцева регионов: Белоруссии, Германии, Дании, Латвии, Литвы, Исландии, Норвегии, Польши, России, Финляндии, Швеции и Эстонии, а также приглашенные ведущие эксперты из стран Западной, Восточной Европы и Азии: Франции, Италии, Словении, Бельгии, Казахстана. Конференция объединяет представителей органов государственной власти, региональных и муниципальных администраций России и сопредельных государств, институтов Европейского Союза, международных и некоммерческих организаций, научного сообщества и бизнеса.

Каждый год конференция организуется на территории разных приграничных субъектов Северо-Западного федерального округа: в Санкт-Петербурге (2005 г., 2009 г.), Петрозаводске (2006 г.), Калининграде (2007 г.), Пскове (2008 г.).

Организаторами выступают: Министерство регионального развития Российской Федерации, Аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, региональные администрации приграничных регионов (2006 г. — Правительство Республики Карелия, 2007 г. — Правительство Калининградской области, 2008 г. — Администрация Псковской области, 2009 г. — Правительство Ленинградской области), Северо-Западное агентство развития и привлечения инвестиций, Совет Министров Северных Стран. Конференция проходит при поддержке: Министерства иностранных дел Российской Федерации, Представительства Европейской комиссии в России, Фонда имени Фридриха Эберта в России. Инициатор конференции — Северо-Западное агентство развития и привлечения инвестиций.

На конференции обсуждается широкий спектр вопросов, касающихся приграничного сотрудничества: нормативно-правовое, институциональное и финансовое обеспечение приграничного сотрудничества, формы организации приграничного сотрудничества и их значение в социально-экономическом развитии регионов, совместное территориальное планирование, перспективы делового сотрудничества, приграничный компонент в политике «Северного измерения» и механизмы координации региональных программ сотрудничества, развитие предпринимательства, в частности, малого и среднего бизнеса, туризма и транспортно-логистического комплекса на приграничных территориях, маркетинг и формирование имиджа приграничных регионов, активизация сотрудничества в сфере образования и другие.

За годы проведения конференция приобрела статус ведущего мероприятия по приграничному сотрудничеству в России и стала признанной платформой для встречи участников приграничного сотрудничества, обмена мнениями по наиболее актуальным вопросам повестки дня и выработке рекомендаций с целью его дальнейшего развития.

Материалы, публикуемые по результатам конференции (тезисы докладов, рекомендации участников конференции по развитию приграничного сотрудничества), предоставляются в органы власти всех уровней и общественные организации и учитываются при формировании национальной и региональной политики в области приграничного сотрудничества.

**Министерство регионального развития Российской Федерации
Аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации
в Северо-Западном федеральном округе
Правительство Ленинградской области
Северо-Западное агентство развития и привлечения инвестиций**

при поддержке

**Министерства иностранных дел Российской Федерации
Представительства Европейской комиссии в России
Совета Министров Северных стран
Фонда имени Фридриха Эберта в России**

**ПРИГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ,
ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ И НОРВЕГИЯ
V ежегодная международная конференция**

28-29 сентября 2009 г., Санкт-Петербург

ПРОГРАММА

28 сентября, понедельник

08.30-09.00 Регистрация участников

09.00-09.40 Приветствия

Модератор – Юрий Юрьевич Берестнев,

Директор Департамента международных связей и развития приграничного сотрудничества Министерства регионального развития Российской Федерации

Выступающие:

- **Виктор Федорович Басаргин**, Министр регионального развития Российской Федерации
- **Евгений Владимирович Лукьянов**, Заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе
- **Пол Вандорен**, Исполняющий обязанности Главы Представительства Европейской Комиссии в России
- **Бенедикт Аусгейрссон**, Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Исландия в Российской Федерации
- **Александр Валентинович Кузнецов**, Вице-губернатор – полномочный представитель Губернатора Ленинградской области в Законодательном Собрании Ленинградской области
- **Андрей Владимирович Демидов**, Начальник отдела Департамента по связям с субъектами Федерации, парламентом и общественно-политическими организациями Министерства иностранных дел Российской Федерации
- **Райнхард Крумм**, Д-р, Руководитель филиала зарегистрированного союза «Фонд имени Фридриха Эберта» в России

9.40-10.30 Заседание №1.1 «Приграничное сотрудничество: состояние, оценки и перспективы»

Выступающие:

- **Мартин Гильермо**, Генеральный секретарь Ассоциации европейских приграничных регионов
- **Ханс-Гюнтер Клев**, Д-р, Генеральный директор Межминистерской миссии по приграничному сотрудничеству, Франция
- **Альберто Гаспарини**, Директор Института международной социологии Гориции, Италия
- **Игорь Анатольевич Павловский**, Заместитель главного редактора информационного агентства REGNUM

10. 30-11.40 Заседание №1.2 «Сотрудничество без границ»

Модератор - Слава Трофимович Ходько, Председатель Правления, Генеральный директор Северо-Западного агентства развития и привлечения инвестиций, Россия

Основные вопросы:

1. Опыт и результаты приграничного сотрудничества. Препятствия и перспективы для сотрудничества. Как создать оптимальные условия для эффективного взаимодействия в решении вопросов приграничного сотрудничества? Достаточно ли инструментов межгосударственного взаимодействия? Роль межправительственных комиссий. Роль программ Соседства и Партнерства
2. Возможно ли совместное планирование развития приграничных территорий? Роль приграничного сотрудничества в социально-экономическом развитии территорий
3. Приграничная инфраструктура: объединительный или разъединительный фактор приграничного сотрудничества?

Выступающие:

- **Виктор Федорович Басаргин**, Министр регионального развития Российской Федерации
- **Эдгарс Заланс**, Министр регионального развития и местного самоуправления Латвийской Республики
- **Сийм Вальмар Кийслер**, Министр по региональным вопросам Эстонской Республики
- **Хейкки Аурасмаа**, Постоянный заместитель Министра занятости и экономического развития Финляндии
- **Сигитас Шюпшинкас**, Заместитель министра внутренних дел Литовской Республики

11.40-12.00 Кофе-брейк

12.00-13.15 Заседание №1.3. «Правовое и институциональное регулирование приграничного сотрудничества»

Модератор - Светлана Александровна Бастанжиева, Генеральный директор Центра федеративных отношений и региональной политики, Россия

Основные вопросы:

1. Нормативно-правовая база в России. Федеральный закон о приграничном сотрудничестве Российской Федерации: текущее состояние, перспективы принятия, значение, основные положения

2. Международный опыт в области правового и институционального регулирования приграничного сотрудничества: институты, механизмы, инструменты
3. План реализации концепции Приграничного сотрудничества Российской Федерации: результаты
4. «Горизонтальная» и «вертикальная» координация при решении вопросов приграничного сотрудничества: взаимодействие федеральных и национальных органов власти с регионами и муниципальными образованиями

Выступающие:

- **Вадим Анатольевич Густов**, Председатель Комитета Совета Федерации по делам Содружества Независимых Государств, Россия
- **Максим Александрович Травников**, Заместитель Министра регионального развития Российской Федерации
- **Александр Семенович Колесов**, Заместитель Премьер-министра Правительства Республики Карелия – Министр финансов Республики Карелия, Россия
- **Николай Маратович Межевич**, д.э.н., Заведующий лабораторией приграничного и трансграничного сотрудничества Института проблем региональной экономики Российской академии наук, Россия
- **Дмитрий Александрович Чемакин**, Первый заместитель министра по развитию территорий и взаимодействию с органами местного самоуправления, Правительство Калининградской области, Россия

13.15-14.15 Обед

14.15-15.45 Заседание №1.4 «Приграничное сотрудничество Ленинградской области»

Модератор – Жанна Викторовна Александрова, Первый заместитель председателя комитета по внешнеэкономическим и межрегиональным связям Ленинградской области

Основные вопросы:

1. Приграничное сотрудничество в системе международных связей Ленинградской области. Основные направления
2. Приграничное сотрудничество в рамках программы сотрудничества России - ЕС «Эстония, Латвия – Россия: Ленинградская и Псковская области, Санкт-Петербург»
3. Приграничное сотрудничество в рамках программы сотрудничества России - ЕС «Юго-Восточная Финляндия – Россия: Санкт-Петербург, Ленинградская область»
4. Торгово-экономические связи Ленинградской области и Финляндии
5. Опыт развития партнерских связей на муниципальном уровне

Выступающие:

- **Александр Валентинович Кузнецов**, Вице-губернатор – полномочный представитель Губернатора Ленинградской области в Законодательном Собрании Ленинградской области
- **Арина Андрейчик**, Исполняющая обязанности заместителя государственного секретаря Министерства регионального развития и местного самоуправления Латвийской Республики

- **Криста Кампус**, Глава бюро по территориальному сотрудничеству с Европейским Союзом Министерства внутренних дел Эстонской Республики
- **Маркус Хулкконен**, Руководитель технического секретариата программы «Юго-Восточная Финляндия — Россия: Санкт-Петербург, Ленинградская область», Глава секретариата Регионального совета Южной Карелии, Финляндия
- **Юрки Терва**, Консул по торговле, экономике и сотрудничеству с сопредельными регионами Генерального Консульства Финляндии в Санкт-Петербурге
- **Владимир Михайлович Васильев**, Заместитель главы администрации муниципального образования «Светогорское городское поселение», Выборгский район, Ленинградская область, Россия;
- **Аки Кескинен**, Директор-распорядитель Компании развития региона Иматра, Финляндия
- **Ирина Сергеевна Селиверстова**, Заместитель главы администрации муниципального образования «Город Ивангород», Кингисеппский район, Ленинградская область, Россия
- **Велло Юхков**, Заместитель мэра муниципалитета Йьыхви, Ида-Вирумский уезд, Эстония

15.50 -17.20 Заседание №1.5 «Формы организации приграничного сотрудничества»

Модератор - Райнхард Крумм, Д-р, Руководитель филиала зарегистрированного союза «Фонд имени Фридриха Эберга» в России

Основные вопросы:

1. Различные формы организации приграничного сотрудничества и их значение в социально-экономическом развитии регионов
2. Существующие и перспективные формы сотрудничества приграничных регионов: Центры приграничного сотрудничества, кластеры, особые экономические зоны, European Grouping of Territorial Cooperation (EGTC). Особенности организации и деятельности
3. Еврорегионы: международная и российская практика. Законодательное и финансовое обеспечение деятельности Еврорегионов в России.

Выступающие:

- **Иштван Серто-Радич**, Председатель Комиссии по внешним связям и децентрализованному развитию Комитета Регионов Европейского Союза
- **Байронгали Смагулович Какабаев**, Вице-президент Международного центра приграничного сотрудничества «Хоргос», Казахстан
- **Барбара Скольска**, Глава отдела приграничного сотрудничества Министерства внутренних дел и администрации Республики Польша
- **Шарунас Радвилавичус**, Заместитель Директора офиса Совета Министров Северных Стран в Литовской Республике
- **Ольга Викторовна Цин**, Заместитель начальника отдела развития приграничного сотрудничества Департамента международных связей и развития приграничного сотрудничества Министерства регионального развития Российской Федерации
- **Витаалий Сергеев**, Директор Целевого учреждения «Нарвский Бизнес-Центр», Эстония

17.20 -17.40 Кофе-брейк

17.40-19.00 **Заседание №1.6 «Развитие малых и средних предприятий (МСП) в приграничных регионах»**

Модератор - Франк Шауфф, Д-р, Генеральный директор Ассоциации Европейского Бизнеса в Российской Федерации

Основные вопросы:

1. Роль малых и средних предприятий в социально-экономическом развитии приграничных территорий
2. Характеристика современного состояния развития МСП в приграничных регионах
3. Факторы, влияющие на предпринимательскую активность в условиях приграничного региона
4. Развитие сферы бизнес-услуг для МСП
5. Состояние нормативно-правовой базы для деятельности МСП на приграничных территориях
6. Перспективные сферы межрегиональной и международной кооперации
7. Сотрудничество МСП через границу: барьеры, перспективные формы, эффективные решения
8. Проблемы доступа к финансовым ресурсам; инструменты финансовой поддержки МСП на региональном, государственном и международном уровнях
9. Организационные и институциональные инструменты поддержки МСП
10. Рынок труда для МСП
11. Инновации как одна из наиболее перспективных сфер деятельности МСП

Выступающие:

- **Сергей Алексеевич Баланёв**, Генеральный директор Санкт-Петербургского фонда развития малого и среднего бизнеса, Россия
- **Марина Николаевна Шагохина**, Начальник сектора ресурсной поддержки комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка, Правительство Ленинградской области
- **Владимир Анатольевич Зубов**, Президент Торгово-промышленной палаты Псковской области, Россия
- **Игорь Витальевич Купrienko**, Генеральный директор Российско-Финского Инновационного Центра, Россия
- **Ярослава Александровна Бороздина**, Заместитель министра культуры и по связям с общественностью Республики Карелия, Россия

19.30 **Прием (Мраморный дворец, Миллионная ул., 5/1)**

29 сентября, вторник

09.00-11.00 Заседание № 2.1 «Финансирование проектов приграничного сотрудничества»

Модератор – Пекка Ярвиё, Советник министерства занятости и экономического развития Финляндии

Основные вопросы:

1. Программы международных организаций по поддержке проектов приграничного сотрудничества
2. Опыт и эффективные решения на региональном и муниципальном уровнях. Case studies
3. Партнерство власти и бизнеса в приграничных регионах
4. Финансирование программ приграничного сотрудничества за счет средств России-ЕС
5. Критерии отбора в Российской Федерации и другие практические вопросы подготовки проектов с финансированием России-ЕС

Выступающие:

- **Юрий Юрьевич Берестнев**, Директор Департамента международных связей и развития приграничного сотрудничества Министерства регионального развития Российской Федерации
- **Дмитрий Васильевич Букин**, Начальник отдела Департамента общеевропейского сотрудничества Министерства иностранных дел Российской Федерации
- **Ричард Вебер**, Заместитель Генерального Директора, Бюро сотрудничества EuropeAid, Европейская Комиссия
- **Хорхе де ла Кабаллерия**, Глава отдела, Бюро сотрудничества EuropeAid, Европейская Комиссия
- **Мика Бёдекер**, Директор Информационного бюро Совета Министров Северных стран в Санкт-Петербурге
- **Евгений Иванович Алексеев**, Начальник отдела внешнеэкономических связей Министерства экономического развития Мурманской области, Россия
- **Игорь Владимирович Ковтун**, Генеральный представитель, Северный инвестиционный банк (NIB)
- **Ксения Евгеньевна Колоштивина**, Руководитель группы Северной Экологической Корпорации (NEFCO), Ведущий советник по инвестициям

11.00-11.30 Кофе-брейк

11.30-13.30 Заседание № 2.2 «Развитие сотрудничества приграничных регионов в сфере образования»

Модератор - Александр Михайлович Ходачек, Директор Санкт-Петербургского филиала Государственного Университета — Высшей Школы Экономики, Россия

Основные вопросы:

1. Особенности образовательных программ подготовки кадров для приграничного сотрудничества.
Существует ли необходимость во внедрении новых образовательных программ и специальностей?

2. Инновационные и эффективные формы сотрудничества Высших учебных заведений приграничных регионов
3. Обеспечение качества образования в совместных программах ВУЗов приграничных территорий
4. Академическая мобильность на приграничных территориях: барьеры и пути их преодоления
5. Сотрудничество научных кругов, ВУЗов и бизнеса как ресурс развития приграничных регионов
6. Взаимное признание дипломов и квалификаций в России, Европейском Союзе и Норвегии.
7. Создание системы образования взрослых и непрерывного образования в приграничных регионах
8. Роль информационных и коммуникативных технологий в сотрудничестве ВУЗов через границу
9. Финансирование проектов в сфере высшего образования: эффективные механизмы на региональном, национальном и международном уровнях

Выступающие:

- **Елена Борисовна Спасская**, Заместитель председателя комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, Россия
- **Наталья Алексеевна Клименко**, Начальник отдела научных программ и проектов Российского государственного университета им. И.Канта, Россия
- **Евгений Валерьевич Лопатин**, Д-р, Координатор, Финляндско-Российский трансграничный университет, Университет Йёэнсуу, Финляндия
- **Гюнтер Плэйгер**, Д-р, Президент Европейского университета Виадрины (Франкфурт-на-Одере), Германия
- **Кристоф Эманн**, Проф., Д-р, Генеральный секретарь европейского объединения университетов «Кампус Европа»
- **Елена Григорьевна Оленева**, Ведущий специалист-эксперт Управления международного образования и сотрудничества Федерального агентства по образованию
- **Вели Матти Виролайнен**, Проф., Д-р, Проректор Технологического Университета Лаппеенранты, Финляндия

14.00

Обзорная экскурсия по Санкт-Петербургу для участников конференции

Тезисы докладов.

Евгений Владимирович Лукьянов, Заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе.

Международная конференция «Приграничное сотрудничество: Российская Федерация, Европейский Союз и Норвегия» проходит в пятый раз, поставив определенный рекорд. Подобная стабильность и постоянство служат подтверждением важности проводимого мероприятия и свидетельством сохранения его актуальности на протяжении вот уже пяти лет. Благодаря активной и энергичной политике организаторов, Конференция приобрела своё узнаваемое «лицо». Конференцию отличают теплое, дружеское общение, важность и актуальность поднимаемых вопросов, обсуждение новых проектов и предложений по дальнейшей кооперации, возможность поделиться опытом, перспективы дальнейшего развития мероприятия как важной составляющей жизни всего региона.

Для Северо-Западного федерального округа вопросы развития приграничного сотрудничества имеют важнейшее значение в силу его геополитического положения. Мы отчетливо понимаем, что устойчивое социально-экономическое развитие приграничных регионов невозможно без использования потенциала внешнеэкономических связей. Субъекты, находящиеся в пределах округа, имеют большой опыт взаимодействия с коллегами по другую сторону границы, при этом, и я хочу подчеркнуть это особо, следует отметить его положительную динамику и тенденции к освоению новых прогрессивных направлений и областей сотрудничества.

Немаловажным представляется и тот факт, что Северо-Запад России географически является связующим звеном между Россией и Европейским Союзом. Основная часть морских, железнодорожных и автомобильных перевозок Российской Федерации и стран Европейского Союза осуществляется через приграничные регионы Северо-Западного федерального округа. По их территории проходят ветки нефтепроводов и газопроводов, снабжающие страны Европейского Союза углеводородным сырьём. Поэтому стабильное развитие российских приграничных территориальных сообществ имеет приоритетное значение не только для самой Российской Федерации, но и для стратегических интересов всего Европейского Союза в целом.

На сегодняшний день Северо-Западный федеральный округ вовлечён в ряд региональных программ и организаций международного сотрудничества, направленных на реализацию широкого круга задач региона Балтийского моря и государств Севера Европы. К ним относятся: Арктический совет, Совет Баренц Евро-Арктического региона, Совет государств Балтийского моря, приграничное сотрудничество и политика «Северного измерения», программа «ЕвроРоссия».

Хочу особо отметить, что идея проведения таких конференций нашла поддержку у широкой аудитории, как российской, так и зарубежной — это представители федеральных органов власти, региональных администраций, деловых и научных кругов, некоммерческих организаций и многих других участников приграничного сотрудничества. Наша задача — не только продемонстрировать возможности и перспективы международной кооперации на приграничных территориях, но и вовлечь в нее все заинтересованные стороны: от конкретных жителей этих территорий до руководителей регионов и стран в целом.

Аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе стремится вывести межрегиональное и приграничное сотрудничество на качественно новый уровень и рассчитывает в этом вопросе на поддержку со стороны федеральных министерств и ведомств.

Чтобы стать продуктивной, работа в области развития приграничного, сотрудничества должна вестись на регулярной основе и с полным пониманием поставленных задач. Считаю, что продолжающийся диалог равноправных партнеров поможет нам добиться поставленных целей, открыть новые перспективы для взаимодействия и наиболее полно реализовать здравый потенциал, заложенный в приграничном и межрегиональном сотрудничестве.



Пол Вандорен, Исполняющий обязанности Главы Представительства Европейской Комиссии в России.

Необходимо подчеркнуть важность укрепления приграничного сотрудничества между Европейским Союзом и Российской Федерацией, так как это является приоритетом Европейского Союза на его границах. Это отражено в дорожных картах четырех общих пространств России-ЕС, а также в повестке дня «Северного измерения», одним из партнеров которого является Российская Федерация. Приграничное сотрудничество содействует развитию отношений в сфере экономики, экологии, социального развития, включая образование и культуру. Часто проекты приграничного сотрудничества в экономической сфере в результате привлекают инвестиции и бизнес. Европейский Союз сотрудничает с многими третьими странами, но сотрудничество с Россией является особенно важным, поскольку мы делим общее континентальное пространство, мы являемся непосредственными соседями с общими границами, интересами и вызовами.

Приграничное сотрудничество также стало приоритетом для России. Это подтверждается тем фактом, что Российское Правительство впервые выразило политическую волю внести в 2007-2013 гг. значительный финансовый вклад (122 млн. евро) в программы приграничного сотрудничества между Россией и Европейским Союзом. Такое сотрудничество основывается на принципах равного партнерства и общих интересах, что было отражено и подчеркнуто в совместном Заявлении Саммита России-ЕС в Ханты-Мансийске в июне 2008 г., а также на встречах и переговорах в 2009 г. между Россией и Европейским Союзом по обсуждению возможностей реализации этого вопроса на практике.

Основными целями политики приграничного сотрудничества на границах Европейского Союза является поддержание устойчивого развития и выравнивание разницы стандартов жизни по разные стороны границы. Приграничное сотрудничество особенно подходит для поддержания регионального сотрудничества, ответа на проблемы и возможности, возникающие в результате близости расположения регионов по разные стороны сухопутных и морских границ.

Приграничное сотрудничество призвано помочь:

- стимулировать экономическое и социальное развитие регионов по обе стороны общей границы;
- отвечать общим вызовам в таких сферах, как окружающая среда, общественное здравоохранение, предотвращение и борьба с организованной преступностью;

- обеспечивать эффективность и безопасность границ;
- способствовать контактам людей на местном уровне.

По своей природе приграничное сотрудничество предполагает получение полезных результатов для регионов России, которые делят общую сухопутную и морскую границу с Европейским Союзом и партнерами с европейской стороны.

Программы приграничного сотрудничества между Россией и Европейским Союзом были впервые представлены в 1996 г., реализация проектов стартовала с 1997 г. В период 2004-2006 гг. был введен новый подход и представлены 6 приграничных Программ Соседства, в которых активное участие принимают российские регионы.

Это позволило создать базу для совместных программ, финансируемых за счет внутренних финансовых инструментов регионального сотрудничества Европейского Союза (Европейские структурные фонды) и программ сотрудничества с государствами партнерами — не членами Европейского Союза (ТАСИС). В период 2006-2008 гг. в рамках шести программ Представительством было одобрено и осуществлено 185 проектов с участием России и общим бюджетом около 35 млн. евро.

Программы соседства включают следующие ключевые черты:

1. Программы сделали возможным выделять финансирование по обе стороны границы.
2. Приоритеты Программы учитывают цели и мероприятия, необходимые по обе стороны границы.
3. Правила управления программами и структуры комитетов обеспечили сбалансированное участие представителей обеих сторон, должное представительство Комиссии, единые процедуры подачи заявок, принятие совместного решения по вопросам отбора проектов, охватывающих территории по обе стороны границы.
4. Процедуры, управляющие действием существующих финансовых инструментов, были приведены во взаимное соответствие, отвечающее потребностям Программы соседства.

В соответствии с новым подходом в 2007-2013 гг. приграничное сотрудничество будет играть ключевую роль. Преимуществом, в отличие от других форм сотрудничества, является нацеленность на взаимную выгоду для обеих сторон, охватывающих территории по обе стороны границы, а также привлечение финансирования как из внутренних европейских, так и из внешних Европейскому бюджету источников, как совместный усиленный источник финансирования приграничного сотрудничества.

Пересмотренный подход к приграничному сотрудничеству на период 2007-2013 гг. уравнивает регионы государств-членов ЕС и стран - партнеров. Теперь они могут совместно определять их приоритеты и мероприятия, которые должны быть профинансированы.

Общая сумма Европейского финансирования программ приграничного сотрудничества до 2013 г. составляет более чем 1,1 млрд. евро. Они разделены между 15 программами, направленными на различные границы ЕС. Европейский бюджет на период 2007-2013 гг. для 7 из 15 программ, к участию в которых Россия приглашается, составляет более 300 млн. евро. К этой сумме Россия добавит более 122 млн. евро. Позвольте мне выразить надежду, что российская сторона в скором времени примет решение о механизме осуществления этих выплат.

Подготовка обновленных программ приграничного сотрудничества сейчас находится на завершающей стадии. Российская и европейская стороны поддерживают тесный диалог в течение всего подготовительного периода, и мы надеемся, что переговоры завершатся к необходимому сроку.

Окончательное решение о подписании Финансового соглашения должно быть принято Российской стороной до конца календарного года. Мы верим, что политическая воля и обязательства всех участников сотрудничества позволят успешно завершить все переговорные процессы и сделают возможным реализацию следующего этапа программ приграничного сотрудничества.

Наблюдая уровень амбиций новых программ, мы сохраняем уверенность, что они будут напрямую отражать потребности местных сообществ.

Находясь в Санкт-Петербурге, я бы хотел отметить, что Санкт-Петербург так же, как Ленинградская область, были и остаются лидерами приграничного сотрудничества. За период 2006-2008 гг. разнообразные организации, включая местные власти, бизнес ассоциации, некоммерческие организации, образовательные и культурные институты принимали участие в более чем 70 проектах в рамках Программы соседства «Юго-Восточная Финляндия», а также «Эстония-Латвия-Россия» и программы «Регион Балтийского моря». Успешные проекты, к примеру, были реализованы в таких сферах, как создание сетей по развитию информационно-коммуникационных технологий, безопасность на море, транспорт и логистика, местное экономическое сотрудничество, включая научные и техно-парки, а также окружающая среда и социальная помощь детям.



Бенедикт Аусгейрссон, Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Исландия в Российской Федерации.

От имени Исландского Председательства в Совете Министров Северных Стран позвольте выразить признательность за возможность выступить на пятой Ежегодной международной конференции по Приграничному сотрудничеству. С удовольствием отмечаю, что в этом году Совет Министров Северных Стран вновь выступил в роли со-организатора конференции.

Сегодня многие государства сталкиваются с тяжелыми последствиями финансового и социального кризиса, изменения климата и других проблем, требующих незамедлительной реакции. Эффективное межгосударственное и приграничное сотрудничество призвано разрешить этот комплекс проблем.

Совет Министров Северных Стран, представляющий собой сотрудничество правительств пяти северных стран, осуществляет активные действия по поддержке и реализации приграничного сотрудничества, содействует решению проблем и продвижению эффективного взаимодействия. Совет Министров Северных Стран инициировал, поддержал и принял участие в большом количестве приграничных инициатив, призванных решить проблемы и использовать уникальные возможности региона Балтийского моря. Совет Министров Северных Стран выражает уверенность, что посредством трансграничного сотрудничества в регионе Балтийского моря, возможно достичь синергетического эффекта и сделать этот регион сильным и процветающим, способным принимать вызовы глобализации. Совет Министров

Северных Стран поддерживает практическую реализацию приграничного сотрудничества посредством таких инструментов, как Программы повышения уровня компетентности и развития сетевого сотрудничества, Программа сотрудничества некоммерческих организаций в регионе Балтийского моря, а также проект по приграничному сотрудничеству «Балтийская Сеть Еврорегионов – Восток». Начиная с 1995 года, в Санкт-Петербурге функционирует Информационное бюро СМСС, а в 2006 году подобный офис был открыт в Калининграде, что способствует продвижению практического сотрудничества.

Сотрудничество Совета Министров Северных Стран с Северо-западным регионом России строится на принципах равного партнерства и взаимных интересов. Это нашло свое отражение в «Направлениях сотрудничества с Северо-западом России на период 2009-2013 гг.», принятых Советом Министров в прошлом году как основной документ, определяющий политику сотрудничества.

Следующий важный аспект сотрудничества Совета Министров Северных Стран с Северо-западом России – это поддержка реализации политики «Северного Измерения». Совет Министров Северных Стран рассматривает себя в качестве одного из партнеров по реализации целей «Северного Измерения». Северное измерение стало интегральной частью нашей политики сотрудничества регионов Баренцева и Балтийского морей. Совет Министров Северных Стран активно поддерживал идею формирования нового Партнерства в области культуры, решение о создании которого должно быть принято этой осенью. Также мы поддерживаем проекты в рамках Партнерства в Области Общественного Здравоохранения и Социального Благополучия и Природоохранного Партнерства. В течение 2007-2008 гг. Совет Министров Северных Стран поддержал более 170 проектов, имеющих отношение к «Северному Измерению».

Осознание необходимости приграничного сотрудничества и даже признание позитивных последствий такого сотрудничества в различных сферах не всегда является достаточным для его успешной реализации. Мы также не можем просто копировать механизмы сотрудничества и присваивать успех. Однако мы все должны использовать возможность учиться друг у друга, обмениваться опытом успешного сотрудничества, обсуждать и вместе искать наилучшие формы практического взаимодействия, которое принесет пользу всем участвующим сторонам.



Райнхард Крумм, Д-р, Руководитель филиала зарегистрированного союза «Фонд имени Фридриха Эберта» в России.

Я хочу поблагодарить от имени «Фонда Фридриха Эберта» всех партнеров, которые много сделали для конференции. Мы поддерживаем это мероприятие уже пять лет, поскольку считаем, что оно вносит свой вклад в успешное развитие сотрудничества между Европейским Союзом, Россией и Норвегией. Для нас это большая честь. «Фонд имени Фридриха Эберта» – самая маленькая организация среди со-организаторов конференции. И это символично, потому что в таком сотрудничестве участвуют не только государства, но и регионы, экономики, неправительственный сектор. И у всех есть одна цель – двигаться вперед. Важно оглядываться назад, анализируя опыт. Но еще более важно – смотреть вперед. И немецкий послевоенный опыт показывает, что, смотря вперед, можно достичь значительных результатов развития. Перефрази-

руя слова Президента Российской Федерации Д.А.Медведева, стремление смотреть вперед можно выразить так: «Россия, ЕС, Норвегия – вперед!».



Мартин Гильермо, Генеральный секретарь Ассоциации европейских приграничных регионов.

В течение уже более пятидесяти лет в Европе существует приграничное сотрудничество на официальном уровне. В то же время, на протяжении веков были и неофициальные, даже исключительные отношения через европейские границы. В любом случае, история этих европейских отношений была отнюдь не мирной. Действительно, отцы сегодняшней Европы определили границы, как «шрамы истории». Параллельно с процессом европейской интеграции, приграничное сотрудничество развивало новые связи, отношения и модели поведения среди народов Европы. Сегодня приграничное сотрудничество считается лабораторией для европейской интеграции, так как большинство вопросов могут ежедневно изучаться на практике в приграничных регионах.

Приграничное сотрудничество берет свое начало в бассейне Рейна и распространяется по Северной Европе, Средиземноморскому региону, Центральной и Восточной Европе, достигая в последнее время Кавказа. Существует растущий интерес к разработке структуры и программ приграничного сотрудничества даже в странах Южной и Центральной Америки, а также в Африке. Для достижения современного развития приграничного сотрудничества в Европе, программы и средства Европейского Союза являлись решающим фактором. Существует также необходимость в правовых инструментах, так как приграничное сотрудничество касается действий, предпринимаемых за пределами национальных границ. Таким образом, мы увидели, как европейские государства развивали двусторонние и даже многосторонние инструменты для работы с приграничным сотрудничеством. Кроме того, суб-национальный уровень обладает разработанным инструментарием: региональные и местные соглашения привели к формированию многочисленных приграничных и трансграничных «функционирующих объединений» (еврорегионы и аналогичные структуры) на внутренних и внешних границах Европейского Союза. А также многие проекты конкретного сотрудничества были разработаны посредством прямых двусторонних региональных и/или местных соглашений или через европейские и национальные правовые инструменты (например, Европейская группа по экономическим интересам). Но только в 2007 году Европейский Союз определил подлинный правовой инструмент территориального сотрудничества в рамках публичного права - Европейские группы территориального сотрудничества (EGTC).

Таким образом, приграничное сотрудничество является европейской традицией, а также растущей тенденцией: в 1960 году - 20 структур, действовавших в Скандинавии, Северо-Западной Европе и бассейне Рейна; в 1980-х годах - около 40 структур, в том числе на Пиренейском полуострове, в Альпах, Пиренеях и Ирландии. С наступлением нового тысячелетия, когда прогресс является чрезвычайно быстрым явлением, появилось около 120 структур приграничного сотрудничества в 2000 году, и около 200 в 2009 году.

Ассоциация европейских приграничных регионов (АЕВР) была свидетелем этого процесса с 1970 года, поскольку выросла из Конференции 10 европейских евроре-

гионов в 1971 году до около 100 членов в 2009 году, представляя около 200 европейских приграничных районов. В течение этого времени, Ассоциация представляла интересы приграничных регионов перед Советом Европы, Европейским Союзом и национальными правительствами. Постоянная структура «еврорегион», или «евро-регио», а также региональные правительства играют активную роль в Ассоциации европейских приграничных регионов. Среди них испанские, французские, итальянские, финские, греческие, португальские приграничные регионы, а также некоторые голландские провинции. Считается, что типичная структура — Еврорегион — имеет указание названия области и миссии. Еврорегионы образованы муниципалитетами, экономическими и социальными партнерами; имеют схожие региональные профили и разделяют общие проблемы: общее историческое наследие, сравнимое сельское хозяйство, моноструктурную деятельность и плохую инфраструктуру.

Феномен приграничного сотрудничества растет также за пределами Европейского Союза, в частности, в Российской Федерации и Украине, где многие еврорегионы создаются при активной поддержке регионального Правительства (области) и центральной власти.

Одной из основных целей приграничного сотрудничества является извлечение выгоды от европейского многообразия. Совершенно очевидно, что различные культуры и социальные системы, административные структуры и власти, финансовое и социальное законодательство, а также многие другие политические действия будут сталкиваться на границах в ближайшие годы. Люди, выросшие в различных условиях, не будут жертвовать привычными принципами повседневной жизни. С другой стороны, ни одно государство не будет менять свои проверенные структуры в соответствии с европейским идеалом. Таким образом, при этом сильном разнообразии мы должны сосредоточиться на объединении различных идентичностей, настроений, систем и т.д. для общей цели. И для достижения главной цели Европейского Союза — перехода от экономичного альянса к политическому единству — нужно очень многое сделать, в том числе далеко за его пределами. Приграничное сотрудничество было значимым для процессов европейской интеграции. Оно также всегда должно играть свою роль в активных отношениях между Европейским Союзом и Российской Федерацией, с тем, чтобы создать будущее экономическое и гражданское пространство.

Ассоциация европейских приграничных регионов объединяет еврорегионы и приграничные районы в пределах и за пределами Европейского Союза, сосредотачиваясь на ежедневных аспектах жизнедеятельности приграничных территорий, нормализации отношений в целях укрепления возможностей граждан, властей, предприятий, учебных заведений и т.д. В целом, приграничное сотрудничество никогда не было национальным приоритетом, но является европейской задачей и политической целью. Так, одной из наших главных целей является помощь приграничным территориям в достижении критической массы, достаточной для самостоятельного осуществления синергетического эффекта сотрудничества, эффективного взаимодействия, успешного совместного планирования и управления общими проблемами и совместными решениями и, наконец, в образовании территорий приграничного сотрудничества, обладающих влиянием. В этом смысле, мы определили несколько категорий, в которых приграничное сотрудничество создает добавленную стоимость национальных мер: Европейская, политическая, институциональная, социально-экономическая и социально-культурная добавленная стоимость приграничного сотрудничества. Это также создает добавленную стоимость для реализации целей так называемой Лис-

сабонской стратегии, через добавленную стоимость приграничных программ и проектов, совместные научные исследования и инновации, сети приграничного сотрудничества, обмен лучшим опытом и ноу-хау, дополнительный эффект преодоления границ и эффективное управление ресурсами приграничного сотрудничества. Ассоциация европейских приграничных регионов проанализировала и доказала привнесение приграничным сотрудничеством добавленной стоимости в такие сферы как: пространственные концепции и концепции развития; инфраструктура; содействие экономическому росту и развитию; новые деловые связи; новые возможности сотрудничества и продаж для предприятий малого и среднего бизнеса; рынок труда; двуязычная профессиональная подготовка; общественный транспорт; концепции и проекты развития туризма; территории более привлекательные для предпринимательской деятельности и сферы услуг; более эффективное использование общественных средств, совместные научные исследования и инновационная деятельность; устойчивое управление окружающей средой и охраной окружающей среды; приграничное сотрудничество в качестве модели для «нового управления».

С другой стороны, политика соседства и инструменты, такие как Восточное европейское партнерство, имеющие целью создать пан-европейскую зону свободной торговли, экономическое сообщество соседей, будет означать замечательную возможность для Европы играть свою роль на глобальной арене, где климатические и демографические изменения и энергетическая безопасность являются основными вызовами. Приграничное сотрудничество может внести свой вклад в эти новые рамки взаимодействия путем объединения граждан и властей, предприятий и университетов через границы.

Таким образом можно сделать следующие выводы:

1. Работа, проделанная еврорегионами и аналогичными структурами, создает колоссальную добавленную стоимость любым другим мерам и укрепляет идеал Европы для граждан.
2. Сотрудничество может быть успешным лишь в случае, если поддерживается гражданами и региональными/местными политиками по обе стороны границы. Но также вовлеченные государства должны развивать приграничное сотрудничество (посредством собственных бюджетов).
3. На границах жители каждый день имеют дело с практическими аспектами жизни Европы (лаборатория европейской интеграции).
4. Период с 2007 г. по 2013 г. и его инструменты (ИНТЕРРЕГ, Политика соседства, Восточное партнерство) открывают новые возможности для подлинного приграничного сотрудничества не только в рамках Европейского Союза.
5. Сотрудничество также является задачей структур и сетей приграничного сотрудничества.



Ханс-Гюнтер Клев, Д-р., Генеральный директор Межминистерской миссии по приграничному сотрудничеству (МОТ), Франция.

Межминистерская миссия по приграничному сотрудничеству была создана в апреле 1997 года с целью облегчения реализации приграничных проектов и содействия приграничному сотрудничеству. Задачами миссии является оперативная помощь (от одиночных и глобальных проектов до институционального и правового структурирования), построение сетей сотрудничества и подготовка (через средства инфор-

мации, семинары и ресурсный центр), а также помощь в разработке согласованной политики на национальном уровне и уровне Европейского Союза. В сеть Межминистерской миссии по приграничному сотрудничеству входят 56 членов, в основном местные власти и их объединения из 11 европейских стран.

В ноябре 2007 года Межминистерская миссия по приграничному сотрудничеству совместно со своими партнерами (Ассоциацией городов-побратимов и Eixo Atlántico Do Noroeste Peninsular), организовала ЕВРОМОТ - Европейскую сеть местных приграничных властей, с целью обмена опытом приграничного сотрудничества и достижения более весомого значения приграничного сотрудничества в рамках национальной и европейской политики. Первым ее документом стал манифест по приграничному сотрудничеству в Европе. ЕВРОМОТ подписала стратегический альянс с Ассоциацией европейских приграничных регионов.

Практическое руководство по приграничному сотрудничеству было подготовлено Межминистерской миссией по приграничному сотрудничеству в 2006 году для Совета Европы, и описывает рамки приграничного сотрудничества. В нем излагается успешная практика, методология и процедуры осуществления приграничного сотрудничества. Руководство предназначено для всех государств-членов Совета Европы, и особенно для руководителей приграничных проектов. Оно было переведено на несколько языков, например, русский. Руководство строится на 7 основных вопросах.

1. Предпосылки для успешного приграничного сотрудничества.

Для успешного осуществления приграничного сотрудничества должно быть удовлетворено несколько требований. В первую очередь, потребность в политических обязательствах, разделяемых местными выборными представителями по обе стороны границы. Кроме того, важно выявить общие проблемы, темы и задачи с целью формулирования единой стратегии общего развития и совместных действий и проектов.

Для того чтобы выполнить общие действия или проекты, должно быть создано соответствующее партнерство в приграничных территориях, включая представителей общественного и частного секторов разных уровней. Еще один ключевой вопрос касается финансирования проектов сотрудничества. Это финансирование может быть региональным, национальным или международным (европейским...). Построение общих структур приграничного сотрудничества с совместными техническими группами, может быть основано на правовых рамках приграничного сотрудничества (см. ниже). Наконец, важно увязать проект сотрудничества с существующими подходами, например, недавней Стратегией Балтийского моря Европейского Союза.

2. Правовые рамки приграничного сотрудничества.

Что касается правовых основ приграничного сотрудничества, следует отметить Мадридскую рамочную конвенцию (1980 г.), находящуюся в стадии ратификации и внедрения, первый дополнительный протокол к ней, а также обозначить 2 инструмента приграничного сотрудничества.

Первый инструмент - Европейская группа по территориальному сотрудничеству (EGTC), функционирующая на основании постановления Европейского Союза 1082/2006. EGTC это новый инструмент Европейского Союза для приграничного, трансграничного или межрегионального сотрудничества, который имеет статус юридического лица, позволяет иметь собственные финансовые и кадровые ресурсы и может выступать от имени своих членов. Для образования EGTC необхо-

димо, по меньшей мере, два партнера, находящихся на территории двух различных государств-членов Европейского Союза. Широкое партнерство ЕГТС дает возможности новых форм сотрудничества в таких областях, как транспорт, здравоохранение, образование, охрана окружающей среды.

Второй инструмент - Группа по сотрудничеству еврорегионов (ECG), функционирующая на основе третьего Протокола к Мадридской рамочной конвенции Совета Европы, открытой для подписания государствами-членами с 16 ноября 2009 года. Инструмент был создан после наблюдения тенденции, согласно которой при расширении еврорегионов, существует необходимость их правового признания на европейском уровне. ECG имеет сильное сходство с ЕГТС, поскольку их цель - сокращение препятствий для приграничного и межрегионального территориального сотрудничества, формулируя ясные и эффективные правовые рамки для институционального сотрудничества между местными органами власти и другими общественными учреждениями, а также для всех государств-членов Совета Европы.



Альберто Гаспарини, Директор Института международной социологии Гориции, Италия.

Несмотря на то, что концепция, относимая к приграничному сотрудничеству, является мало известной и сложной темой (Gasparini 2008a: 167), исследование призвано опровергнуть ее сложность и предпринять попытку проанализировать финансовые показатели и специфические характеристики ее европейского измерения, уделяя особое внимание территории: регион Балтийского моря - Западная часть России. Задачей является осмысление потенциала приграничного сотрудничества для социально-экономического развития на местном уровне, с учетом новых рамок европейской региональной политики.

В зависимости от уровня пересечения и совпадения между объективными и субъективными границами, приграничная территория разрабатывает конкретные функциональные характеристики, которые определяют отношения с национальной системой, то есть отношения между центром и периферией. Периферийное состояние приграничных районов можно отнести к одной или нескольким подсистемам (экономическим, культурным, инфраструктурным, языковым и т.д.) и может быть, более или менее затрудненным с точки зрения лимитов комплексного развития территории (Del Bianco 2009).

Необходимость признания взаимно происходящих приграничных процессов отражается в совместном, двустороннем и схожем признании приграничными территориями своего периферийного состояния (Galtung 1969, Johansson 1982, Martinez 1994, Ferrara 2001, Gasparini 2003a, Del Bianco 2007, Gasparini, Del Bianco 2008). Приграничное сотрудничество здесь определяется как стратегия разработанная (и действия осуществляемые) участниками, действующими в периферийных районах, разделенных политическими границами в качестве ответа на зеркальные проблемы, вызванные существованием самой границы.

Здесь существует сотрудничество на уровне отдельных физических лиц и небольших местных экономических и культурных групп, что приводит к неофициально и спонтанно активизируемым ситуациям. Однако дело обстоит иначе, когда требуются действия, являющиеся слишком сложными для отдельных физических лиц

или микро-сообществ. В таких условиях более уместным является активизация сотрудничества общественных институтов (муниципалитетов и регионов), или, что еще лучше, создание специальных институтов, таких, как еврорегионы. Кроме того, такие формы институционального сотрудничества вызваны необходимостью создания значительно более благоприятной среды для действий «микро-субъектов» (отдельных лиц, семей, а также экономических и культурных микро-сообществ).

С 2003 года по 2007 год Институт международной социологии Гориции провел для Совета Европы анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз (SWOT-анализ) приграничного сотрудничества в Балканско-Дунайском регионе, в Центральной Европе и в регионе Балтийского моря - Западной части России, в общей сложности в 53 приграничных районах.

В данном случае, SWOT-анализ имеет важное значение, поскольку с помощью него определяются набор соответствующих индикаторов процессов приграничного сотрудничества. Элементы существующего ряда процессов могут быть изменены с целью положительного влияния на будущие процессы. Тщательное стратегическое планирование, а также практические мероприятия, организуемые Еврорегионом для приграничных территорий, будут неизбежно благоприятно сказываться на приграничном сотрудничестве.

Основной функцией SWOT-анализа является рациональное определение перспектив приграничного региона, установление необходимого направления действий на пути от настоящего (текущего состояния) приграничного сотрудничества к будущему, содействующему развитию на местном уровне (потенциальное состояние) (Gasparini 1988). Метод SWOT-анализа включает как анализ того, что происходит, так и, прежде всего, того, как мы хотим, чтобы это происходило, между временем t_0 и временем t_1 .

SWOT-анализ более того «разоблачает» идеологические интерпретации приграничного сотрудничества, учитывая то, что он основан на конкретной системе индикаторов: SWOT-анализ может определить фактические процессы, благодаря которым осуществляется конкретное сотрудничество, и, прежде всего, обеспечить надежную взаимосвязь между показателями и прогнозами. Институт международной социологии Гориции разработал специфические стратегии активизации приграничного сотрудничества на определенной приграничной территории, начиная с конкретных оценок в рамках SWOT-анализа, исходя из следующих параметров с оперативными выводами: 1. Предрасположенность к приграничному сотрудничеству. 2. Уровень подготовки и координации. 3. Приграничные связи в каждом секторе деятельности. 4. Институциональные препятствия для приграничного сотрудничества. 5. Экономические препятствия для приграничного сотрудничества. 6. Социально-культурные препятствия для приграничного сотрудничества. 7. Институциональные факторы для эффективного приграничного сотрудничества. 8. Административные факторы для эффективного приграничного сотрудничества. 9. Экономические факторы для эффективного приграничного сотрудничества. 10. Языковые, культурные и исторические факторы для эффективного приграничного сотрудничества.

Балтийский регион состоит преимущественно из бывших стран СССР. Независимыми были лишь Польша, Финляндия и Норвегия. Учитывая границу с этими государствами, Российская Федерация в настоящее время граничит с восемью государствами, включая вновь образованные в результате распада СССР независимые республики: Украину, Беларусь, Латвию, Эстонию, Литву.

Каково состояние приграничных территорий в этом отдельном случае? Способны ли они генерировать эффективное приграничное сотрудничество для повышения социальных и экономических стандартов?

Общие черты данного пространства:

Во-первых, положительные черты (т.е., сильные стороны и возможности) широко распространены на всем пространстве приграничных территорий (среди которых существенными являются предрасположенность к сотрудничеству, языковые и культурные факторы), особенно по параметрам, связанным с гражданским обществом (параметры 1 и 3), координацией (параметр 2), экономическими, институциональными и административными факторами (параметры 9, 7, 10), результатом чего является тесная связь между собой сильными корреляционными коэффициентами. Обратной стороной такой ситуации является слабая способность реагировать на экономические, социально-культурные и институциональные препятствия (параметры 4, 5, 6). Эти параметры представляют специфические недостатки в общем положительном состоянии и некоторые препятствия, такие, как негативные стереотипы и языковые барьеры. Но они, что доказано, могут сосуществовать с положительной моделью сотрудничества.

Кроме того, в четырнадцати Балтийских приграничных территориях, позитивными являются внутренние параметры, а негативная сторона связана с внешними факторами, а также взаимодействием внутренних и внешних. Данные отражают яркую ситуацию, где местное гражданское общество охотно следует установленным формам переговоров и движется в направлении эффективного и плодотворного сосуществования, а не руководствуется национальным политическим и идеологическим курсом. Центральная власть воспринимается как далекая, централизованная (бывшая коммунистическая) система, чуждая местным тенденциям развития приграничного сотрудничества. В краткосрочной перспективе сотрудничество может даже извлечь пользу из достаточно выраженной непричастности центральной власти, но в долгосрочной перспективе такой вакуум может подорвать и разрушить жизнь местного гражданского общества. Сила делегирования полномочий и независимость представляются необходимым шагом к сохранению позитивных черт в периферийных, и особенно приграничных территориях.

SWOT-анализ продемонстрировал, что в Прибалтике общую положительную оценку имеют транспортные маршруты, автомобильные, железнодорожные и водных пути, а также свобода передвижения товаров и людей. Наличие больших и малых сетей связи, унаследованных от общего прошлого, а также преимущественно равнинный рельеф способствуют развитию приграничной транспортной инфраструктуры. Данная ситуация имеет выгоду за счет воздействия макро-инфраструктуры еврорегиона, особенно в развитии стратегического долгосрочного планирования.

Анализ предполагает воздействие особенного типа еврорегиона, стратегии обеспечивают понимание ситуации на территории по данному вопросу. В четырнадцати Прибалтийских приграничных территориях основными стратегическими мерами, определенными на основе анализа, являются создание курсов профессиональной подготовки, а также разработка политики для решения социально-культурных, экономических и организационных вопросов.



Игорь Анатольевич Павловский, Заместитель главного редактора информационного агентства REGNUM.

Приграничное сотрудничество в Российской Федерации в основном воспринимается в двух аспектах: либо с настороженностью из-за полного непонимания сути инициативы (особенно это характерно для коммуникации на локальном уровне), либо как источник получения дополнительных финансовых средств для реализации региональных интересов. На наш взгляд, приграничное сотрудничество — это нечто большее. Это хороший механизм для взаимопонимания соседей, которые оказались по разные стороны границы.

Мы пришли к выводу, что необходимо создание информационного портала, который помог бы наполнить формулировку «приграничное сотрудничество» более конкретными понятиями. В качестве первого шага на сайте информационного агентства REGNUM, который как раз освещает жизнь регионов, а также вопросы приграничного сотрудничества, мы создали рубрику, где постарались собрать все новости, относящиеся к приграничному сотрудничеству. В качестве перспектив на этот год имеется план совместно с Северо-Западным агентством развития и привлечения инвестиций создать портал, который бы занимался исключительно данной проблематикой.



Эдгарс Заланс, Министр регионального развития и местного самоуправления Латвийской Республики.

Европейский Союз объединяет страны с различным уровнем развития, разными проблемами и возможностями их решения. Важную роль играет усиление территориальной сплоченности европейских регионов не только в территориях, близких к мегаполисам, но и в территориях достаточно отдалённых. Приграничное сотрудничество между странами ЕС и странами — соседями имеет большой потенциал решения вопросов приграничных регионов. Одним из приоритетов Латвийской внешней политики является развитие стратегического партнёрства и сотрудничества между ЕС и Российской Федерацией, а также способствование Восточной дименсии Европейской политики добрососедства.

В течении последних трёх лет развивался политический диалог между Латвией и Россией, и на сегодняшний день достигнуто прагматическое и конструктивное сотрудничество наших государств. И поэтому надо отметить, что в рамках активизации практического сотрудничества Латвии и России важным событием стало возобновление работы латвийско-российской межправительственной комиссии по экономическому, научно-техническому, гуманитарному и культурному сотрудничеству.

Мы считаем, что политика Северного измерения ЕС обеспечивает баланс с политиками Европейского Союза в других регионах, а также положительно влияет на развитие северо-западных регионов России. И надо сказать, что Латвия с каждым годом всё больше осознаёт свою прирастающую роль в этом процессе. Регион Балтийского моря в Европе в последние годы был одним из наиболее динамичных регионов с большим экономическим и политическим потенциалом. И сейчас в ситуации кризиса особенно важно сконцентрироваться на приоритетных для региона сферах развития и планировать целеустремленное использование механизмов

регионального сотрудничества. На этом фоне логичным является стремительное развитие Латвийской авиакомпании AirBaltic, которая сейчас обеспечивает отличный транзит не только между Европой и странами СНГ, но и между регионами, открывая рейс Рига – Псков и Рига – Тарту.

Для Латвии важным является также территориальное планирование как инструмент устойчивого развития. Латвия, участвуя в Межправительственной программе стран Балтийского Региона по многогранному пространственному планированию и развитию региона - VASAB - заинтересована в дальнейшей поддержке интенсивного диалога с нашими странами-соседами, в том числе и в решении задач и вопросов планирования в сотрудничестве с Россией. Я считаю, что в этом процессе мы должны работать не только на государственном, но и на региональном уровне.

Приграничное сотрудничество стало важной составляющей жизни местных самоуправлений Латвии, расположенных вблизи Российской границы. Все большее значение приобретают практические проекты сотрудничества. Развитие транспортной и приграничной инфраструктуры ведет к активизации связей местного бизнеса и началу формирования единых для нескольких приграничных регионов кластеров и сближению уровней жизни по обе стороны рубежа. Очень важным является вовлечение малого, среднего и крупного бизнеса, университетов и исследований и инициативы кластеров. Мы поддерживаем необходимость достижения большей сплочённости между кластерами на Европейском и региональном уровне, и, конечно, в трансграничных регионах.

Для Латвии важно поддержать дальнейшее развитие связей сотрудничества между приграничными регионами, местными самоуправлениями и предприятиями Латвии и России, создать устойчивые условия для совместной долгосрочной деятельности и реального экономического сотрудничества. Это в наших руках определить для наших приграничных регионов долгосрочные цели развития и на этой базе строить реальное сотрудничество.



Сийм Вальмар Кийслер, Министр по региональным вопросам Эстонской Республики.

Будучи географически расположенными рядом друг с другом, Эстония и Россия имеют общую историю сотрудничества в различных областях на протяжении последних двух десятилетий. Наши страны будут продолжать сотрудничать и в будущем, пытаясь найти решения общих проблем и пути для достижения своих целей.

Приграничное сотрудничество является частью стремления наших стран найти решения общих проблем на уровне центральных и федеральных правительств, региональных и местных органов власти, а также предприятий.

Наши центральные и федеральные органы власти сотрудничают в ряде областей. В настоящее время существует около тридцати двусторонних соглашений между Россией и Эстонией, которые регулируют наше сотрудничество в различных направлениях. Существует несколько эстонско-российских межправительственных комиссий для решения наших общих проблем. Например, совместная Эстонско-Российская Комиссия по охране и устойчивому использованию трансграничных вод регулярно собирается с 1997 года с целью сотрудничества по вопросам,

связанным с нашим приграничным Чудским озером и общим бассейном реки Нарва. Комиссия также предоставила возможности для сотрудничества наших научных организаций. Еще одним примером двустороннего сотрудничества на уровне правительств является Эстонско-Российский Комитет по транспорту. Комиссия рассматривает также возможности воздушного сообщения между Санкт-Петербургом и Таллином. Кроме того, развитие туризма является выгодным для эстонских и российских регионов. В течение последних лет мы наблюдаем рост интереса со стороны российских граждан к поездкам в Эстонию с целью отдыха. Санкт-Петербург также остается привлекательным объектом туризма для эстонских граждан.

Улучшение транспортного сообщения между Эстонией и Россией является выгодным для обеих стран. Среди приоритетов – повышение пропускной способности пограничных пунктов пропуска между нашими странами (Нарва-Ивангород и других). Также мы видим целесообразность в восстановлении паромного сообщения Псков-Тарту. Это сообщение в настоящее время обсуждается в свете широкого проекта по созданию в регионе трех озер – Чудского, Псковского и Ляммис-рекреационной зоны не только для судов из Пскова и Тарту, но также для судов, идущих из Финского залива через реку Нарву. Открытие новых маршрутов водного туризма будет выгодным не только для Пскова и Тарту, но также для небольших городов и местных общин, расположенных по берегам этих озер, которые могли бы получать больше доходов от туризма и развития своих малых портов.

Кроме того, развитие других видов транспорта будет отвечать интересам обеих стран. С июля 2009 года, Эстонские Авиалинии осуществляют воздушные перевозки между Санкт-Петербургом и Таллином четыре раза в неделю. В настоящее время, авиалинии будут действовать только до марта 2010 года, но сохранение сообщений в течение круглого года будет выгодным для обоих городов.

Перемещая наше внимание на местный уровень, стоит отметить увеличение сотрудничества между нашими муниципалитетами и неправительственными организациями в последние годы. Наши местные правительства вблизи границы заинтересованы в углублении экономического сотрудничества с российскими партнерами, особенно в создание новых возможностей для бизнеса в приграничных регионах.

Произошедший рост этого вида местного и регионального сотрудничества стал возможен благодаря доступу к финансовым фондам Европейского Союза. В течение последних четырех лет эстонскими и российскими партнерами было осуществлено более 18 совместных приграничных проектов сотрудничества на местном и региональном уровне, которые финансировались за счет средств ИНТЕРРЕГ IIIA/ТАСИС. Эти проекты являются хорошим примером сотрудничества в приграничной зоне, они не только восстанавливают старые контакты и дают новый импульс местной жизни, но также создают новые рабочие места в наших приграничных районах, которые особенно необходимы в период кризиса. Примером являются муниципалитеты в Печорах и Сетумаа, которые осуществляли сотрудничество по созданию новых возможностей предпринимательской деятельности на основе местных культурных традиций. В качестве другого примера: Нарва и Ивангород осуществили ряд проектов по сотрудничеству в целях увеличения привлекательности городов для туристов путем развития крепостей, рек и водных маршрутов по реке Нарва.

Эстония и Россия будут продолжать оказывать поддержку местному и региональному сотрудничеству совместно с Латвией по программе «Эстония-Латвия-Россия» Европейского Инструмента Соседства и Партнерства (ЕИСП). Это трехстороннее сотрудничество в рамках программы, финансируемой ЕИСП, преумножит имеющиеся финансовые средства для укрепления сотрудничества между нашими приграничными районами. Эта программа будет служить в течение последующих лет как важный финансовый инструмент для поддержки местного и регионального уровня приграничного сотрудничества в приграничных районах.

Мы высоко оцениваем инициативу Правительства Российской Федерации выделить дополнительные средства из национального бюджета на программу к финансированию из фондов Европейского Союза. Эстония также решила выделить дополнительные национальные средства на поддержку проектов сотрудничества между эстонскими и российскими партнерами, способствуя дальнейшему социально-экономическому развитию наших приграничных районов.

Мы также высоко оцениваем предложения российского Правительства продолжить двусторонние консультации по подготовке соглашения между Российской Федерацией и Эстонской Республикой по приграничному сотрудничеству региональных и местных властей. Это соглашение будет способствовать приграничному сотрудничеству между нашими приграничными районами, которое является благоприятным для социально-экономического развития регионов.

Приграничное сотрудничество является эффективным путем решения общих проблем наших стран.



Хейкки Аурасмаа, Постоянный заместитель Министра занятости и экономического развития Финляндии.

На внешних границах Европейского Союза присутствие национальных или федеральных органов власти, естественно, гораздо сильнее, чем на внутренних шенгенских границах, где деятельность служб безопасности, таможенных или пограничных органов является менее заметной. Правительство несет особую ответственность за обеспечение безопасности в приграничных районах, да и в целом во всем Европейском Союзе. Оно в большей степени, чем на внутренних границах, должно содействовать и создавать условия, способствующие приграничному сотрудничеству. Препятствия, вызванные наличием менее прозрачной границы, должны быть компенсированы в этих приграничных районах.

Правительство должно создавать специальные механизмы и предоставлять необходимые полномочия для приграничных регионов. Когда общие рамки для контактов через границу обеспечены со стороны правительства, соответствующие регионы должны совместно определять проблемы и возможности и осуществлять необходимые меры по сотрудничеству в соответствии с результатами совместно проведенного анализа.

При подготовке к текущим программам ЕС на период с 2007-2013 гг. целью был единый коллективный финансовый инструмент, использующий унифицированные правила по обе стороны границы, основанные на равном партнерстве и выработанные в соответствии с опытом, накопленным Программами соседства в 2004-2006 гг.

Результатом стал Приграничный компонент Европейского Инструмента Соседства и Партнерства, широко известный как ЕИСП. Подготовка трех Финско-Российских программ в рамках ЕИСП – «Юго-Восточная Финляндия-Россия», «Карелия» и «Коларктик» – началась весной 2006 года. Комиссия одобрила программы только в декабре 2008 года. К сожалению, реализация этих программ еще более затягивается, поскольку необходимые финансовые соглашения между Российской Федерацией и Европейской Комиссией, не были подписаны, несмотря на переговоры, которые начались еще в 2007 году. Мы надеемся и ожидаем, что три соглашения о финансировании в отношении программ будут подписаны как можно скорее без каких-либо ненужных задержек.

Следует понимать, что Государственная Дума Российской Федерации ратифицирует соглашения к концу этого года. После этого, реализация может, в конце концов, начаться, хотя уже прошла почти половина программного периода. Любая дальнейшая задержка поставит под угрозу все сообщество и государственное софинансирование, а также другую поддержку приграничного сотрудничества территорий Европейского Союза и Российской Федерации, что может иметь трагические последствия.

Если программа сможет быть запущена, то в скором времени будет возможность, начать обсуждение периода после 2013 года. Опыт, накопленный благодаря Программам соседства и ЕИСП должен быть полностью проанализирован. Мы не можем допустить вновь создание столь же сложной системы!

Европейский Союз заострит внимание на собственной региональной программе посредством готовящейся стратегии региона Балтийского моря. Стратегия включает в себя также элементы внешнего измерения. Такой более сфокусированный подход должен быть отражен в будущих финансовых инструментах Европейского Союза для стимулирования регионального сотрудничества через внешние границы. Эти инструменты должны быть основаны на общих принципах, но учитывать конкретные особенности каждого региона, особенно сотрудничества с Российской Федерацией.

Приграничное сотрудничество между Европейским Союзом и российскими приграничными регионами должно быть основано на полном равенстве. Это предполагает наличие Российских национальных источников совместного финансирования для осуществления программ и адаптации соответствующих российских и европейских законодательных основ. Кроме того, смешанные соглашения между Российской Федерацией, Европейским сообществом и государствами-участниками могут потребоваться в будущем.

Больше, чем другие участвующие стороны, Финляндия подчеркивает центральную роль регионов в определении приоритетов и получении вознаграждения за приграничное сотрудничество. Мы сознательно приняли, возможно, чрезмерно идеалистическую позицию по этому вопросу, но мы действительно не можем понять, почему внешние приграничные районы должны страдать от негативных обстоятельств, по независимым от них причинам.

Европейский Союз и Россия являются глобальными субъектами, сталкиваются друг с другом каждый день в разных частях мира. В основном они работают вместе, но иногда их интересы могут различаться. Если начинаются более сложные периоды в их отношениях, то, как правило, к сожалению, это отражается во всем, в том числе в приграничном сотрудничестве. Мы все должны стремиться к ситуации, когда ко-

лебания зарубежной политики не обязательно приводят к усложнению ситуации в приграничных регионах. Если приграничные программы были запущены, они должны быть реализованы строго на региональном уровне без вмешательства со стороны центральной власти. Это обязанность государств и правительств — содействовать и продвигать это сотрудничество, а не препятствовать ему.

Все вовлеченные стороны должны признать, что приграничное сотрудничество выгодно не только для самих приграничных регионов, но и для стран в целом, так как оно содействует экономическому и социальному развитию и стабильности в периферийных приграничных территориях.



Сигитас Шюпшинкас, Заместитель министра внутренних дел Литовской Республики.

После вступления Литвы в Европейский Союз дальнейшее развитие и укрепление взаимного добрососедства с Российской Федерацией получило качественно новую форму, появились новые виды сотрудничества и открылись новые возможности международного и экономического сотрудничества с партнерами из Калининградской области.

В контексте новых возможностей Российская Федерация, и особенно Калининградская область, является важным «элементом» не только регионального сотрудничества, но и в более широком формате — во взаимоотношениях Европейского Союза с восточными соседями.

В контексте программ ФАРЕ, ИНТЕРРЕГ/ТАСИС все большее значение приобретает инструменты финансовой поддержки со стороны Европейского Союза.

Одним из таких финансовых инструментов в 2004-2006 гг. была программа ИНТЕРРЕГ между Литвой, Польшей и Калининградской областью Российской Федерации, направлена на развитие приграничного регионального сотрудничества и улучшение экономического и социального положения регионов. Приобретенный опыт работ в рамках программы добрососедства ИНТЕРРЕГ IIIA между Литвой, Польшей и Российской Федерацией (Калининградской областью) и достигнутые результаты дали возможность эффективного и тесного сотрудничества странам Балтии, а также укрепления двустороннего сотрудничества между соседними странами. Благодаря этой программе регионы Литвы, Латвии и Российской Федерации имели возможность усилить сотрудничество и увеличить конкурентоспособность в сферах охраны окружающей среды, укрепления культурных связей и охраны культурного наследия, просвещения, развития туризма и в других сферах экономической деятельности.

Партнерство, за последние годы уже достаточно развитое, будет и дальше усиливаться и в чрезвычайно важном финансовом периоде Европейского Союза 2007 – 2013 гг. В период новой финансовой перспективы сотрудничество регионов Литвы и Российской Федерации может развиваться при помощи двух программ: Программы сотрудничества через границу Литвы, Польши и Российской Федерации и Программы региона Балтийского моря.

Стратегическая цель программы Литвы, Польши и Российской Федерации Европейского инструмента добрососедства и сотрудничества — поощрять экономическое и социальное развитие по обе стороны границы. Выделенные Программе 132,1 млн.

евро дадут возможность эффективно укрепить сотрудничество между странами и достичь общих целей в приграничных регионах. Для успешного начала осуществления программы крайне необходимо подписание финансовой договоренности Российской Федерацией до конца 2009 года.

В период 2007 – 2013 гг. программа Региона Балтийского моря является единственной программой, соединяющей Европейский инструмент добрососедства и сотрудничества и цель европейского территориального сотрудничества. Программа направлена на достижение более сбалансированного, конкурентоспособного и территориально интегрированного региона Балтийского моря, соединяя потенциал различных стран. Реализуя эту программу, особое внимание уделяется внедрению инноваций в Балтийском регионе, улучшению внешней и внутренней досягаемости, использованию Балтийского моря как единого источника ресурсов, охране среды и превенции опасностей. Но, по причине неподписанной финансовой договоренности между Россией и Европейской Комиссией, возможность участия российских регионов в осуществлении проектов ограничена. Литва, как председательствующая в 2009 году по осуществлению Программы страна, приложит все усилия для того, чтобы решение проблемы было найдено, и регионы Российской Федерации смогли принять полноценное участие в осуществлении Программы и представлении проектов.

Благодаря новым открывшимся возможностям, сотрудничество между Литовской Республикой и Калининградской областью Российской Федерации, а также между Европейским Союзом и Калининградской областью Российской Федерации должно приобрести новое качество и послужить дальнейшему благотворному развитию не только приграничных регионов, но и безоблачному процветанию всей Европы.



Слава Трофимович Ходько, Председатель Правления, Генеральный директор Северо-Западного агентства развития и привлечения инвестиций, Россия

Автономная некоммерческая организация «Северо-Западное агентство развития и привлечения инвестиций» в течение последних пяти лет принимает активное участие в формировании инфраструктуры для развития приграничного сотрудничества Северо-Западного федерального округа.

В частности Агентство выполнило следующее:

1. В 2006 году инициировало создание Координационного совета по приграничному сотрудничеству при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе (далее Координационный совет). Агентство также непосредственно участвует в сопровождении его деятельности. На заседании Координационного совета весной 2007 года было принято важнейшее решение о необходимости софинансирования с российской стороны проектов приграничного сотрудничества. Данная инициатива была поддержана на федеральном уровне, и Президентом Российской Федерации В.В.Путиним было сделано соответствующее заявление в ходе очередного Саммита Россия-ЕС.
2. Проводит исследования по приграничному и межрегиональному сотрудничеству, включая мониторинг состояния приграничного сотрудничества в субъектах Федерации Северо-Западного федерального округа России (в 2005-2009гг.), а также возможностей и перспектив их участия в программе «Северное измерение» (2005, 2009).

3. В настоящее время осуществляет изучение и анализ европейских методических материалов по организации приграничного сотрудничества с целью их адаптации к условиям Российской Федерации.
4. В 2007 году инициировало создание информационного ресурса-портала по приграничному сотрудничеству www.westrus.ru. В настоящее время функция информационного освещения вопросов приграничного сотрудничества, по достигнутой договоренности, осуществляется в рамках Интернет-ресурса Информационного агентства REGNUM.
5. С 2005 года организует ежегодную международную конференцию «Приграничное сотрудничество: Российская Федерация, Европейский Союз и Норвегия», которая стала признанной площадкой для встречи ведущих специалистов, многостороннего диалога и выработки решений по самым актуальным проблемам повестки дня.
6. С 2006 года для проведения перечисленной выше деятельности в структуре АНО «Северо-Западное агентство развития и привлечения инвестиций» организован «Центр российско-европейского приграничного и межрегионального сотрудничества».



Вадим Анатольевич Густов, председатель Комитета Совета Федерации по делам Содружества Независимых Государств.

Российское приграничье пока еще не стало зоной контакта с сопредельными государствами на всем своем протяжении. Одной из главных причин такого положения остается нерешенность очень многих принципиально важных правовых вопросов, которые могут быть разрешены только с принятием проекта Федерального закона «О приграничном сотрудничестве».

Главная задача законопроекта - создать основы федерального законодательства в данной сфере, направить процесс приграничного сотрудничества в правовое русло, ввести в правовое поле само понятие приграничного сотрудничества, определить территорию, на которой оно может осуществляться, круг участников этой деятельности, решить многие другие вопросы.

На этой основе можно будет вносить изменения и в некоторые действующие законы, с тем, чтобы создать более благоприятные условия для сотрудничества. В первую очередь, это налоговое и таможенное законодательство. Финансирование приграничного сотрудничества также не должно осуществляться от случая к случаю. Нужен определенный порядок, который мог бы гарантировать регулярное выделение средств на эти цели. Кроме того, необходимо решить такой важнейший вопрос, как повышение заинтересованности регионов в развитии приграничного сотрудничества.

Закон позволит решить и другую важнейшую задачу — фактически он запустит процесс реализации международных договоров, в которых участвует Российская Федерация. Потому что эти документы, как правило, имеют множество ссылок на национальные законодательства сторон, а если такого законодательства нет, они зачастую просто не работают.

Закон, в частности, создает правовые условия для вовлечения в приграничное сотрудничество муниципальных образований, которые по сути, да и в соответствии с

Европейской рамочной конвенцией о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей, являются главным звеном этой деятельности. При этом они — и наиболее многочисленные ее участники.

И все-таки главная задача закона — создать дополнительные условия для экономического и социального развития приграничных территорий, повышения уровня и качества жизни проживающего здесь населения. Ведь приграничные регионы по сути своей являются периферийными, а многие из них, к тому же труднодоступны в транспортном отношении. Эти и многие другие факторы делают их малопривлекательными для инвестиций.



Александр Семенович Колесов, Заместитель Премьер-министра Правительства Республики Карелия – Министр финансов Республики Карелия, Россия.

Президентом Российской Федерации поставлена задача превратить российские приграничные регионы в опорные регионы сотрудничества России с сопредельными государствами.

Правовое и институциональное регулирование приграничного сотрудничества имеет целью как защиту государственных интересов в сфере отношений с сопредельными государствами, так и упрочение рамочных условий развития сотрудничества.

Для Республики Карелия наиболее актуальны два формата приграничного сотрудничества в рамках международных договоров Российской Федерации — российско-финляндское сопредельное сотрудничество и программы приграничного сотрудничества России и ЕС. Оба направления сотрудничества обеспечены организационно и финансово, осуществляются на хорошо проработанной программной основе. В 2009 году принята Комплексная программа действий по сотрудничеству Республики Карелия и Финляндии, разработанная на основе соответствующей российско-финляндской программы. Также к настоящему времени подготовлена новая (7-летняя) региональная программа приграничного сотрудничества России и ЕС «Карелия» Европейского Инструмента Соседства и Партнёрства. Общий объём финансовых средств программы планируется в размере 46 млн. евро (включая национальное софинансирование России и Финляндии).

В целом на территории Республики Карелия реализовано около 600 совместных некоммерческих проектов с финансированием из бюджетов Финляндии и ЕС в размере около 70 млн. евро. Наиболее значимые из них: строительство международного пункта пропуска «Суоперя»; «Реконструкция канализационно-очистных сооружений г. Сортавала»; «Поддержка реформ в области здравоохранения и социальной защиты»; «Стратегия устойчивого теплоснабжения приграничных районов Карелии»; «Развитие природоохранных территорий», в том числе оборудование 5 информационно-туристских центров и визит-центра парка «Водлозерский»; строительство визит-центра парка «Паанаярви»; «Электронная Карелия».

В 2000 году, при поддержке МИД России и Финляндии, Правительство Республики Карелия, региональные союзы Кайнуу, Северной Карелии и Северной Остерботнии учредили еврорегион «Карелия» как координирующий центр регионального приграничного сотрудничества. Также развивается двустороннее сотрудничество с губерниями Оулу и Восточная Финляндия.

Среди других направлений международного сотрудничества, имеющих приграничную составляющую - программы Совета Министров Северных Стран и Баренцево сотрудничество.

Функция правового и институционального регулирования приграничного сотрудничества во внутреннем законодательстве реализуется путём исполнения федерального закона «О координации международных внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» 1999 года. Субъекты РФ, в пределах предоставленных им полномочий, обладают правом на осуществление международных и внешнеэкономических связей с субъектами иностранных федеративных государств, административно-территориальными образованиями иностранных государств, а также на участие в деятельности международных организаций в рамках созданных специально для этой цели органов. С согласия Правительства Российской Федерации допускается осуществление таких связей и с органами государственной власти иностранных государств. Установлен порядок согласования и государственной регистрации таких соглашений.

В Карелии также разработана законодательная база регулирования международного и приграничного сотрудничества. Это, например, постановление Правительства Республики Карелия 1999 года «О порядке работы с международными проектами и программами».

Координация приграничного сотрудничества осуществляется в рамках регулярно проводимых заседаний Совета глав субъектов Российской Федерации при МИД России, Консультативного совета субъектов Российской Федерации по международным и внешнеэкономическим связям при МИД России, Координационного Совета по международному и межрегиональному сотрудничеству при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе. Функции координации приграничного сотрудничества возложены на Министерство регионального развития Российской Федерации.

Цели развития приграничного сотрудничества всесторонне проработаны в международных договорах Российской Федерации с Финляндией и ЕС (Европейская рамочная конвенция о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей 1980 года; Дополнительный протокол к ней 1995 года; «Протокол № 2» 1998 года). Установлено, что приграничное сотрудничество региональных и местных органов власти осуществляется в рамках их полномочий. Государства обязались поощрять и содействовать такому сотрудничеству. Российские региональные и местные органы власти получили право создавать со своими партнёрами орган по приграничному сотрудничеству, который финансируется за счёт отчислений региональных и местных бюджетов.

Установленные полномочия региональных и местных органов власти по вопросам приграничного сотрудничества распространены также на «межтерриториальное сотрудничество», то есть двухстороннее сотрудничество с регионами государств, с которыми нет общей границы, но есть общность интересов. Это не означает знак равенства между приграничным и межтерриториальным сотрудничеством, — уравниваются полномочия участников обоих видов сотрудничества.

В то же время, приходится констатировать, что ряд важных норм и правил ратифицированных международных договоров всё ещё не интегрированы в федеральное законодательство.

Основной проблемой полноценного развития приграничного сотрудничества в России была и остаётся фактическая неготовность к нему, особенно на местном уровне. Субъекты Федерации не могут должным образом планировать софинансирование совместных проектов. В ряде случаев это возможно в рамках отраслевых разделов бюджета, но не в виде грантов. Софинансирование проектной деятельности из федерального бюджета впервые рамочно предусмотрено только по новым региональным программам приграничного сотрудничества России и ЕС.

Местные бюджеты, как правило, не имеют средств на софинансирование проектной деятельности, на штатных специалистов, приём делегаций и заграничные командировки.

Что в этих условиях нужно делать в первую очередь?

1. Проанализировать накопленный позитивный опыт приграничного сотрудничества, его различные двухсторонние и региональные направления, концептуальную базу, сопоставить его потенциал и имеющиеся проблемы.
2. Признать участниками приграничного сотрудничества не только региональные и местные органы власти, но и федеральные органы государственной власти Российской Федерации, поскольку в содержание приграничного сотрудничества входят и вопросы исключительного ведения Федерального центра (международные пути сообщения, миграционная политика, борьба с трансграничной преступностью).
3. Сократить перечень российских регионов-участников приграничного сотрудничества, оставив в нём только субъекты Федерации, имеющие общую границу с сопредельным государством. Такой подход не приведёт к ущемлению чьих-либо прав участия в международном сотрудничестве, но поможет пониманию сути проблематики приграничного сотрудничества и будет содействовать развитию законодательства.
4. Обновить содержание Концепции приграничного сотрудничества в Российской Федерации. В рамках Концепции необходимо определиться, возможна ли выработка целостной государственной политики в сфере приграничного сотрудничества, либо нужно её изначально дифференцировать по блокам, исходя из специфики и существенно различающихся стратегических целей взаимодействия с сопредельными государствами (СНГ, ЕС, Китай, Монголия, КНДР, Япония.). Фактически, дифференциация уже заложена в правовых основах — принята Конвенция о приграничном сотрудничестве в СНГ, заключены соглашения об основных принципах приграничного сотрудничества государств ЕврАзЭС, договорённости с Европейским Союзом, межправительственные соглашения с рядом сопредельных государств. Концепция может включать в себя соответствующие региональные разделы, некоторые из которых уже практически готовы.
5. Возобновить работу Межведомственной комиссии. Ей можно было бы поручить разработку Концепции приграничного сотрудничества, выработку пакета мер по его стимулированию и последующих шагов. Важно, чтобы в состав комиссии вошли лица, имеющие полномочия на принятие решений.
6. Целью и содержанием государственной политики в сфере приграничного сотрудничества должно быть, в том числе, обеспечение определённого «минимума готовности» приграничной территории к осуществлению сотрудничества. Возможно, нужно вернуться к вопросу о разработке ФЦП по первоочередному социально-экономическому развитию отдельных, наиболее проблемных пригра-

ничных территорий.

7. Поддерживаем принятие федерального закона «О приграничном сотрудничестве». Юридически необходимо интегрировать новые нормы и правила ратифицированных Россией международных договоров, предусмотреть рамочные меры государственной поддержки осуществлению и развитию приграничного сотрудничества на всех уровнях, а также соответствующие механизмы финансирования. Это может быть сделано только федеральным законом.

Принятие данных, достаточно крупных, комплексных мер, позволит надеяться на общий успех становления российских приграничных регионов как опоры развития сотрудничества России с сопредельными государствами.



Николай Маратович Межевич, д.э.н., Заведующий лабораторией приграничного и трансграничного сотрудничества. Институт проблем региональной экономики Российской академии наук.

Приграничное сотрудничество в Российской Федерации на начальном этапе было в значительной степени инициировано и поддержано нашими западными партнерами. Для России европейская практика приграничного сотрудничества на этапе распада Советского Союза, образования Российской Федерации, была новинкой. Её освоение шло не без некоторых проблем, экономического и политического характера, влияли и исторические обиды, проблемы которые «тащили» нас в прошлое, а мы все-таки хотим сегодня двигаться в будущее.

Появление министерства регионального развития, продемонстрировало, что появился круг людей, которые профессионально понимают те задачи, которые возникают в государстве, имеющем территорию меньшую, чем Советский Союз, а государственных границ имеет столько же. Также интересной идеей я считаю создание межведомственной комиссии по вопросам приграничного сотрудничества. Безусловно, она должна быть, и объединять ответственных руководителей (главы субъектов федерации или заместители по экономике), но она должна еще быть связана и с определенной экспертной составляющей.

В такой стране как Россия единая модель приграничного сотрудничества - это в определенной степени утопия. При этом законодательство - весьма важный аспект организации приграничного сотрудничества, но все-таки мы помним о том, что какого-то специального обеспечения приграничного сотрудничества совсем до недавнего времени не было, а сотрудничество на приграничных территориях развивалось.

С другой стороны, известны регионы, где даже есть определенные моменты законодательства, в том числе совместного, а реального сотрудничества нет (к примеру российско-украинское пограничье).

С нашей точки зрения, развертывающийся не закончившийся мировой экономической кризис, не отменяет, а наоборот, подчеркивает оправданность ориентации на Европу, необходимость развития сотрудничества в этом географическом направлении.

Если говорить о выборе модельного региона сотрудничества, то модельным регио-

ном может быть округ, Северо-Западный федеральный округ, где сконцентрированы российские границы с государствами Европейского Союза.

Регулирование развития приграничного сотрудничества не может быть на уровне центра и на уровне государственной власти в субъектах Федерации исключительно. Их роль определяющая, это очевидно, но хотелось бы подчеркнуть важную вещь — роль местного самоуправления. Чем ближе границы, тем теснее связь, тем больше зависимость двух прилегающих территориальных образований, то есть муниципальных образований, тем больше шансов на эффективное решение самых маленьких вопросов. Экономическое сотрудничество появляется тогда, когда сформировался окончательно климат политического доверия, когда партнеры серьезные и уверенны друг в друге. Сегодня стопроцентной уверенности в этом еще нет ни у одной стороны. Мы пока еще не полностью преодолели те комплексы, которые у нас были, которые сформировались за достаточно большое время.

Также хотелось бы отметить важность принятия федерального закона о приграничном сотрудничестве. И хотя все понимают, что это плод компромисса, и надо было бы, конечно, в идеале иметь особый режим для приграничных территорий, но не все органы власти в центре готовы на это пойти. Однако более важным является наше взаимное желание и желание наших европейских коллег развивать сотрудничество и двигаться навстречу друг другу.



Дмитрий Александрович Чемакин, Первый заместитель министра по развитию территорий и взаимодействию с органами местного самоуправления, Правительство Калининградской области, Россия

С 1991 года Калининградской область в силу исторических и географических причин живет в режиме именно приграничного сотрудничества. У Калининградской области единственная граница — с Европейским Союзом (до ближайшей границы — 50 км., до самой дальней — 200 км.). Поэтому в Калининградской области за эти годы сложились некоторые формы приграничного сотрудничества, которые нашли свое отражение в проекте Федерального закона о приграничном сотрудничестве

В рамках Российско-Польского и Российско-Литовского советов, созданных с участием Правительства Калининградской области и проводимых раз в год, обсуждаются реальные проблемы, которые имеют место и накопились за прошедший год. В рамках данных Советов действуют двенадцать комиссий (к примеру, по экологии, инфраструктуре, по чрезвычайным ситуациям, в сфере культуры, образования, приграничного сотрудничества муниципальных образований). В состав комиссий входят представители и муниципалитетов, и непосредственно федеральных органов исполнительной власти.

Еврорегионы положили начало сотрудничеству муниципальных образований в Калининградской области. На данный момент на территории области существуют пять еврорегионов: «Балтика», «Неман», «Шешупе», «Сауле», «Лына». Концепция еврорегиона в европейском законодательстве и в европейском развитии несколько иная, чем в России. Это хороший инструмент сотрудничества, требующий придания ему правового статуса в России. При этом правовое регулирование этого вопроса в федеральном законодательстве Российской Федерации, безусловно, должно учитывать

европейский опыт. Однако и нашим коллегам в Европейском Союзе стоит проявить новый взгляд и на эти уже исторически сложившиеся и закреплённые в различных регламентах Европейского Союза институты, подстраивать их под те реалии, которые существуют на сегодняшний день.

На уровне муниципальных образований в Калининградской области существует более 80 соглашений: в сфере культуры, образования, совместный обмен школьниками, культурное посещение музеев двух стран, спортивные мероприятия. Российская Федерация в лице субъекта и муниципалитетов делает свой вклад в реализацию приграничных проектов. Как пример, за 2008 год в Калининградской области только на вопросы экологии было потрачено 2 миллиарда рублей (на строительство очистных сооружений, коллекторов и т.д.).

Закон по приграничному сотрудничеству, безусловно, необходим. При этом закон не может и не должен регулировать отношения очень жестко. Он должен давать возможность на уровне исполнительной власти региона настраивать этот инструмент применительно к специфике каждого региона. Действующая редакция закона требует насыщения инструментарием.

Калининградская область совместно с Министерством регионального развития и Министерством иностранных дел Российской Федерации работала над заключением соглашения о взаимных безвизовых поездках граждан Калининградской области с Европейским Союзом, в частности с Литвой и Польшей. При разработке соглашения проблемы возникли на уровне исполнительной власти: федеральные институты и органы исполнительной власти не имеют инструментарий, который мог бы наиболее эффективно реализовать соглашение, обладающее поддержкой федерального уровня. Говоря о безвизовом перемещении граждан, необходимо говорить об электронных карточках. Необходимо говорить о новых механизмах обеспечения безопасности приграничной территории, это тоже важный элемент, который, на мой взгляд, пока еще не исследован, потому что приграничное сотрудничество, прежде всего, должно просматриваться, в том числе, через призму совместной безопасности.

Необходимо расширение декларативных норм участия субъекта в обустройстве приграничного сотрудничества и их конкретизация. В частности есть подписанное и одобренное правительством России соглашение о судоходстве в Калининградском и Вислинском заливе. Но отсутствие пункта пропуска и перспективы его ближайшего открытия мешает начать практическую реализацию соглашения. Субъект Российской Федерации, муниципалитет и инвесторы готовы софинансировать этот проект в своей части.

Необходима единая позиция федеральных органов исполнительной власти (Росграницы, Таможенной и Пограничной служб, служб безопасности) в вопросах приграничного сотрудничества.



Александр Валентинович Кузнецов, Вице-губернатор – полномочный представитель Губернатора Ленинградской области в Законодательном Собрании Ленинградской области, Россия.

Приграничное положение нашего региона определяет значимость и приоритетность осуществления сопредельных связей с Финляндией и Эстонией. Об этом говорится в

и в одобренной в 2009 году Правительством Ленинградской области Концепции развития международных, межрегиональных и внешнеэкономических связей Ленинградской области на период до 2013 года.

Стабильные экономические отношения связывают Ленинградскую область с нашими соседями, что подтверждается показателями внешнеэкономической деятельности. В течение последних шести лет взаимодействие предприятий Ленинградской области и Финляндии имеет тенденцию ежегодного роста. В целом положительная динамика наблюдается в последние годы и в сфере инвестиций, поступающих из Финляндии в экономику Ленинградской области. Всего с 2000 года Финляндией было инвестировано около 582 млн. долларов США, что составляет около 20% от общего объема иностранных инвестиций в областную экономику. На территории области работают такие известные финские компании как: «Нокиан Тайерс», «ЮИТ», «Метса Ботниа», «Валио», «Онинен Групп» и другие.

Активно осуществляются совместные проекты в таких областях как транспорт и логистика, лесное и сельское хозяйство, здравоохранение и социальное обеспечение, образование и гражданское общество, местное самоуправление, реагирование на чрезвычайные ситуации, правовая и правоохранительная сферы.

Значительное место в сопредельном сотрудничестве занимают вопросы охраны окружающей среды. Это, прежде всего, комплекс мероприятий, направленных на защиту Балтийского моря в соответствии с приоритетами ХЕЛКОМ: сокращение нагрузки вследствие деятельности сельского хозяйства, очистка бытовых и промышленных сточных вод путем развития новых и реконструкции старых систем канализации, водоснабжения и водоотведения, обеспечение эффективного обращения с отходами, сохранение биологического разнообразия.

Взаимодействие в рамках межправительственного соглашения 1992 года о сотрудничестве в сопредельных регионах по-прежнему остается одним из основных механизмов приграничного сотрудничества с Финляндией. В течение последних 10 лет осуществлены 3 комплексные программы с ежегодной реализацией порядка 30-35 совместных проектов. В настоящее время вступила в действие 4-ая Комплексная программа, рассчитанная на период до 2011 года.

Постоянный диалог на уровне региональных и местных властей является важной составляющей партнерских отношений с нашими соседями.

Сегодня действуют два соглашения о сотрудничестве Ленинградской области с губернией Южная Финляндия и губернией Западная Финляндия. Мы осуществляем совместные проекты и развиваем взаимодействие в самых различных сферах. Борьба с ВИЧ-инфекциями, улучшение здоровья детей и подростков, повышение качества предоставляемых услуг в социальной сфере, развитие структуры и качества профессионального обучения - вот далеко не полный перечень проектов, которые осуществляются на территории области. Можно привести еще много хороших примеров сотрудничества с финскими партнерами в таких сферах как образование и культура, транспорт, пожарно-спасательное дело и обеспечение правопорядка.

Нельзя не отметить, что почти все муниципальные образования Ленинградской области имеют сегодня побратимов в Финляндии. Можно назвать такие пары как Выборг – Лашпеенранта, Светогорск - Иматра, Гатчина – Эспоо, Волхов – Ярвенпяя, Кириши - Иисалми и так далее.

Приграничные районы Ленинградской области и Эстонии: Ивангород – Нарва, Кингисепп - Йыхви, Сланцы - Кохтла-Ярве активно сотрудничают в вопросах городского хозяйства и благоустройства, развития местного самоуправления, в сфере культуры и туризма.

В заключение своего выступления я хотел бы подчеркнуть важность запуска новых программ приграничного сотрудничества в рамках Европейского Инструмента Соседства и Партнерства «Эстония, Латвия- Россия» и «Юго-Восточная Финляндия – Россия» для дальнейшего развития приграничного сотрудничества как на региональном, так и муниципальном уровне.



Арина Андрейчик, Исполняющая обязанности заместителя государственного секретаря Министерства регионального развития и местного самоуправления Латвийской Республики.

Программа Эстония-Латвия-Россия 2007-2013 года в рамках Европейского Инструмента Соседства и Партнерства была разработана в сотрудничестве между национальными и региональными субъектами стран – участниц и одобрена Европейской комиссией в прошлом году. В данной программе могут участвовать: регионы Эстонии (Кирдэ-Ээсти, Лююна-Ээсти, Кеск-Ээсти); регионы Латвии (Латгалия и Видземе), а также регионы Российской Федерации (Санкт-Петербург, Псковская, Ленинградская области) и прилегающие регионы (Пёхья-Ээсти, Рига и Рижский район).

Главная стратегическая цель данной программы – поддержать совместные действия, направленные на развитие региона для повышения его конкурентоспособности за счет использования его выгодного расположения на пересечении границ ЕС и России. Общее финансирование данной программы из Европейского Союза составит 47 млн. евро. Также планируется, что Российская Федерация и Эстонское правительство предоставит дополнительные ресурсы. Софинансирование по проектам планируется до 90%.

Программа концентрируется на трех определенных приоритетах. Первый приоритет способствует социально-экономическому развитию региона, поддержке предпринимательства, развитию рынка труда, туризма, транспорта. Второй приоритет будет направлен на инициирование и продолжение совместных мероприятий, решающих общие проблемы приграничного характера, такие как защита окружающей среды и природных ресурсов, сохранение культурного и исторического наследия, усовершенствование энергоэффективности. Третий приоритет программы планируется непосредственно для содействия развитию контактов между людьми, направлен на осуществление маломасштабных мероприятий по социальным вопросам, реализацию региональными муниципальными органами своих инициатив. Возможны проекты в области культуры, спорта, социального обеспечения и здравоохранения. Также страны-участницы программы договорились об определенных мерах по подготовке, оценке и внедрению проектов, уже оговорено минимальное и максимальное финансирование для проектов.

В качестве проектных партнеров предполагается участие организаций на национальном, региональном и местном уровнях. Также очень большое внимание уделяется возможности сотрудничества некоммерческих организаций, научно-

исследовательских институтов, университетов, исследовательских и образовательных организаций. В проекте, как минимум, должно участвовать два партнера - один из программного региона Европейского Союза, второй обязательно должен быть из программного региона Российской Федерации.

В данный момент создана система для управления данной программой. Создан Объединенный управляющий орган, который находится в Риге. Началась работа по созданию Объединенного технического секретариата. Мы планируем также со следующего года организовать Информационные пункты в Пскове, Санкт-Петербурге, а также в Эстонии - в Тарту и Ыйхви, которые будут предоставлять информацию о возможностях программы и консультации для потенциальных бенефициаров.

На данный момент мы надеемся, что Финансовое соглашение будет подписано между Европейским Союзом и Российской Федерацией. Мы планируем, что первый конкурс проектов будет объявлен в начале 2010 года, но уже сейчас открыт сайт нашей программы, где одна из возможностей - это раздел для возможных заявок и форум для поиска потенциального партнера в Эстонии, Латвии или России.

Мне бы хотелось обратить внимание потенциальных партнеров на то, что очень важно, чтобы при обсуждении возможных проектов, также принималась во внимание региональная стратегия развития, чтобы проекты были с четким влиянием на приграничные регионы, чтобы они обеспечивали долгосрочное и стабильное развитие международного партнерства и надежность результатов. Очень важен акцент на инновации и на региональную добавленную стоимость, а также на более эффективные и целенаправленные инструменты информации и коммуникации.



Криста Кампус, Глава бюро по территориальному сотрудничеству с Европейским Союзом Министерства внутренних дел Эстонской Республики.

В период 2004-2007 гг. основным инструментом финансирования приграничного сотрудничества была Программа «ИНТЕРРЕГ ША Эстония-Латвия-Россия. Приоритет Север». Всего в рамках Программы было реализовано 46 совместных проектов, 16 из которых посвящены сотрудничеству Эстонии и России. Программа финансировала «мягкие проекты», а также крупные инвестиционные проекты, например, создание инфраструктуры для очистки сточных вод.

Примеры проектов, которые были осуществлены в 2004-2007 годах: «EstRus Fort Tour» («Развитие уникального эстонско-российского крепостного ансамбля, как единого туристического продукта и сохранение культурного и исторического наследия»); «Narva River Water Route» («Развитие водных туристических маршрутов на реке Нарва и их интеграция в сеть малых портов Балтийского моря»); «Narva and Ivangorod historical riverside» («Исторический променад в Нарве и Ивангороде», целью которого является комплексное развитие исторических прибрежных зон).

Развитие бизнеса и социально-экономическое развитие является важным вопросом для наших регионов. Очень важным стал проект «Est-Rus clusters», который поддерживает развитие кластеров между эстонскими и российскими приграничными регионами. В рамках этого проекта наш регион определил приграничные, экономические и промышленные кластеры.

Нарва и Ивангород участвовали в проекте «City Twins CoNet», который финансируется в рамках ИНТЕРРЕГ ШС/ТАСИС. Одной из целей проекта являлось развитие различных форм сотрудничества между городами-побратимами, разделенными границей, совместное специальное планирование и повышение инвестиционной привлекательности.

Весьма успешным стал проект «Водный путь Эмайги-Чудское озеро-Великая как туристская дестинация». Он был, по большей части, предусмотрен для маркетинга данной области как целевого туристского региона. В итоге были сформированы рекламные продукты, созданы тематические открытки о реке Эмайги, веб-сайт о Водном пути «Чудское озеро-Великая» и Псковской области с виртуальными картами Водного пути «Чудское озеро-Великая». Были организованы семинары по совместному пространственному развитию водного пути.

Среди приоритетов Эстонии в сотрудничестве с Россией:

1. Экономическое развитие: ликвидация узких мест контрольно-пропускных пунктов Нарва/Ивангород для активизации торговли и туризма; улучшение дорожной инфраструктуры вблизи границы и увеличение пропускной способности контрольно-пропускных пунктов Лухамаа и Койдула (например, инвестиции в автостоянки т.д.); возобновление международного паромного сообщения на Чудском озере; развитие водного туризма по реке Нарва и Чудскому озеру; региональное предпринимательство (развитие новых возможностей для бизнеса и предпринимательства, сетей сотрудничества малого и среднего предпринимательства, развитие индустриальных парков и приграничных кластеров, создание систем консультирования малого и среднего бизнеса, развитие инфраструктуры туризма и т.д.).
2. Развитие местных сообществ: сохранение и экспонирование культурного наследия, создание традиций и возобновление культурных традиций, сотрудничество между музеями, учебными заведениями, неправительственными организациями и т.д.
3. Охрана окружающей среды: инвестиции в систему водоснабжения и канализации, совместное управление водными ресурсами, экологическое образование.

Среди проектов, планируемых к разработке и реализации совместно с нашими партнерами: «EstRus Clusters Development II» (продолжение); «Narva River Water Route» (продолжение); «EstRus Fort Tour» (продолжение); «Narva and Ivangorod Historical Promenades»; развитие бизнес-инкубаторов, сотрудничество между эстонским и российскими университетами и предприятиями (тройная спираль); проект «Электронное правительство» (продолжение проекта «Egorgise», финансируемого в рамках Программы «Регион Балтийского моря»), Сотрудничество между Таллинном и Санкт-Петербургом на 2011 год (Таллинн и Турку как культурные столицы Европейского Союза, проект «Bordering memories» между Таллинном, Турку, Хельсинки и Санкт-Петербургом).

Мы очень надеемся и ожидаем, что новая Программа Приграничного Сотрудничества Эстония-Латвия-Россия Европейского Инструмента Соседства и Партнерства на 2007-2013 гг. будет запущена в начале 2010 года, наши регионы ожидают очень многого от этого. Эстонская сторона планирует выделить 9,4 млн. евро из государственного бюджета в качестве дополнительных ассигнований для проектов двустороннего сотрудничества с Россией в рамках этой Программы.

Какие программы приграничного сотрудничества могут поддержать проект нового поколения? Программные институты, такие как совместный технический секретариат, должны предоставлять конкретную практическую помощь, которая необходима для наших проектов. Одной из проблем является отсутствие компетентных менеджеров проектов. Было бы разумно, если бы данная Программа также предусмотрела бы финансовые средства на повышение квалификации менеджеров проектов.



Маркус Хулкконен, Руководитель технического секретариата программы «Юго-Восточная Финляндия – Россия: Санкт-Петербург, Ленинградская область», Глава секретариата Регионального совета Южной Карелии, Финляндия.

За последние годы связи Юго-Восточной Финляндии с Ленинградской областью и Санкт-Петербургом сформировались в динамично развивающуюся сеть контактов, нацеленную на конкретные результаты во всех областях практического взаимодействия. Можно условно выделить два основных направления сотрудничества, получивших финансирование из различных национальных или международных программ.

Первое: Двустороннее сотрудничество в сопредельных регионах в рамках межправительственного соглашения от 1992 г., на основе которого работают соответствующие региональные подгруппы по Ленинградской области и Санкт-Петербургу.

Второе: Трансграничное сотрудничество при содействии Европейского Союза, которое осуществлялось на основе программ "ТАСИС" и "ИНТЕРРЕГ". Правда, их проблемой была неэффективная координация в выделении средств из этих двух инструментов для одновременного осуществления мероприятий по обе стороны границы в едином проекте. Эту проблему в значительной степени удалось преодолеть путем объединения ассигнований "ТАСИС" и "ИНТЕРРЕГ" в рамках Программ соседства, одной из которых была Программа соседства «Юго-Восточная Финляндия – Россия». Она была направлена на содействие развитию российско-финского приграничного сотрудничества между Санкт-Петербургом и Ленинградской областью и финскими регионами Южной Карелией, Кюменлааксо и Южным Саво.

Следует отметить, что принципиально новые элементы в приграничное сотрудничество внесло вхождение Финляндии в ЕС. Проводимая Европейским Союзом политика направленная на максимальное делегирование властных полномочий органам местного самоуправления (в случае с Финляндией - региональным союзам) определила и для российской стороны в их лице новых партнеров по приграничному взаимодействию.

Общий объем финансирования Программы в период с 2004 – 2006 гг. составлял около 26 млн. евро. Доля финансирования ЕС - около 15 млн. евро (ИНТЕРРЕГ около 7 млн. и ТАСИС 8 млн. евро). Финское государственное софинансирование, частное финансирование и софинансирование российских и финских участников проектов дополняли финансирование ЕС.

Всего в период с 2004 – 2007 гг. было принято к финансированию около 80 проектов по конкурсу (из около двухсот заявок), из которых 44 проекта включали в себя так называемый внешний компонент – часть проекта, реализуемую на Российской стороне - на общую сумму около 8 млн. евро. Эти 44 проекта объединили более ста

партнеров с российской стороны и 85 партнеров от Юго-Восточной Финляндии.

Следует также отметить, что, кроме прямых результатов, каждый проект внес определенный вклад в усиление роли Санкт-Петербурга и Ленинградской области в качестве стабильных и надежных партнеров в приграничном сотрудничестве.

В результате проделанной работы было достигнуто следующее:

- создана основа для стратегического планирования процесса развития приграничного сотрудничества между регионами участниками Программы;
- показана высокая способность финских и российских регионов участвовать в процессе совместного программирования приграничного сотрудничества, участия в работе совместных органов управления Программой приграничного сотрудничества, генерации и отбора совместных и взаимовыгодных приоритетных проектов и, что не менее важно — желание и умение осуществлять совместные проекты;
- отработана и апробирована методика оценки проектов, позволившая привлечь к этой работе широкий круг экспертов как с финской, так и с российской сторон;
- накоплен необходимый опыт по мониторингу хода реализации программы и проектов, получивших гранты из нее;
- выработан эффективный механизм Партнерства приграничных регионов, который получил продолжение при разработке новой Программы в рамках Европейского Инструмента Соседства и Партнерства.

Учитывая вышеизложенное, можно сделать вывод, что приграничное сотрудничество между Юго-Восточной Финляндией и двумя соседними регионами России сегодня стало как никогда многопланово и перспективно. В эту работу вовлечен достаточно широкий круг управленческих структур как центральной власти так и на местах, конкретные фирмы, девелоперские организации, люди. Как показывает практика, многие приграничные проекты, начинавшиеся на основе взаимодействия региональных и местных властей, активно продолжают реализовываться и дальше, но уже самостоятельно.

На смену Программе Соседства «Юго-Восточная Финляндия — Россия» идет Программа «Юго-Восточная Финляндия — Россия» в рамках Европейского Инструмента Соседства и Партнерства. Используя накопленный опыт, в рамках новой Программы ставится стратегическая задача: «Усиление позиции программного региона как интегрированной экономической зоны, а также центра транспорта и логистики с целью увеличения его конкурентоспособности, инвестиционной привлекательности и улучшения состояния окружающей среды, уровня жизни и благосостояния граждан».



Юрки Терва, Консул по торговле, экономике и сотрудничеству с сопредельными регионами Генерального Консульства Финляндии в Санкт-Петербурге.

В своем выступлении я бы хотел сделать акцент на сотрудничество в экономической сфере, а также продемонстрировать, что Ленинградская область является ключевым регионом в финско-российском сотрудничестве. Для этого я приведу три аргумента в защиту своей точки зрения.

Прежде всего, фундаментом приграничного сотрудничества является передвижение людей через границы. В прошлом году более семи миллионов человек пересекли границу между Финляндией и Россией, большинство из них - между Юго-Восточной Финляндией и Ленинградской областью. Генеральное Консульство Финляндии в Санкт-Петербурге выдает каждый год около 550 тысяч виз для граждан России, проживающих в Северо-Западном федеральном округе.

Для многих финских регионов российский туризм — это важный элемент экономического развития, особенно в условиях финансового кризиса. Туризм приносит дополнительный позитивный эффект регионам Восточной Финляндии, которые, в случае его отсутствия, являлись бы периферией Европейского Союза. Не менее важным для нас представляется движение капиталов и товаров, которые пересекают границу. Все эти факторы придают особую важность надеждшему функционированию приграничных служб, в особенности таможни. По обе стороны границы назрела необходимость обеспечения растущих потребностей в сфере транспорта и логистики. Проекты, который мы обсуждали в рамках программы Европейского Инструмента Соседства и Партнерства, а также наши двусторонние программы нацелены на улучшение ситуации в этом вопросе.

Во-вторых, я хотел бы подчеркнуть, что Финляндию и Ленинградскую область объединяет длительная история взаимоотношений, насчитывающая сотни лет. В этом году мы празднуем 200-летие нашего сотрудничества, с момента установления автономии Великого княжества Финляндского в составе Российской империи. Лейтмотивом празднования является факт постоянного пребывания финских граждан на этой территории: 150 лет назад в Санкт-Петербурге проживало около 30 000 финнов, таким образом, Санкт-Петербург являлся вторым по численности проживающих финских граждан городом в мире. Сегодня численность финского населения в Санкт-Петербурге и Ленинградской области колеблется в районе 3000 человек. Однако, я полагаю, что количество контактов и мобильность людей в ближайшие годы будут увеличиваться, что приведет к восстановлению роста числа финских граждан, проживающих в Санкт-Петербурге.

В ходе встречи Президента России Дмитрия Медведева и Президента Финляндии Тарьи Халонен, прошедшей весной этого года в Финляндии, были обсуждены актуальные вопросы сотрудничества, в том числе в сфере земельной собственности. Президент Финляндии подчеркнула, что финская сторона высоко оценила бы действия России по облегчению для финских граждан процесса инвестирования в недвижимость, расположенную с российской стороны границы. Сегодня большое количество российских граждан покупают землю на финской территории неподалеку от Лаппеенранты. Осуществление шагов в этом направлении служили бы позитивным знаком и поддержали дальнейшее сотрудничество.

В третьих, происходит увеличение экономической и культурной интеграции в отношениях между Финляндией, Санкт-Петербургом и Ленинградской областью. В сфере бизнеса это видно в увеличивающемся потоке взаимных инвестиций. Российские инвестиции в Финляндию направляются, прежде всего, в сферы логистики и туризма. Финские инвестиции, в свою очередь, сосредотачиваются в следующих областях: производство товаров промышленного назначения, строительных материалов, розничная торговля, энергетика и пищевая промышленность.

Подчеркну, состояние инвестиционного климата в Финляндии и Ленинградской об-

ласти может определить в ближайшем будущем решения наших крупнейших компаний продолжать развивать бизнес в Северной Европе или переводить свой бизнес в Китай или в иные регионы глобализирующегося мира.

Сотрудничество между Финляндией и Ленинградской областью — деловые контакты, туризм, передвижение через границы - демонстрирует широкую общность интересов и укрепление взаимозависимости. В силу этого, я считаю важным обсуждение вопросов приграничного сотрудничества. Это особенно важно для нас, людей, живущих здесь на Севере Европы.



Владимир Михайлович Васильев, Заместитель главы администрации муниципального образования «Светогорское городское поселение», Выборгский район, Ленинградская область, Россия.

Сотрудничество между городами Светогорск и Иматра ведется уже 17-й год подряд на основании Договора о сотрудничестве от 20 января 1993 года, а также разработанной и принятой депутатами городов Иматра и Светогорск Стратегии сотрудничества, которая получила название «City Twins: Двойной город». Ежегодно нашими сторонами подписывается Протокол к Договору о сотрудничестве. Этот протокол охватывает все сферы жизнедеятельности городов. Обо всем многообразии проектов рассказывать можно очень долго и подробно. Поэтому приведу наиболее яркие примеры сотрудничества, в которых задействовано большое количество населения по обе стороны границы.

В области культуры ежегодно, весной и осенью, проводится международный фестиваль искусств «Вуокса» - поочередно в Иматре и Светогорске. В данном фестивале принимают участие творческие и художественные коллективы, музыканты, танцоры, вокалисты всех возрастов — воспитанники детских садов, школьники, взрослое поколение и ветераны. Таким образом, фестиваль «Вуокса» объединяет до тысячи участников с обеих сторон.

В нашем приграничном сотрудничестве большая и значимая роль отведена работе с молодежью, а также реализации совместных проектов молодежных Советов Иматры и Светогорска. Одним из популярнейших масштабных молодежных мероприятий, проводимых уже третий год подряд, является совместный летний праздник под названием «Проводы Белых Ночей». Он включает в себя выступление молодежных рок-групп, проведение конкурса красоты «Король и Королева Белых Ночей», всевозможные интересные конкурсы и спортивные состязания: брейк-данс, читка рэпа, граффити, вело-экстрим и многое другое. Отрадно видеть и осознавать, насколько подобные мероприятия сближают, объединяют и сплавляют нашу молодежь, дают возможность дружить и общаться.

К ежегодным популярным массовым мероприятиям в плане приграничного сотрудничества можно отнести традиционный велопробег по дорогам Иматры и Светогорска, участие в котором принимают до 300 любителей велоспорта, от мала до велика. Также представительницы прекрасного пола наших городов участвуют в традиционном легкоатлетическом пробеге «Женщины Вуоксы».

Богатый опыт сотрудничества мы имеем в области образования, а также социальной поддержки и защиты населения. Многие годы общеобразовательные школы наших

городов, детские сады, учреждения дополнительного образования, реабилитационные центры для детей, подростков, пожилых людей и инвалидов ведут обширную совместную плодотворную работу, рассказать о которой вкратце просто не представляется возможным. К примеру, в школах наших городов идет преподавание русского и финского языков, происходит обмен преподавателями, учащимися и целыми классами. Благодаря реализации и поддержке одного из проектов было приобретено современное оборудование для дистанционного обучения школьников Иматры и Светогорска.

И это только небольшая часть совместной работы в различных сферах деятельности между нашими городами. Многие мероприятия были начаты в рамках различных международных проектов с привлечением различных источников финансирования, в том числе по программам приграничного сотрудничества «ИНТЕРРЕГ» и «ТАСИС». И очень важно, что несмотря на календарное окончание некоторых международных проектов, все намеченные цели, проработанные идеи и начатые работы до сих пор продолжают активно развиваться и воплощаться в жизнь. Так в 2002 году был разработан и начат проект сотрудничества «City Twins – Двойной город». Первоначально его стратегия была намечена до 2007 года. А теперь она пересмотрена и продлена до 2013 года. То есть это позволит и впредь внедрять краткосрочные и долгосрочные программы по сотрудничеству и осуществлять плановую каждодневную работу, нацеленную на дальнейшее укрепление добрососедских отношений между нашими городами. Ведь «Двойной город» – это не просто проект. Это повседневная жизнь. А Договор о сотрудничестве – это юридическая основа для осуществления и проведения намеченных мероприятий. Основным же ключевым блоком в новой стратегии «City Twins – Двойной город» станет развитие предпринимательства. Безусловно, весьма важными пунктами останутся программы сотрудничества в области культуры, образования, спорта и молодежной политики. Но все мы прекрасно понимаем, что если будет развиваться экономика города, если будут работать предприятия, то будут платиться налоги, тогда мы сможем помогать проведению и реализации этих программ.

Также при корректировке стратегии сотрудничества нам приходится учитывать ряд внешних и внутренних факторов. К независящим от нас факторам относятся последствия финансово-экономического кризиса, которые отразились на градообразующих целлюлозно-бумажных предприятиях Светогорска и Иматры и в целом на экономических показателях наших приграничных регионов.

Но есть и внутренние факторы, такие как объединение территории Светогорского и Лесогорского муниципальных образований. Напомню, что в марте 2008 года по этому вопросу был проведен референдум, на котором большинство избирателей проголосовали «за» объединение двух муниципалитетов в единое целое муниципальное объединение «Светогорское городское поселение». В июне 2009 года был принят областной закон об этом объединении, а в октябре 2009 года прошли выборы депутатов в Совет депутатов вновь образованного объединенного муниципального образования. Теперь наша объединенная территория охватывает почти 40 тысяч гектар земли, а население возросло с 14 до 20 тысяч человек.

И теперь задача приграничной пары-городов - Иматры и укрупненного Светогорска, в первую очередь, направлена на создание благоприятной среды для ведения бизнеса, его поддержки и привлечения новых инвестиций в наш регион.

Положительная инвестиционная привлекательность региона Имаatra-Светогорск также обусловлена географической близостью наших городов и расположением на наших территориях международных автомобильного и железнодорожного пунктов пропуска.

Приведу еще один пример. В рамках одного из совместных проектов, участниками которого были Дорожный комитет Ленинградской области и Дорожное управление Юго-Восточной Финляндии, был отработан, а также экономически и инвестиционно обоснован проект строительства объездной дороги вокруг Светогорска. Во-первых, он позволит разгрузить городские улицы от грузового и легкового автомобильного потока, круглосуточно идущего через международный автомобильный пункт пропуска. Во-вторых, даст новые возможности для развития транспортной логистики, позволит создавать таможенные терминалы, обустраивать прилегающие к новой автодороге территории. У нас есть много места для промышленного и жилищного строительства, мы развиваем инженерную инфраструктуру города и другие важные аспекты жизнедеятельности объединенного муниципального образования.

Поэтому приглашаем вас к взаимовыгодному партнерству и сотрудничеству!



Аки Кескинен, Директор-распорядитель Компании развития региона Имаatra, Финляндия.

Вкратце описывая состояние сотрудничества между соседними городами Имаatra и Светогорск, позвольте представить некоторые факты о текущем состоянии и перспективах в экономическом сотрудничестве. Между центрами этих двух городов - 8 км. Здесь находится пограничный пункт пропуска. У нас есть терминал для леса, который в будущем может также служить другим целям. Это особенный пограничный пункт, потому что в одном месте сосредоточены пропускные пункты для грузовых и легковых автомобилей, а также железной дороги. Между Южной Финляндией и Российской Федерацией это единственный пограничный пункт, где автомобили и поезда пересекают границу в одном и том же месте. Имаatra является одной из ближайших точек Европейского Союза к Санкт-Петербургу. И это, конечно, делает город Имаatra привлекательным для международного бизнеса обоих направлений.

Основные железные дороги Финляндии пролегают через нашу территорию, и это дает множество возможностей для будущего, потому что значительные инвестиции вкладываются в железную дорогу как с финской, так и с российской стороны. Интенсивные инвестиционные операции, касающиеся железной дороги, со стороны Российской Федерации, начнутся через несколько лет, и это изменит картину всей железнодорожной системы между Финляндией и Россией. Также это возможность для Имаатры и Светогорска, потому что, по всей вероятности, некоторые тяжелые грузы будут проходить через наш пропускной пункт.

Мы подготовили много проектов и идей развития приграничного региона, примером служат наши проекты бизнес-парков и терминалов. С российской стороны, в Светогорске, имеются подобные планы развития, поэтому мы достаточно хорошо подготовлены к ведению бизнеса в нашем регионе. Мы уверены, что темпы развития возрастут, как только существующая экономическая ситуация будет улучшаться.

Кроме этого, существуют компании, расположенные по обе стороны границы, которые получают выгоду от разницы в стоимости и других факторов, характерных для приграничных территорий, и мы надеемся, что таких компаний будет больше в будущем.

Одним из методов поддержки, который мы можем обеспечить для компаний, расположенных в нашем регионе, является фонд, через который мы можем финансировать компании, инвестирующие в наш общий приграничный регион - для финских компаний, инвестирующих в Россию и наоборот. На данный момент мы вложили около 3 млн. евро в четырнадцать различных компаний, осуществляющих свой бизнес в Санкт-Петербурге или его окрестностях. Я думаю, что это очень важный инструмент, потому что он доказывает, что мы можем работать вместе очень конкретным и практичным путем.



Ирина Сергеевна Селиверстова, Заместитель главы администрации муниципального образования «Город Ивангород», Кингисеппский район, Ленинградская область, Россия

В рамках международного проекта «City Twins cooperation network» были разработаны основные направления стратегии приграничного сотрудничества между Нарвой и Ивангородом. В рамках этих документов 11 августа 2006 было подписано Соглашение о межмуниципальном сотрудничестве Нарвы и Ивангорода, в котором обозначили сферы совместного сотрудничества. Главная цель — сохранение и создание условий для расширения сотрудничества. Для этого необходимо решение следующих задач: решение проблем влияния внешней границы ЕС на развитие приграничных городов Нарва — Ивангород, в том числе посредством разработки и реализации совместных проектов; содействие в установлении и развитии связей между учреждениями социальной сферы, культуры, образования и туризма, общественными и иными организациями, осуществляющими свою деятельность в данных сферах; развитие сотрудничества в области экономики и политики предпринимательства, налаживание системы взаимных консультаций, обмена опытом работы и специалистами; развитие инфраструктуры и привлечение инвестиций в приграничный регион; эффективное использование возможностей приграничного расположения; создание благоприятных условий для развития контактов между людьми и организациями; использование активов и потенциала городов.

Сегодня Нарва и Ивангород имеют сложившуюся систему сотрудничества в самых разных областях: предпринимательство и туризм, социальная сфера и экономика.

В области культуры: открытый конкурс детских музыкальных школ «Принаровье», Певческие праздники, Дни искусств, Дни Городов, фольклорные фестивали, постановка спектакля «Ронья-дочь разбойника», международный конкурс детского рисунка «Мы — соседи» и др. В области молодежной политики и спорта: международный турнир по боксу, турнир по художественной гимнастике «Апрельские ласточки», сотрудничество Молодежных центров, международный молодежный лагерь и др.

Международные проекты:

- «Est Rus Fort Tour» — Развитие уникального эстонско-российского крепостного ансамбля как единого туристского продукта и сохранение культурного и исто-

рического наследия. В рамках проекта разработано технико-экономическое обоснование по созданию единого турпродукта, выполнены строительные проекты по благоустройству инфраструктуры подходов к Ивангородской крепости и спуска из Темного сада на нарвскую набережную, подготовлен пакет документов для ходатайства о включении ансамбля двух крепостей в список объектов мирового культурного наследия.

- «Narva River Water Routs» – развитие водных туристских маршрутов на реке Нарва и их интеграция в сеть малых портов Балтийского моря. Результатами проекта стали: разработанные водные маршруты по Нарве в нижнем течении реки, предварительная экологическая экспертиза, технический проект навигационной обстановки по реке Нарва и реке Россонь, малые инвестиции в Нарвский порт и стоянку на берегу Россоны.
- «Integrated development of the historical riverside protection area in Narva/Estonia and Ivangorod/Russia» - интегрированное развитие исторической прибрежной зоны в Нарве/Эстония и Ивангороде/Россия. Подготовлены строительные проекты променадов исторических набережных Ивангорода и Нарвы.

Сегодня Ивангород и Нарва, имеющие ограниченные финансовые ресурсы, ищут потенциальных инвесторов. Мы ждем подписания финансовых Соглашений Российской Федерации и Европейского Союза и открытия новой Программы.

Местные самоуправления обязаны сделать все возможное, чтобы превратить эту принаровскую территорию в привлекательный регион.



Велло Юхков, Заместитель мэра муниципалитета Йыхви, Ида-Вирумский уезд, Эстония.

Эстонский муниципалитет Йыхви, будучи членом Союза городов Балтийского моря, осуществляет международное сотрудничество с шестнадцатью самоуправлениями из одиннадцати Европейских государств. Российский город Кингисепп, развитие дружественных связей с которым началось в 1999 г. с подписания Соглашения о сотрудничестве, расположен всего в 80 километрах от Йыхви. Во многом именно территориальная близость муниципалитетов-партнеров и стала одним из важнейших факторов эффективного приграничного сотрудничества, обеспечивая наибольшие возможности для совместной работы.

В числе основных мероприятий были взаимные обмены делегациями официальных лиц, творческих коллективов, работников здравоохранения, социальной защиты, образования, предпринимателей.

Однако за последние несколько лет побратимские связи изменились. Рамки сотрудничества расширились. Сегодня это не только обмены в области культуры, спорта и работы с молодежью, что, несомненно, важно. Вместе с тем в побратимских отношениях появились новые направления, в частности, новая сфера сотрудничества – экономическая – финансово обеспеченная возможность развития бизнес-контактов, определения новых форм совместной работы в других наиболее актуальных для нашего населения сферах интересов. От социально-культурного международного сотрудничества мы сделали первый шаг к совместному муниципальному маркетингу.

В 2007-2008 гг. мы реализовали совместный проект ИНТЕРРЕГ IIIA Приоритет Север «Развитие устойчивых сетей сотрудничества между муниципалитетами, структурами поддержки бизнеса и предприятиями городов Йыхви и Кингисеппа». В рамках проекта был организован и проведен ряд мероприятий для различных целевых групп, таких как депутаты и работники администрации обоих муниципалитетов, специалисты структур по поддержке малого бизнеса и предприниматели. Состоялись обучающие поездки в Эстонию и Россию, проведен комплекс семинаров в Йыхви и Кингисеппе, деловые встречи потенциальных бизнес-партнеров, выполнены профессиональные исследования предпринимательской среды, по результатам которых определены отрасли экономики и конкретные компании, обладающие потенциалом для взаимовыгодного сотрудничества, разработаны стратегия и бизнес-план для развития Кингисеппского муниципального центра поддержки малого предпринимательства. Завершением проекта стало подписание протокола о сотрудничестве по реализации новых совместных проектов в различных сферах интересов на период до 2013 г.

Необходимость и важность подобной совместной работы обусловлена взаимным стремлением сторон развивать бизнес-сотрудничество между муниципалитетами, способствовать усилению их конкурентоспособности.

Наш особый интерес к программам приграничного сотрудничества вызван, прежде всего, тем, что они охватывают широкий спектр направлений деятельности: развитие экономических связей, защита окружающей среды, социальное развитие и другие. В ходе реализации проектов приграничного сотрудничества, как показывает мониторинг итогов их реализации на протяжении ряда лет, существенный импульс получает развитие самых разнообразных сфер экономики, образования, экологии, социальной и культурной жизни.

Поэтому одна из наших основных задач сегодня - расширение и обновление форм и методов совместной работы, тематики наших проектов, и главное, - круга участников международного сотрудничества с целью развития профессиональных контактов с зарубежными коллегами в самых разных областях.



Иштван Серто-Радич, Председатель Комиссии по внешним связям Комитета Регионов Европейского Союза.

Являясь Ассамблеей городов и регионов Европейского Союза, Комитет регионов с большим интересом следит за участием всех заинтересованных сторон в реализации и формировании политики «Северного измерения». Мы приветствуем активное участие всех регионов-партнеров «Северного измерения» и других заинтересованных сторон.

Большое значение городов и местных органов власти в оказании услуг населению — это лишь немногие аргументы, почему политика «Северного измерения» может быть успешной только при участии городов и регионов.

Есть много причин, почему мы все должны приветствовать политику «Северного измерения». Тем не менее, я хотел бы отметить, что мы не должны видеть эту политику как одностороннюю инициативу Европейского Союза, а как общую политику, созданную всеми заинтересованными сторонами: Европейским Союзом, Российской Федерацией, Норвегией и Исландией.

После введения субнационального и субрегионального сотрудничества, мы можем рассмотреть вопрос о возможной роли инструмента Европейской группы территориального сотрудничества (EGTC), с помощью которого Европейский Союз создал правовую основу для сотрудничества между территориальными образованиями разных стран.

Мы могли бы обсудить, как этот инструмент может быть реализован и в Северной Европе. Мы все знаем, что это не начало сотрудничества в этой части мира. Однако никогда ранее различные уровни власти не пытались проводить в жизнь такую амбициозную стратегию, которая потребует многоуровневого подхода управления с участием различных стран Европейского Союза, а также наших внешних партнеров на Северо-Западе России, таких как Калининградская область, Ленинградская область и Санкт-Петербург.

EGTC делает доступным перспективный путь для местной и региональной власти. Комитет регионов полностью поддерживает такой совместный подход, и мы создали некоторые специальные инструменты, такие как реестр EGTC и экспертная группа EGTC. Наша цель состоит в поддержке и развитии всеобъемлющей субнациональной политики «Северного Измерения».

Комитет регионов продолжает являться платформой, где местные и региональные субъекты Северной Европы могут обменяться опытом и встречаться в целях разработки новых проектов. Имея это в виду то, мы поддерживаем отличную работу и инициативы всех ассоциаций и сетей.



Байронгали Смагулович Какабаев, Вице-президент Международного центра приграничного сотрудничества «Хоргос», Казахстан.

В соответствии с межгосударственным соглашением между Республикой Казахстан и Китайской Народной Республикой по созданию совместного казахстанско-китайского Международного центра приграничного сотрудничества «Хоргос» вдоль казахстанско-китайской границы планируется освоение 185 га земельной площади с казахстанской стороны и 343 га - с китайской стороны. Реализации инвестиционного проекта в зоне расположения пограничного перехода Хоргос способствует глобализация экономических, политических и культурных процессов, и формирование на этой основе единого интеграционного пространства между государствами. Основным принципом, заложенный в создании зоны приграничного сотрудничества - свободное перемещение в пределах ее границ граждан как Республики Казахстан, так и КНР и других стран для проведения деловых встреч, презентации продукции, заключения торговых сделок и проведения досуга.

Создание проекта Международный центр приграничного сотрудничества «Хоргос» поделено на несколько этапов:

- подготовительный (2005 – 2010 гг.);
- инвестиционный (2007 – 2018 гг.);
- начало полномасштабного функционирования Центра (с 2018 г.).

Для увеличения инвестиционной привлекательности проекта, с китайской стороны достигнута договоренность об открытии Центра в 2010 году в усеченном режиме с применением отдельных преференций, в т.ч. упрощение таможенных процедур.

Основным условием эффективного функционирования международных транспортных коридоров на территории Казахстана является создание системы транспортно-логистических производственных центров на основных пограничных переходах Казахстана с целью продвижения казахстанских участков международных транспортных коридоров, обеспечения грузопритяжения и обслуживания транзитных грузов по принципу «от границы - до границы». Развитие международных транспортных коридоров через пункт перехода «Хоргос» связано с использованием ресурсов Среднеазиатского транспортно-промышленного коридора, в который он объективно включен.

Для расширения экономических связей между Казахстаном и Китаем, а также в соответствии с Транспортной стратегией Республики Казахстан от 2015 года, (утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 11 апреля 2006 года №86), намечается строительство железнодорожной ветки Жетыгын — Хоргос общей протяженностью около 296 км, что позволит создать дополнительный коридор для транзитного грузового потока в направлении Китай — Казахстан - Россия — Западная Европа.

Учитывая этот факт, в схеме размещения проектируемой территории, в соответствии с Программой дальнейшего развития Международного центра приграничного сотрудничества «Хоргос» на 2007-2011 годы, (утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 7 ноября 2006 года №1061), планируется создание специальной экономической зоны «Приграничная торгово-экономическая зона «Хоргос-Восточные ворота».

Программой также предусмотрено создание на границе Западно-Казахстанской области (Казахстан) и Саратовской области (Россия) Международного центра приграничного сотрудничества «Таскала-Озинки» с сухим портом международного значения и приграничной торгово-экономической зоной «Таскала-Озинки».



Барбара Скольска, Глава отдела приграничного сотрудничества Министерства внутренних дел и администрации Республики Польша.

Сотрудничество с Российской Федерацией имеет для Польши ключевое значение, особенно в контексте приграничного сотрудничества, учитывая наше вступление в Европейский Союз. Вступление Польши в Европейский Союз дало новый импульс для развития польско-российского сотрудничества. Возможность использования финансовых ресурсов Европейского Союза дает новые перспективы для развития польско-российских приграничных территорий.

Существует два межправительственных органа, которые координируют польско-российское региональное сотрудничество: Польско-Российский Совет по сотрудничеству регионов Республики Польша с Калининградской областью Российской Федерации и Польско-Российский Совет по сотрудничеству регионов Республики Польша с Санкт-Петербургом Российской Федерации. Сопредседателем с польской стороны в обоих советах является заместитель Министра внутренних дел и администрации Республики Польша. Российскими сопредседателями являются соответственно: Министр по развитию территорий и взаимодействию с органами местного самоуправления Калининградской области и Вице-губернатор Санкт-Петербурга.

Оба Совета занимаются разработкой планов сотрудничества, подготовкой и представлением предложений о сотрудничестве в соответствующие административные структуры, а также созданием законодательных, экономических и финансовых условий, необходимых для соответствующего продуктивного сотрудничества. Деятельность Советов сфокусирована на региональном развитии, развитии экономического сотрудничества, охраны окружающей среды, культуры, образования, молодежного обмена и туризма. Список возможных областей для регионального сотрудничества является открытым, и каждая новая инициатива встречается с интересом и поддержкой со стороны центральной администрации.

Существует двенадцать различных комиссий, работающих в рамках Польско-Российского Совета по сотрудничеству регионов Республики Польша с Калининградской областью. Наиболее активными из них являются следующие: Комиссия по контрольно-пропускным пунктам на границе, Комиссия по оказанию помощи и защите населения в условиях чрезвычайных ситуаций и Комиссия по охране окружающей среды и комплексному хозяйственному освоению Вислинского залива. Готовится очередное заседание Совета.

Деятельность Польско-Российского Совета по сотрудничеству регионов Республики Польша с Санкт-Петербургом была недавно возобновлена. Во время последнего заседания, которое состоялось в июле в Санкт-Петербурге, были внесены изменения в структуру Совета. Будем надеяться, что они будут положительно влиять на эффективность и активность Совета и его комиссий.



Шарунас Радвилавичус, Заместитель Директора офиса Совета Министров Северных Стран в Литовской Республике.

Прежде чем приступить к анализу деятельности еврорегионов в регионе Балтийского моря, позвольте мне кратко представить мое определение термина «Еврорегион», с тем, чтобы было четкое понимание того, что я имею в виду.

Еврорегионы, в моем понимании, - это уникальные приграничные структуры, созданные специально для осуществления и координации приграничного сотрудничества. Есть несколько особенностей, которые отличают еврорегионы от других форм приграничного сотрудничества:

1. Они являются формализованными постоянными органами сотрудничества между местными и региональными властями двух или более стран, расположенных в непосредственной близости к границе.
2. Как правило, они имеют совместные политические и административные структуры (например, Совет, Правление или Секретариат).
3. Обычно, их действия охватывают широкий тематический спектр.
4. Они всегда направлены на сотрудничество через границу.

Еврорегионы или аналогичные структуры существуют в большом количестве по всей Европе. Первые организации были созданы уже в 1960-х гг. В регионе Балтийского моря существует более 30 таких структур, при этом Российская Федерация участвует в семи из них. Часто их называют по-разному: Еврорегион, Еврорегио, Совет и т.д. Важно подчеркнуть, что ни одна организация или институт не имеет авторских прав на данный термин и не является ответственной за осуществление какой-либо официальной его регистрации. Как правило, членами еврорегионов являются регио-

нальные и/или локальные власти, а не национальное правительство. Еврорегионы в регионе Балтийского моря существенно отличаются по своим размерам и составу участников, они имеют различный правовой статус и имеют широкий охват деятельности.

Выводы данной презентации основаны на опыте двух проектов, которые были осуществлены при активном участии Совета Министров Северных Стран. Первый проект – «Балтийская сеть Еврорегионов (BEN)», который осуществлялся с 2005 по 2008 год. 35 партнеров из 9 стран Балтийского моря, представляющие еврорегионы, национальное правительство, международные и неправительственные организации приняли участие в этом проекте, который софинансировался в рамках программы Европейского Союза «Регион Балтийского моря ИНТЕРРЕГ III Б Добрососедство». Ведущим партнером проекта был Офис Совета Министров Северных стран в Литве. За проектом «Балтийская сеть Еврорегионов» последовал дополнительный проект «Балтийская сеть Еврорегионов-Восток» (BEN-East) с 13 партнерами, представляющими в основном Россию и Беларусь. Проект закончился в конце 2008 года. Основная цель обоих проектов - укрепление позиций еврорегионов в регионе Балтийского моря как компетентных партнеров для национальных органов власти и международных институтов путем создания сети еврорегионов для непрерывного повышения потенциала и обмена опытом.

В результате реализации проектов были выявлены некоторые тенденции, которые характеризуют текущее состояние приграничного сотрудничества в регионе Балтийского моря:

1. Еврорегионы - одни из наиболее важных участников приграничного сотрудничества, ответственные за его практическое осуществление, и единственные институты создаваемые специально для этой цели.
2. Структуры приграничного сотрудничества в регионе Балтийского моря различаются - но это не всегда является проблемой.
3. Еврорегион представляет собой высшую форму приграничного сотрудничества, и должны бы создаваться при наличии уже достигнутой достаточной интенсивности сотрудничества. Существуют и другие формы сотрудничества, которые иногда могут быть более подходящими для конкретных потребностей региона.
4. Институциональный потенциал структур приграничного сотрудничества в регионе Балтийского моря варьируется в значительной степени, что влияет на интенсивность и качество сотрудничества. Характерным является более интенсивное сотрудничество в Северо-Западной части Балтийского моря, и все еще развивающееся - в Восточной Балтике. Потенциал еврорегионов, особенно в странах Балтии и России/Беларуси, еще в полной мере не используется.
5. Центральные правительства выражают политическую поддержку приграничного сотрудничества, но не всегда реализуют эту поддержку местным и региональным властям ресурсами и правами для его осуществления.
6. Центральные правительства иногда выражают обеспокоенность о том, что структуры приграничного сотрудничества могут проводить самостоятельную политику в отношениях с соседними странами, и поэтому в некоторых случаях неохотно поддерживают это сотрудничество.
7. Местные и региональные власти, предпочитая уделять большее внимание решению национальных вопросов, не всегда направляют достаточные усилия и ресурсы на развитие еврорегионов.

8. Вопрос о правовом статусе еврорегионов, как совместных структур, не решен; Европейские объединения по территориальному сотрудничеству (ЕГТС) являются новым полезным инструментом для стран Европейского Союза, но данный инструмент вряд ли применим для сотрудничества на внешних границах Европейского Союза.
9. Для еврорегионов важно принять решение, хотят ли они быть генераторами проектной деятельности или центрами межрегионального развития.
10. Важно также определить, какую роль еврорегионы хотят и могут играть в управлении программ приграничного сотрудничества, финансируемых Европейским Союзом;
11. Роль еврорегионов в пространственном и региональном развитии все еще не достаточна.
12. Нестабильные политические отношения между соседними странами являются постоянным фактором риска для приграничного сотрудничества. В то же время эффективное приграничное сотрудничество может поддерживать устойчивые отношения между странами.



Виталий Сергеев, Директор Целевого учреждения «Нарвский Бизнес-Центр», Эстония.

Классическое определение кластера дал Майкл Портер как географическую концентрацию взаимосвязанных компаний (производителей, поставщиков, провайдеров услуг), работающих в одной или родственных областях, и ассоциированных с ними учреждений (университетов, агентств по стандартам, торговых ассоциаций), которые конкурируют, но в то же время, сотрудничают в общей для всех сфере деятельности.

Главное в кластере — это неформальное сотрудничество бизнеса с учебными заведениями и публичной властью, основанное на так называемой Triple Helix, или «тройной спирали». При этом практическое сотрудничество и получение участниками кластера прибыли является ключевым моментом.

С точки зрения приграничного сотрудничества, кластер, как инструмент развития, может рассматриваться в виде инновационной формы организации приграничного экономического сотрудничества в типологической области «Экономика и занятость». Этот инструмент может эффективно применяться в стадии уже действующего сотрудничества между приграничными субъектами «тройной спирали» или в стадии его гармонизации. Сотрудничество в рамках кластеров может рассматриваться и в рамках так называемых функциональных сетей (functional networks), или «сетевых связей».

Целью нашего проекта «EstRuClusterDevelopment- Развитие кластеров, интернационализация малых и средних предприятий и проведение бизнес-контактных встреч в приграничных регионах России и Эстонии» являлось выделение группирований предприятий в ключевых секторах экономики и определение возможности развития именно трансграничных кластеров. Фактически само применение кластерного инструмента в контексте приграничного сотрудничества является инновативным и, тем более, на границе Европейского Союза и России. Подход этот также интересен тем, что практика проектов приграничного сотрудничества больше применима

в других, нежели экономических областях. Поэтому в какой-то степени наш проект носит пилотный характер и имеет прикладное значение.

Для предприятий - это интернационализация бизнеса и рост приграничного товарообмена, большая специализация, рост экспорта, лучший доступ к финансированию, создание новых продуктов и услуг, консолидированное противостояние отрицательным факторам глобализации и кризиса.

Для регионального экономического развития - это инвестиционная привлекательность, рост занятости и рост имиджа соседствующих территорий как активных экономических игроков.

Особенность проекта заключается ещё в том, что практика Европейского Союза говорит о том, что в основном стимулируется развитие инновационных кластеров в сферах новых биотехнологий, нанотехнологий и так далее. Проект «EstRuCluster» основывался же на традиционных секторах и существующих ресурсах Ида-Вирумая и Ленинградской области. В результате по обеим сторонам границы были выявлены латентные кластеры в общих секторах. Из числа действующих - это добыча топливно-энергетических ресурсов, деревообработка, химическая промышленность, металлообработка, туризм, транспорт, связь, производства коксо- и нефтепродуктов, производство машин и оборудования, строительство. Из числа развивающихся секторов, которые имеют возможность для дальнейшего совместного развития: пищевая промышленность, производство строительных материалов, IT-сектор, утилизация отходов, услуги портов и источники энергии. Новые перспективные сектора — это производство моторных топлив из сланца, упаковка, фармацевтика, биотехнология и выпуск побочных продуктов из сланца.

Четыре сектора, которые наиболее готовы к развитию кластерных инициатив, - это гостеприимство (туризм, ресторанный и гостиничный бизнес, транспортные и прочие услуги), химический сектор, металлообработка и деревообработка.



Сергей Алексеевич Баланёв, Генеральный директор Санкт-Петербургского фонда развития малого и среднего бизнеса, Россия.

Программы Европейского Инструмента Соседства и Партнёрства (ЕИСП) будут реализовываться не на пустом месте, за плечами опыт десятилетнего сотрудничества, особенно он богат взаимодействием с нашими финскими соседями. У каждой программы есть свой информативный, насыщенный сайт. Практически на сайтах всех программ есть информация о том, какие проекты были реализованы, как развивалось сотрудничество. Кроме того есть специальный проект, который называется «Содействие развитию регионального потенциала», в котором был и продолжает действовать очень полезный сайт www.rcbi.info, аккумулирующий информацию по всем программам ЕИСП от Мурманска до Гибралтара. Информация на этом сайте размещена на четырех языках.

С точки зрения развития малого и среднего бизнеса в Северо-Западном федеральном округе есть три безусловных лидера: Санкт-Петербург, Ленинградская и Калининградская области.

Показатель развития малых и средних предприятий, который используется и в Европейском Союзе — количество малых и средних предприятий на 1000 жителей.

И если мы обратимся к показателям Санкт-Петербурга, то на сегодняшний день в Санкт-Петербурге зарегистрировано 260 тысяч субъектов малого предпринимательства - это 185 тысяч компаний и 76 тысяч индивидуальных предпринимателей. Если поделить это примерно на 4,7 миллионов населения Санкт-Петербурга, то цифра получается достаточно близкая к плотности малых и средних предприятий в Европейском Союзе.

Последние два года в Санкт-Петербурге принята и действует очень амбициозная программа по поддержке малого и среднего бизнеса, которая содержит целый набор специальных программ. В этом году, несмотря на то, что значительному секвестру были подвергнуты многие городские программы, программа поддержки малого и среднего бизнеса в нашем городе практически не была урезана. Она сейчас по объёму превышает 500 млн. рублей и включает также средства федерального бюджета.

Малый бизнес имеет для экономики Санкт-Петербурга очень серьёзное значение: на сегодняшний день 26% товарооборота в целом по нашему региону — это товарооборот малого и среднего бизнеса. Отчёт первого квартала экономики Санкт-Петербурга говорит, что 18% налоговых сборов — это малый и средний бизнес. Несмотря на сокращение персонала, видимо, в целом, всё-таки существенного сжатия объёмов оборотов у малых и средних предприятий не произошло.

Рассмотрим, какие инструменты можно использовать для развития приграничного сотрудничества малого и среднего бизнеса.

Наша организация уже 14 лет на рынке, и мы тоже до 1998-го года были проектом Европейского Союза. Европейский Союз создавал нашу организацию как консультационную, учебную организацию, оказывающую учебные, информационные услуги малому и среднему бизнесу. Мы являемся не единственной организацией по поддержке малого и среднего бизнеса, которая действует на Северо-Западе. У нас есть партнёры в Ленинградской области, в Калининграде, в Мурманске — практически во всех регионах Северо-Запада.

Я хотел бы привлечь ваше внимание к тем инструментам, которые уже есть и хорошо действуют. Хотел бы поблагодарить аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе за то внимание и понимание, с которым относятся к поддержке малого и среднего бизнеса. Как только появилось полномочное представительство Президента на Северо-Западе, в Санкт-Петербурге, мы по совместной инициативе создали Северо-Западный центр поддержки малого и среднего бизнеса. Мы стараемся в рамках этого Северо-Западного центра аккумулировать информацию, которая полезна малым предприятиям.

И ещё я бы хотел сказать о следующем. Когда было объявлено первое приглашение к подаче заявок по программе «Регион Балтийского моря», был подан целый ряд очень интересных заявок ряд. Но из-за того, что не было вовремя подписано финансовое соглашение по этой программе с Европейским Союзом, российская сторона не может в полной мере участвовать в ней. У меня большая просьба к тем, от кого это зависит, что как скоро будет подписано финансовое соглашение, чтобы оно имело обратную силу для программы «Регион Балтийского моря».



Марина Николаевна Шатохина, Начальник сектора ресурсной поддержки комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка, Правительство Ленинградской области, Россия.

На территории Ленинградской области осуществляют свою деятельность 49122 средних, малых и микропредприятий. Основной вид деятельности — это торговля, значительную часть занимает строительство, обрабатывающие производства, операции с недвижимостью, транспорт, связь, гостиницы, рестораны, бытовое обслуживание, сельское хозяйство. В Ленинградской области развита инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства. Субъект малого и среднего бизнеса может обратиться в комитет по развитию малого и среднего бизнеса потребительского рынка за государственной поддержкой, а также для решения спорных вопросов, которые рассматриваются на заседаниях комиссии по устранению административных барьеров. В Ленинградской области с 2003 года успешно осуществляет деятельность ОАО «Агентство кредитного обеспечения», которое предоставляет поручительства по кредитным договорам и договорам лизинга субъектов малого и среднего предпринимательства. Этой мерой поддержки активно пользуются, тем более в кризисных условиях, как малые, так и средние предприятия Ленинградской области.

В предыдущие годы были предоставлены субвенции из областного бюджета на выдачу льготных займов субъектам малого бизнеса. Небольшие займы — 200-300 тысяч рублей, предоставляемые под процент, равный ставке рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, являются очень востребованными у предпринимателей.

Государственное учреждение «Ленинградский областной центр поддержки предпринимательства» является большим нашим помощником, и долгосрочная целевая программа по поддержке предпринимательства реализуется при помощи этого государственного учреждения.

Кроме того, на территории Ленинградской области развита сеть организаций поддержки малого и среднего предпринимательства, расположенные практически во всех муниципальных районах Ленинградской области организации — фонды, муниципальные организации поддержки предпринимательства, бизнес-инкубаторы, женские ресурсные центры, туристские центры, некоммерческие партнёрства.

В Ленинградской области реализуется очередная, уже четвёртая по счёту, региональная целевая программа по развитию и государственной поддержке малого и среднего предпринимательства. В настоящее время действует долгосрочная целевая программа «Развитие и государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в Ленинградской области на 2009-2013 годы». Основными направлениями поддержки комитета являются: обеспечение финансовой, консультационной и организационно-методической, информационной поддержки, содействие росту конкурентоспособности предприятия и содействие в устранении административных барьеров и препятствий, сдерживающих развитие бизнеса. Планируемый объём финансирования на 2009-2013 годы составляет (на данный момент) 235 млн. рублей. В настоящее время на согласовании находится Постановление Правительства Ленинградской области, в соответствии с которым планируется увеличение финансирования со следующего года на 50%. В 2009 году запланирован объём финансирования мероприятий Программы из областного бюджета Ленинградской области в объеме 54725 рублей. Кроме того, из федерального бюджета нами получена субсидия в размере 88549 рублей на реализа-

цию некоторых мероприятий долгосрочной целевой программы.

Приоритетными направлениями развития малого и среднего предпринимательства в Ленинградской области в соответствии с нашей долгосрочной целевой программой являются производственная сфера, социально значимые отрасли (образование, социальная защита населения, здравоохранение, физическая культура, спорт, туризм, жилищно-коммунальное хозяйство, предоставление бытовых услуг и развитие информационно-коммуникационных технологий). Эти приоритеты учитываются нами при предоставлении субсидий субъектам малого предпринимательства. При прочих равных условиях они предоставляются предприятиям, работающим именно в этих отраслях. Мы предоставляем за счёт средств областного бюджета и средств федерального бюджета, так называемые, стартовые субсидии до 300 тысяч рублей. Кроме того, существует мероприятие по субсидированию процентной ставки (также весьма востребованное мероприятие) по кредитным договорам и договорам лизинга субъектов малого и среднего предпринимательства.

Важным элементом развития является участие в выставочных мероприятиях. Субъекты малого и среднего бизнеса, участвующие в различных выставочных мероприятиях, в том числе зарубежных, могут получить до 90% компенсации своих затрат. Кроме того у нас существует такая мера поддержки, как предоставление субсидий на возмещение до 90% затрат, связанных с получением сертификатов товаров и услуг как в соответствии с международными стандартами, так и с российскими. Совместные предприятия, созданные в Ленинградской области, также могут воспользоваться нашими мерами поддержки.

Ленинградская область участвовала в 2006-2008 годах в реализации совместных проектов ТАСИС — ИНТЕРРЕГ, реализуемых Ленинградской областью и Финляндией — «Малые и средние города Балтийского региона в диалоге», «Северное измерение. Развитие приграничных территорий», а также в 2006-2007 годы в совместном проекте Ленинградской области и Рижского региона (Латвия) «Поддержка бизнеса для устойчивого развития — «Бизнес Матрешка».

В настоящее время реализуется проект «Развитие кластеров и интернационализации предприятий приграничных регионов России и Эстонии». А также планируется реализация нового проекта, который ещё находится на заключительной стадии согласования. Проект предусматривает взаимодействие между предприятиями текстильной и швейной промышленности России и Финляндии.



Владимир Анатольевич Зубов, Президент Торгово-промышленной палаты Псковской области.

Преимущества и недостатки приграничных территорий особенно ощутимы для предприятий малого и среднего бизнеса. Псковская область имеет границу с тремя государствами: Эстонией, Латвией и Беларусью.

Из 17689 юридических лиц Псковской области, которые зарегистрированы в едином регистре, 16500 — субъекты малого и среднего бизнеса. К ним относятся 203 совместных предприятия: 102 предприятия с латвийским, 39 предприятий с эстонским, более 60 предприятий с белорусским капиталом. Статистика показывает, что если в 2008 году внешнеэкономической деятельностью занималось 849 организаций, то в 2009 году с учё-

том экономического спада - только 420 организаций.

Привлекательными отраслями для малого и среднего бизнеса для сотрудничества через границу являются: транспорт и транспортная логистика; ремонт и сервисное обслуживание авто- и мототранспорта; лесозаготовка и лесопереработка (наблюдается плавное восстановление); сельское хозяйство и переработка сельскохозяйственной продукции; животноводство (как молочное, так и мясное); рыбоводство; производство строительных материалов; ремонт и обустройство зданий; оптовая и розничная торговля (она преобладает повсеместно); производство полимерных изделий.

Несмотря на ухудшение ситуации во всех этих отраслях, не наблюдалось банкротства совместных предприятий. Используя преимущества обеих сторон, можно грамотно управлять предприятием для того, чтобы меньшими силами добиваться больших успехов. В Псковской области действует Программа содействия инвестиционной деятельности, регулирующая льготы, которые получает инвестор, выбирая Псковскую область для инвестиций.

Одновременно с этим существуют проблемы, препятствующие развитию малых и средних предприятий, а также развитию трансграничных контактов:

- ужесточение налогового регулирования в сопредельных государствах (особенно в Эстонии и Латвии);
- декларируемое на правительственном уровне смягчение налогового режима для малого и среднего бизнеса в России не всегда доводится до окончательного претворения в жизнь как на федеральном уровне, так и в регионах;
- отсутствие законов об избежании двойного налогообложения и обоюдной защите инвестиций между Россией и сопредельными государствами (Латвия, Литва, Эстония).

На территории Псковской и Калининградской областей уже третий год действует Датско-российская программа содействия экономическому развитию Псковской и Калининградской областей, в рамках которой идёт процесс становления и развития малого и среднего бизнеса в ряде регионов Псковской области. Особое внимание уделяется Гдовскому, Печорскому и Пыталовскому районам, как непосредственно граничащим с Латвией и Эстонией. В рамках программы созданы информационно-консультационные центры, оказывающие информационные и юридические услуги.

В результате участия области в программе ИНТЕРРЕГ был создан сайт Бизнес-Инфоцентра (www.bic-pskov.ru), где представлена не только информация о том, как начать, развивать бизнес в России (и в частности, в Псковской области), но и о преимуществах, которые существуют в таких странах как Латвия, Эстония, Финляндия, Дания.

До 2011 года должна быть осуществлена новая таможенная концепция: процесс перехода на оформление импорта грузов в России (растаможивание) непосредственно на границе при сокращении числа внутренних таможен в субъектах Федерации и в крупных городах (за ними остаются функции оформления экспорта (затаможивания)). С одной стороны, это негативный фактор для мегаполисов и одновременно достаточно проблематичный для регионов, находящихся на границе, так как происходит активная скупка земель вблизи границы. Но с другой стороны, данный процесс стимулирует расширение возможностей для деловой активности и создания новых сервисов и рабочих мест непосредственно на приграничной территории России.



Игорь Витальевич Куприенко, Генеральный директор Российско-Финского Инновационного Центра, Россия.

В сегодняшнем изменяющемся мире отношения между ЕС и Россией характеризуют обе стороны как близких соседей, участников глобальных процессов и стратегических партнеров, которые поступательно двигаются от тенденции соперничества к сотрудничеству. С момента подписания Соглашения о партнерстве и сотрудничестве в 1997 году, как ЕС, так и Россия претерпели большие изменения. Сегодня Россия является третьим по величине торговым партнером ЕС, и российские поставки нефти и газа составляют большой процент экспорта России в Европу. В 2004 и 2007 годах произошло расширение ЕС, что послужило причиной увеличения протяженности общих границ с Россией. Важно то, что ЕС и Россия сотрудничают по ряду актуальных тем, как на международном уровне, так и в рамках приграничных регионов.

В июне 2008 года Саммит между ЕС и Российской Федерацией ознаменовал начало переговоров по новому Соглашению ЕС-Россия. В этом Соглашении необходимо принять во внимание значительные процессы развития, происходившие на протяжении последних десяти лет в ЕС и России.

Кроме конкретных политических вызовов, имеются отличные возможности для установления нового совместного списка вопросов и совместной деятельности, в особенности в области инноваций и технологического развития, которая является ключевым приоритетом, как для Российской Федерации, будучи обоснованной, в концепции «Четырех «И», так и для Европейского Союза в рамках Лиссабонской стратегии.

Общие приоритеты в сфере инноваций служат той основой, которая придает формальный статус будущему сотрудничеству под лозунгом «Общее пространство для инноваций и технологий» — главному аспекту нового Соглашения. Между тем, диалог по инновациям будет эффективно поддерживаться и тем, что будет заложена основа для будущего нового Общего Пространства - реализация проекта «Инновационный Коридор ЕС-Россия».

Долгосрочное видение должно включать в себя развитие современной региональной инновационной платформы между Лаппеенрантой/Южной Карелией и Санкт-Петербургом/Ленинградской областью в инновационном коридоре с глобальным эффектом. Этому будут способствовать:

- диалог по инновациям в ближайшей перспективе;
- общее Пространство по Инновациям и Технологиям в рамках нового Соглашения;
- общая Структура по инновационной политике между ЕС и Россией;
- присоединение Российской Федерации к седьмой Рамочной Программе по научным исследованиям и разработкам;
- российское участие в деятельности Европейского Института Инноваций и Технологий (EIT);
- специальная программа по территориальному сотрудничеству в стратегических областях инноваций и технологий между ЕС и Россией в период 2013-2020 гг.

Значительное и долгое сотрудничество между Лаппеенрантой и Санкт-Петербургом представляется идеальной основой для развития Инновационного Коридора ЕС-

Россия. По обе стороны границ существует потенциал для развития важных инноваций, имеющих сходные приоритеты, основанные на современной инфраструктуре, лучших в своей области университетах и исследовательских центрах, растущем промышленном инновационном кластере, представленном несколькими тысячами инновационных малых предприятий и крупных мировых корпораций.

Создано несколько организаций в поддержку инновационного сотрудничества ЕС-Россия, и некоторые из них уже активно работают. Это такие организации, как:

1. Европейско-российское инновационное партнерство.

Европейско-российское инновационное партнерство было зарегистрировано в феврале 2008 года с целью продвижения инновационного сотрудничества между Россией и Европой. Учредителями являются Lappeenranta City Holding Company, Lappeenranta Innovation, Санкт-Петербургский Информационно-аналитический центр (ИАЦ) и Санкт-Петербургский Государственный Университет экономики и финансов (ФИНЭК).

Партнерство развивает инновационную деятельность в Санкт-Петербурге и расширяет инновационную координату Санкт-Петербург – Лаппеенранта на всю территорию Финляндии и Европы.

2. Финско-Российский Инновационный Центр в Санкт-Петербурге.

Основной целью Финско-Российского Инновационного Центра является развитие коммуникационной платформы для европейских и российских компаний и организаций, специализирующихся на прямой поддержке инноваций и их коммерциализации. Финско-Российский Инновационный Центр финансируется Финским Министерством Труда и Экономики, и инициаторами Центра являются финские правительственные организации из регионов Лаппеенранты и Иматры.

Центр, который открылся в феврале 2008 года, имеет широкий спектр клиентов, который состоит из компаний, исследовательских институтов, университетов, инновационных центров и технологических парков, а также государственного сектора. Центр также оказывает помощь компаниям по обе стороны границы при вхождении на международные рынки, интернационализируя деятельность, стимулируя сотрудничество в научно-исследовательской деятельности, а также в поиске финансирования. Центр поддерживает внедрение инновации на любой степени жизненного цикла компании.

3. Финско-российский инновационный университет.

Финско-российский инновационный университет – это альянс между финскими и российскими университетами, нацеленный на установление постоянной и динамичной структуры нынешнего состояния сферы исследований и образования, сочетая технологии, экономику и гуманитарные науки.

Финско-российский инновационный университет предлагает следующее:

- Служит стратегическим партнером для Инновационного Университета Финляндии.
- Проводит исследования в сфере технологий, экономики и гуманитарных наук, поддерживая инициативы финской и российской инновационной политики.
- Координирует российское сотрудничество с Инновационным университетом Финляндии, посредством которого развивается и продвигается исследовательская и образовательная деятельность в рамках совместной организации.

- Действует как связь между ЕС, Финляндией и Россией для сотрудничества Университетов и других организаций в области исследовательской деятельности.

Основной целью Финско-российского Инновационного Университета является продвижение открытого сотрудничества, академические исследования и образовательные программы между финскими и российскими университетами в области технологии, экономики и гуманитарных наук. Университет формирует альянс независимых Университетов для достижения высококачественных результатов в рамках международных академических исследований и образования. Он соединяет финские и российские университеты для проведения исследований, следуя открытому инновационному алгоритму университетов ЕС и других стран.

В ближайшие месяцы Евро-Российский Инновационный Коридор будет искать дальнейшую поддержку на всех уровнях: региональном, национальном (финском), на уровне Правительства Российской Федерации и в институтах ЕС, а также во всех заинтересованных в сотрудничестве странах-членах ЕС. Более того, Евро-Российский Инновационный Коридор будет продвигать взаимодействие с бизнесом, и строить стратегические союзы, формирующие партнерскую сеть сотрудничества.



Ярослава Александровна Бороздина, Заместитель министра культуры и по связям с общественностью Республики Карелия, Россия.

Впервые об инновационных направлениях развития творческих отраслей экономики (культурных индустриях) заговорили в Карелии на семинаре «Картирование творческих индустрий» в июле 2003 года. Участники семинара рассматривали процесс картирования культурных ресурсов на примере Республики, с особым акцентом на столицу — город Петрозаводск, констатируя наличие в той или иной степени развития практически всех субсекторов творческой экономики, таких как реклама, архитектура, ремесла, фэшн-дизайн, кино- и видеоиндустрия, графический дизайн, развлекательное программное обеспечение (компьютерные игры), живая музыка и студии звукозаписи, исполнительские искусства и сфера развлечений, теле-, радио- и Интернет-вещание, визуальные (изобразительные) искусства и антиквариат, писательское и издательское дело, музеи и наследие.

Развитие культурных индустрий в Республике Карелия было признано одним из приоритетных направлений региональной культурной политики. Развитие творческих индустрий и творческих кластеров должно стать сегодня значимым фактором развития территорий. Творческие и культурные ресурсы играют важную роль в формировании конкурентоспособной экономики, комфортной и безопасной городской среды и благоприятного социального климата.

Развитие творческих индустрий открывает возможности для апробации и совершенствования механизмов государственно-частного партнерства.

Культурные индустрии Петрозаводска включают широкий спектр начинаний, имеющих творческую природу: от традиционных искусств, ремесел, музыки и театра, до дизайна, моды, видео-, аудио- и мультимедиа-продукции.

Наиболее активно в городах развиваются звукозапись, фото- и видеоискусство, издательская деятельность, успешно работают молодые медиа-художники.

В приграничных районах Республики развиваются культурные индустрии и сельский гостевой туризм на основе ресурсов традиционной культуры карел, русских, поморов: архитектурных комплексов, традиционных ремесел (ткачества, вышивки, резьбы по дереву, изготовления керамики и валяных изделий, традиционных кукол), народной музыки.

Некоторые примеры: Дирекция фестиваля балета Савонлинна и Министерство культуры Республики Карелия реализовали в 2009 году проект «Карелия - коридор культурного туризма» при финансовой поддержке Министерства иностранных дел Финляндии. Проект направлен на развитие партнерской сети туристских фирм и учреждений культуры Карелии и региона Савонлинна, создание новых культурных продуктов и событий в Карелии, их маркетинг и продвижение на международном рынке, развитие культурного туризма, поддержку учреждений культуры и предпринимателей в сфере культуры и культурных индустрий.

В рамках сохранения традиционной культуры, развития культурного туризма и творческих индустрий с партнерами из Финляндии и Швеции реализуются:

- проекты по сохранению исторических деревень Панозеро, Кинерма, Большая Сельга, Палнаволок, Хайколя;
- «Развитие культурных индустрий в исторических деревнях Калевальского района»;
- «Карельская ремесленно-сувенирная сеть»;
- проекты по развитию ремесел, малого предпринимательства и культурного и сельского туризма в Олонецком районе (на основе местных брендов – «Олония – гусиная столица», «Игры Дедов Морозов» (образы персонажей Паккайне и Лумитютто - Снегурочки).



Юрий Юрьевич Берестнев, Директор Департамента международных связей и развития приграничного сотрудничества Министерства регионального развития Российской Федерации.

Опыт реализации проектов приграничного сотрудничества в рамках различных форматов наработан, во всяком случае, в Российской Федерации в основном на региональном уровне. Основную тяжесть, основной груз этого вопроса несут на себе российские регионы. Эта ситуация на сегодняшний день не в полной мере отвечает интересам поступательного развития нашего сотрудничества, поскольку, за последние 10-15 лет потенциал такого сотрудничества на этих уровнях в значительной степени выбран. То есть, для того, чтобы его интенсифицировать, нужно, видимо, придумать что-то принципиально новое. Выходом, на наш взгляд, является такой шаг, как придание этому вопросу общегосударственного характера и возведение этого вопроса из сюжета, интересующего почти исключительно жителей или деловую, политическую элиту приграничных регионов, в вопрос, интересующий в целом всё государство. Тогда, на наш взгляд, мы сможем придать дополнительный импульс, дополнительное ускорение этим вопросам.

На сегодняшний день у нас в России такое поступательное развитие реально имеет место, и признаком этого является то, что в вопросы приграничного сотрудничества всё больше вовлекаются структуры на уровне федеральных округов. Это наглядно видно в Петербурге на примере Северо-Западного федерального округа. Координа-

ция взаимодействия различных регионов или органов местного самоуправления на сегодняшний день всё более активно осуществляется на уровне этого федерального округа, и, на наш взгляд, это даёт свои позитивные результаты. Хотя, в этом направлении ещё есть, как я уже сказал, по нашему мнению, достаточно много резервов.

Почему мы говорим именно о Северо-Западе? Не только потому, что мы собрались в Санкт-Петербурге, а потому, что здесь, по целому ряду субъективных и объективных причин, вопросы приграничного сотрудничества оказались в центре внимания большинства активных участников политических и экономических процессов, здесь активны наши партнёры. Ими создано — при нашем участии или без нас — большое количество форматов, и сегодня очень актуально стоит вопрос о том, что эту работу надо систематизировать, скоординировать с тем, чтобы извлечь из тех достаточно ограниченных ресурсов, которые у нас с вами в распоряжении имеются, максимальный результат.

Вторым важным вопросом является то, что имеющийся опыт свидетельствует о частом дублировании функций и форматов, вроде бы взаимодополняющих, зачастую либо конкурирующих между собой, либо дублирующих, работающих параллельно, что приводит к неэффективному израсходованию средств и к небыстрому или совсем невыполнению поставленных задач в сфере приграничного сотрудничества,

Исключив такое дублирование, необходимо обеспечить взаимодополняемость мероприятий, осуществляемых в сфере приграничного сотрудничества, причём не только на национальном уровне — то есть, не только скоординировав эту работу в рамках национальных структур, но и в наднациональном ключе. Очень важным является необходимость введения координации согласования конкретных проектов, которые реализуются в рамках различных программ приграничного сотрудничества, со стратегическими документами, то есть документами, содержащими стратегию развития на разных уровнях: от региональных до национальных и даже наднациональных.

Таких стратегий в регионе Балтийского моря не одна и не две, есть отраслевые, есть общие, политические, и очень важно, чтобы при отборе проектов мы учитывали не только свои собственные стратегии, но и принимали во внимание стратегические планы наших партнёров.

Нам нужно научиться учитывать стратегии друг друга, научиться взаимно дополнять их, принимать во внимание; свои собственные стратегии разрабатывать и реализовывать, исходя из понимания — а что же, собственно, предполагают в обозримом будущем делать наши партнёры с точки зрения развития соответствующих сопредельных территорий.

В этой связи необходимо не просто создать международно-правовую базу осуществления приграничного сотрудничества (определённое количество документов на этот счёт уже существует), но в эту работу надо привнести больше системности, которая есть в других отраслях международного сотрудничества, но, к сожалению, пока ещё недостаточна в сфере развития приграничного сотрудничества.

Ещё одним важным треком является проблематика Программ приграничного сотрудничества Европейского Инструмента Соседства и Партнерства (ППС ЕИСП). В ходе переговоров по подготовке финансовых соглашений к программам приграничного сотрудничества ЕИСП мы столкнулись с большим числом проблем, связанных с финансированием этих программ. Решение об участии России в ППС ЕИСП на

условиях софинансирования обозначает переход от логики простого финансирования в рамках технической помощи — всем известный механизм технической помощи ТАСИС, которого, так сказать, в классическом виде больше нет — к логике партнёрства. Мы рассматриваем нынешний формат, как формат для перехода от помощи к полноценному, равноправному сотрудничеству. Пока ещё это некая промежуточная стадия, где Россия участвует в качестве одного из приглашённых партнёров. Мы считаем, что нам нужно уже сегодня начать диалог и с Комиссией европейских сообществ, и на двустороннем уровне — с нашими европейскими партнёрами — о том, что мы условно называем «пост-ЕИСПом», то есть, что и как мы будем делать, как мы будем сотрудничать после 2013 года. Некие рамки (некие заданные рамки) этого сотрудничества уже начинают вырисовываться. Буквально весной 2010 года такой диалог должен развернуться самым активным образом.

Есть ещё один очень важный момент, который мне хотелось бы затронуть. Это вопрос выработки критериев отбора проектов, которые получают поддержку государств в рамках программ приграничного сотрудничества ЕИСП или какие-то другие форматы. В случае, если есть бюджетное финансирование или поддержка со стороны государства, то очень остро встал вопрос о том, что необходимо разработать и внедрить в систему критериев отбора проектов, которые будут использоваться при формировании позиций государственных органов, которые участвуют в отборе этих проектов. Такие критерии Министерством регионального развития Российской Федерации разработаны, они «обкатаны» с нашими коллегами из других ведомств, мы их передали в порядке информации нашим европейским партнёрам из Комиссии европейских сообществ.

Конечно, это первый опыт. Этот документ пока носит рабочий характер, он не является нормативным актом, хотя мы имеем в виду, что мы обязательно должны будем зафиксировать эти критерии в нормативной форме в рамках процесса принятия закона о приграничном сотрудничестве, а также подзаконных актов, которые будут из него вытекать. Ряд из этих критериев соответствуют критериям отбора проектов, зафиксированных в программных документах ППС ЕИСП, такие как комплементарность на данной территории мероприятия, устойчивость достигнутых результатов, трансграничный эффект, соответствие целям и приоритетам программы. Есть специфические российские критерии, которые интересуют непосредственно нас, например, соответствие проекта показателю, характеризующему вклад в социально-экономическое развитие субъекта Российской Федерации.

Этот перечень не является жёстким, и мы предполагаем эти критерии совершенствовать. Учитывая, что в сфере приграничного сотрудничества будет реализовываться и существенная часть неинвестиционных проектов, наличие таких критериев, исходя из их совокупности, позволит поддержать те проекты, которые не несут экономической направленности (чисто экономической направленности) и не могут соответствовать показателям финансово-экономической эффективности — скажем, природоохранные, культурные проекты. Таким образом, я думаю, что наличие такого документа позволит нам более объективно, более оправданно участвовать в отборе тех проектов, которые будут реализовываться будь то в рамках ППС ЕИСП или же в каких-то иных форматах сотрудничества.



Дмитрий Васильевич Букин, Начальник отдела Департамента общеевропейского сотрудничества Министерства иностранных дел Российской Федерации.

После окончания интенсивной работы над программными документами программ приграничного сотрудничества мы с Вами, коллеги, стали видеться реже, и ежегодная международная конференция «Приграничное сотрудничество: Российская Федерация, Европейский Союз и Норвегия» - это замечательная возможность вновь увидеться и обсудить текущие проблемы. Совместно с Министерством регионального развития Российской Федерации мы работаем над программами приграничного сотрудничества уже более трёх лет.

Я хочу остановиться на двух моментах важных, на мой взгляд. Первый из них — политический, и касается, в целом, отношений между Россией и Европейским Союзом. Я, на всякий случай, могу вспомнить только несколько, в нашем, российском видении, полностью равноправных проектов финансово-технического или просто технического сотрудничества. На память приходит большой, очень важный проект — Европейский учебный институт при МГИМО, который на паритетной основе софинансируется Россией и Европейским Союзом. Коллеги из Европейского Союза вспомнят и другие проекты.

Чем, на наш взгляд, важно новое приграничное сотрудничество между Россией и Европейским Союзом до 2013 года? Это не отдельный проект, а целая схема осуществления множества, десятков и сотен проектов. Эта система носит намного более равноправный характер, нежели раньше. Одновременно с этим, я согласен, что эта схема носит во многом переходный характер, поскольку в ходе работы над программами приграничного сотрудничества, согласования финансовых соглашений мы столкнулись, как и ожидали, с главной проблемой - нестыкуемостью правовых и нормативных установок, существующих в Российской Федерации и Европейском Союзе. Мы преодолевали эти препятствия с большим трудом. Практически все они преодолены на данный момент. Но все прекрасно знают, сколько лет потребовалось для того, чтобы мы подошли к порогу запуска программ. Существенная часть программного периода уже прошла, к сожалению.

Поэтому, и это второй момент, на котором я хотел остановиться, очень важно, пока ещё есть время до нового периода, (в данном случае мы вынуждены привязываться к бюджетным периодам Европейского Союза и говорим о периоде после 2013 года), заранее начать совместно думать над тем, как мы будем сотрудничать после 2013 года. Накопленный, в том числе негативный, опыт адаптации в основном Российской нормативной базы к регламентам Европейского Союза, показывает, что эту работу нужно начать заранее. Возможно, она начнется осенью - зимой 2009 года или в 2010 году. Однако совершенно очевидно, что начало работы зависит от нас и коллег из Европейского Союза. Потребуется адаптация, а скорей, даже конвергенция соответствующих нормативных баз России и Европейского Союза.

Может быть, имеет смысл разработать совместные российско-европейские правила применения программ приграничного сотрудничества. Сейчас существуют «Implementing Rules». Эти «Implementing Rules» разработаны Европейским Союзом, и Российская Федерация так или иначе вынуждена приспособливаться к этим правилам применения. Если же мы, в результате, абсолютно уверен, очень непростого процесса, разработаем общие правила применения, то целый ряд вопросов, связанных, например, с правилами закупок, с налогообложением, будет решен. Поэтому

мы полагаем, что эту работу нужно начинать немедленно. На переговорах в середине июня в Хямеэнлинна (Финляндия) в самом предварительном плане мы с коллегами из Комиссии Европейских сообществ затронули возможность обсуждения вопроса о совместных правилах применения программ приграничного сотрудничества после 2013 года. Наше предложение обсудить данный вопрос получило положительную оценку. Я думаю, что это понимание нужно будет немедленно реализовывать сразу после запуска, я надеюсь, он состоится, программ приграничного сотрудничества до 2013 года.

Хотел бы отметить, что есть тенденция называть переговоры в Хямеэнлинна судьбоносными и прорывными, поскольку именно в результате них было достигнуто окончательное общее понимание по тексту Финансового соглашения, которое сейчас реализуется и, я надеюсь, будет доведено до логического завершения в самое ближайшее время. Мы ещё раз хотели бы выразить благодарность нашим финским коллегам за инициативу провести эту встречу в этом замечательном месте, а также, в целом, коллегам из ЕС за конструктивный настрой и подход к переговорам. Это были очень интересные переговоры.



Мика Бёдекер, Директор Информационного бюро Совета Министров Северных Стран в Санкт-Петербурге.

Совет Министров Северных Стран (СМСС), основанный в 1971 году, является органом международного сотрудничества пяти государств — Исландии, Норвегии, Дании, Швеции Финляндии и трёх автономных регионов — Гренландии, Фарерских островов и Аландских островов. В своей работе Совет Министров Северных Стран следует рекомендациям Северного совета, а также выдвигает собственные предложения.

Взаимодействие Северных стран проводится в различных сферах, где можно достичь синергии, где общие решения могут привести к лучшим результатам. Северный регион ведёт сотрудничество со странами и международными организациями в областях, которые представляют взаимный интерес. Сотрудничество с Северо-западным регионом РФ имеет особое значение, так как Россия является самым большим соседом Северных стран и Европейского Союза. Информационное бюро Совета Министров Северных Стран в Санкт-Петербурге было открыто в 1995 году с целью продвижения сотрудничества между Северными странами и Россией, в первую очередь, ее Северо-западным регионом. Частью Информационного бюро являются три контактных центра в Архангельске, Мурманске и Петрозаводске, деятельность которых направлена на распространение информации о возможностях сотрудничества, а также установления контактов в Баренцевом регионе. В 2006 году Совет Министров Северных Стран открыл Информационное бюро в Калининграде.

Рамки нашей деятельности очерчены Меморандумом о взаимопонимании, подписанным в 1997 году Правительством Российской Федерации и Советом Министров Северных Стран. Основы сотрудничества с Северо-западным регионом России определяет Программа по сотрудничеству с Россией на 2009-2013 годы, которая в числе приоритетных сфер выделяет пять, заслуживающих наибольшего внимания:

- образование, наука и инновации, включая креативные отрасли;
- окружающая среда, климат и энергетика;

- продвижение условий для экономического сотрудничества и торговли, что, в первую очередь, касается малого и среднего бизнеса;
- поддержка партнерств Северного Измерения по здравоохранению и охране природы, подготовка партнерства в сфере культуры;
- укрепление гражданского общества, включая сотрудничество журналистов и некоммерческих организаций, политиков и активных граждан общества.

Основным инструментом финансирования сотрудничества Совета Министров Северных Стран на Северо-западе России является Программа повышения уровня компетентности и развития сетевого сотрудничества на Северо-западе России.

Цель программы – содействие обмену знаниями, опытом и навыками, а также установлению связей между партнерскими организациями Северных стран и Северо-запада России. Требованием программы является участие партнеров из России и как минимум двух Северных стран. Софинансирование по программе со стороны партнеров должно составлять не менее 30%. Сотрудничество в рамках Программы повышения уровня компетентности и развития сетевого сотрудничества на Северо-западе России осуществляется в пяти приоритетных областях:

- Государственное и муниципальное управление.
- Образование и наука.
- Развитие экономики (малый и средний бизнес).
- Гражданское общество.
- Практика в Северных институтах (является отдельным направлением, так как Северные институты представляют собой сосредоточение знаний и опыта не одной, но нескольких стран и в большинстве случаев являются уникальными учреждениями).

Фокус на экономическое сотрудничество обусловил проведение Информационным бюро Совета Министров Северных стран в Санкт-Петербурге ряда мероприятий в этой сфере в течение последних лет. В 2007 году состоялась Неделя кухни Северных стран (в рамках председательства Финляндии в СМСС), а в 2008 году основной темой семинара в Санкт-Петербурге стали Антикоррупционные меры и международный бизнес на Северо-западе России (в рамках председательства Швеции).

Создание условий для экономического сотрудничества включает правовое сотрудничество, защиту патентов и прав интеллектуальной собственности. В данном направлении был реализован проект, в котором 10 партнеров из Дании, Финляндии и Швеции и 11 партнеров из Санкт-Петербурга обменялись опытом по нахождению пересылаемых контрафактных товаров, созданию курсов обучения в рамках авторских прав студентов экономических направлений, креативным методам влияния на целевую аудиторию – потребителей контрафактной продукции.

Ещё одной важной сферой взаимодействия являются креативные индустрии, которым была посвящена конференция в Пушкине, состоявшаяся в феврале 2009 года. Креативная экономика и креативные индустрии находятся в фокусе внимания Северных стран и вызывают большой интерес в России. Конференция объединила регион Балтийского моря и Баренцев регион. Внимание было сфокусировано на приграничном сотрудничестве, творческих индустриях и молодёжи. Участниками мероприятия стали представители Санкт-Петербурга, Карелии, Архангельской, Калининградской, Мурманской и Ленинградской областей, федеральных органов власти России, всех пяти Северных стран, стран Балтии и Германии.

Одним из успешных примеров реализации поставленных задач по совершенствованию приграничного сотрудничества стал реализованный в 2007-2009 гг. проект «Балтийской Сети Еврорегионов – Восток» (BEN-East). Проект предоставил возможности для создания устойчивого и долгосрочного партнерства между организациями 13 партнерских организаций России, Беларуси и Литвы. Проект финансировался Советом Министров Северных Стран совместно с Европейским Союзом, при этом Информационное бюро Совета Министров Северных Стран в Санкт-Петербурге выступало в качестве Ведущего партнера и неоднократно было приглашено как значимый партнер на ежегодные конференции по приграничному сотрудничеству.

Ещё одно важное направление – это сотрудничество между муниципалитетами Северо-запада РФ и Северных странах. В качестве примера можно отметить проект, реализуемый Информационным бюро СМСС в Калининграде, цель которого – развитие российских муниципалитетов (с фокусом на Калининградскую область) через повышение эффективности менеджмента. В нём участвуют партнёры, представляющие восемь муниципалитетов из Финляндии, Швеции, Норвегии и Дании, и шесть муниципалитетов Калининградской области. В центре внимания сотрудничества – менеджмент в области малого и среднего бизнеса, пространственное планирование в сфере экономики и экологии и развитие менеджмента муниципальных библиотек.

Энергетическое сотрудничество в 2008-2009 годах также реализуется Информационным бюро в Калининграде совместно с контактными центрами в Архангельске и Мурманске. Участники программы – федеральные, региональные и местные власти Российской Федерации, университеты, некоммерческие организации и бизнес-структуры, а также региональные центры энергоэффективности.

Интенсивно развивается сотрудничество и в социальной сфере. Здесь важным моментом является укрепление межведомственного взаимодействия в Санкт-Петербурге на основании опыта Северных стран. Гендерное равноправие также является одним из приоритетных направлений сотрудничества с Северными странами. Среди ряда проведенных мероприятий стоит отметить конференцию «Политика гендерного равноправия – основа улучшения демографической ситуации: Северо-запад России и Северные страны», которая была проведена с привлечением экспертов Северных Стран в рамках Исландского председательства в марте 2009 года в Законодательном Собрании Санкт-Петербурга. Другое важное направление – предотвращение торговли людьми; в рамках этой сферы осуществляются ознакомительные поездки в Северные страны, реализуется проект по сотрудничеству с полицейскими властями, где женские полицейские организации являются главными партнёрами.

Сотрудничество в сфере охраны окружающей среды реализуется в рамках плана действий по Балтийскому морю Хельсинкской Комиссии. Важно то, что изменения климата и природоохранные вопросы решаются совместными усилиями, с тесным сотрудничеством с партнерами всего Балтийского региона. План действий в регионе Балтийского моря ставит серьезную задачу восстановления здоровой морской среды к 2021 году, и эта задача должна решаться продуманными мерами всех участников процесса – не только тех, кто заботиться об окружающей среде, но и тех, кто эту среду загрязняет выбросами фосфора, сточными водами. Рабочие семинары состоялись в Ленинградской области в Республике Карелия (в феврале и мае 2009 года). В октябре такой семинар пройдет в Псковской области.

Важно отметить один из проектов в сфере культуры, целью которого являлось повышение компетентности менеджеров. В проекте участвовали партнёры из семи регионов Северо-запада России, в том числе Комитет по культуре Архангельской области, северные партнёры из губернии Трёмс (Норвегия), а также Совет по искусству Лапландии (Финляндия).

В заключение я хотел бы выразить надежду, что сотрудничество, поддерживаемое Информационным бюро Совета Министров Северных Стран, будет успешно развиваться и в дальнейшем, и что внимание со стороны всех участников не будет ослабевать.

Обо всех наших новых программах и проектах вы можете узнать заранее, если подпишитесь на новости на нашей домашней странице.



Евгений Иванович Алексеев, Начальник отдела внешнеэкономических связей Министерства экономического развития Мурманской области, Россия.

Сегодня Мурманская область — один из наиболее промышленно развитых регионов России. Несмотря на влияние кризиса, Мурманская область является привлекательным регионом для российских и иностранных инвесторов. Согласно рейтингу международной организации Fitch Ratings, рейтинг Мурманской области BB- (stable) and A+ (rus).

На территории области, при поддержке Правительства Российской Федерации, реализуются крупные федеральные проекты, прежде всего, комплексное развитие Штокмановского газоконденсатного месторождения, включая портовый транспортно-технологический комплекс и строительство завода по сжижению природного газа (СПГ) и проект по развитию Мурманского транспортного узла (МТУ).

Правительство Мурманской области большое внимание уделяет диверсификации экономики — переходу от экспорта сырьевых материалов к организации производств более глубокой переработки, получению продуктов высокой добавленной стоимости.

Новые проекты касаются разработки и организации производств на инновационной основе, с привлечение российских и зарубежных партнеров.

Приоритетные региональные проекты:

- разработка месторождения платиноидов «Федорова тундра»;
- строительство горно-обогажительного комбината «Олений Ручей» (переработка апатит-нефелиновых руд);
- строительство ветропарков на территории области;
- строительство Северной ПЭС в губе Долгая;
- создание горнолыжного центра в Хибиных.

Перспективы экономического роста, связанные, прежде всего, с развитием Мурманского транспортного узла и разработкой Штокмановского газоконденсатного месторождения предполагают повышение инвестиционной активности, в том числе, путем участия в международных программах сотрудничества.

Приграничное сотрудничество на практике является мощным инструментом экономического развития территорий, источником привлечения инвестиций и внебюд-

жетных средств для реализации реальных проектов. На территории Мурманской области реализуется свыше 200 проектов сотрудничества с сопредельными территориями Баренцева региона. Источниками финансирования проектов являются двусторонние программы сотрудничества, программы приграничного сотрудничества ЕС, частные инвестиции.

Однако отсутствие правовой базы для реализации приграничного сотрудничества, в частности, финансового механизма, создает препятствия для развития приграничных связей. В настоящее время проект федерального закона о приграничном сотрудничестве в Российской Федерации находится на рассмотрении в Государственной Думе РФ.

Баренцево сотрудничество по праву является моделью регионального сотрудничества на Севере Европы. В настоящее время сотрудничество переживает новый этап развития — это углубление интеграции с Европейским Союзом в рамках «Северного Измерения», другими международными организациями на европейском Севере: Советом Баренцева Евро-Арктического региона, Арктическим Советом, Советом Государств Балтийского моря, Советом Министров Северных Стран. В рамках Совета БЕАР действует группа Баренцева Промышленного Партнерства.

В рамках Баренцева сотрудничества в Мурманске действует ряд организаций, оказывающих конкретное содействие в оптимизации экономического сотрудничества, это: «Технопарк Норр» и российско-норвежский бизнес-инкубатор «Полярная Звезда», созданные при участии и поддержке норвежского инновационного центра СИВА, Ассоциация норвежских бизнесменов, объединяющая свыше 40 норвежских предприятий.

С конца прошлого года в Мурманске действует отделение финской организации ФИНПРО, с участием торговых палат и администраций Мурманской области и губернии Норрботтен. В Мурманской области создан Русско-Шведский Совет по поддержке предпринимателей.

По сравнению с другими европейскими странами сотрудничество Мурманской области с Норвегией характеризуется наибольшей динамикой и тесным взаимодействием предпринимательских кругов. Отмечается активное развитие промышленного сотрудничества, особенно в нефтегазовом и рыболовном секторе, экологии и транспортной логистике.

Мурманская область является получателем международной и технической помощи, которая направляется в основном на реализацию экологических проектов и проектов ядерной и радиационной безопасности. Основным донором международной и технической помощи является Норвегия.

В последнее время особую значимость приобретает сотрудничество в сфере ядерно-радиационной безопасности. К наиболее значимым проектам, реализуемым совместно с норвежскими партнерами в Мурманской области, в том числе в рамках международных соглашений, относятся утилизация атомных подводных лодок, реабилитация береговых технических баз в губе Андреева и пос. Гремиха, утилизация радиоизотопных термоэлектрических генераторов (РИТЭГов).

При поддержке Правительства Норвегии в Мурманске создана Ассоциация поставщиков для нефтегазовой промышленности «Мурманшельф», куда входит свыше 200

компаний, среди которых 53 — иностранных, из них 17 норвежских, 12 финских и 2 шведских.

В рамках российско-норвежского сотрудничества следует отметить проекты по модернизации металлургического производства на комбинате «Печенганикель», созданию приграничного парка «Пасвик-Инари» и мониторингу атмосферного воздуха в районе п. Никель.

На территории Мурманской области успешно реализуются проекты в рамках государственно-частного партнерства. В рамках соглашения между Правительством Мурманской области и компанией «СтатойлГидро» осуществлен проект по оказанию технической помощи Мурманскому бассейновому аварийно-спасательному управлению в поставке средств для ликвидации разливов нефти.

В 2008г. Правительством Финляндии была одобрена новая Программа развития сопредельного сотрудничества с Россией, в которой экономическое направление становится очевидным и приоритетным. В рамках двустороннего сотрудничества Правительством Финляндии в 2009 г. профинансировано 39 проектов на сумму 855 тыс. евро (в 2008 г. — 38 проектов, общая сумма финансирования составила 1 млн. Евро).

Большая поддержка в рамках Программы оказывается проектам ядерной и радиационной безопасности на Кольской АЭС. Поставки технологического оборудования, обучение специалистов, проведение мониторинга экологической ситуации организованы на регулярной основе.

Российско-финляндская программа «Евро-Россия» является составной частью программы «Северное измерение». Среди совместных проектов российско-финляндского сотрудничества в рамках программы «Евро-Россия» был отмечен проект по созданию промышленного парка в поселке Алакуртти вблизи российско-финляндской границы.

Государственно-частное партнерство становится одним из наиболее эффективных инструментов поддержки малого и среднего бизнеса, как на двустороннем, так и многостороннем уровнях, включая «Северное Измерение».

Программа приграничного сотрудничества Европейского Союза «Соседство «Колларктик» осуществляется на территории Мурманской области с 1997 года и представляет собой уникальный инструмент, который позволяет развиваться местным и региональным инициативам приграничных территорий.

За период 2001-2007 гг. в рамках программ приграничного сотрудничества Европейского Союза было профинансировано свыше 160 проектов, 40 из которых были двусторонними российско-норвежскими проектами.

В рамках региональной целевой программы «Развитие инвестиционной деятельности в Мурманской области» на 2007-2010 годы разработан механизм софинансирования проектов международного сотрудничества в Мурманской области, которое осуществляется в виде грантов. В 2008 году софинансирование из областного бюджета выделено 4 проектам на сумму 1,87 млн. рублей.

В период 15-17 октября 2009 года в Мурманске состоялся Первый международный Мурманский экономический форум, в рамках которого проведены заседания экономической группы Баренцева промышленного партнерства и Сессии министров

иностранных дел Баренцева Евро-Арктического региона (БЕАР). Успешно прошли специализированная выставка «СЕВТЭК» и выставка инвестиционных проектов.

Осуществление крупных проектов в регионе, стратегии и перспективы освоения запасов углеводородного сырья на российском арктическом шельфе, интеграция Мурманского транспортного узла в европейскую транспортную инфраструктуру стали ключевыми темами первого Мурманского международного экономического форума.



Игорь Владимирович Ковтун, Генеральный представитель, Северный инвестиционный банк (NIB).

Nordic Investment Bank (Северный Инвестиционный Банк) был создан в 1975 году пятью Северными странами (Швеция, Финляндия, Дания, Норвегия и Исландия), и в 2005 году в члены Банка вступили Эстония, Латвия и Литва. Банк имеет наивысший кредитный рейтинг, AAA. Основная деятельность — предоставление долгосрочного финансирования. Финансирование может быть предоставлено в любой валюте, в том числе в рублях. Банк финансирует до 50% проектных расходов. Мандат Банка состоит из двух частей: первое — это повышение конкурентоспособности стран-членов банка, второе — это всяческое снижение вредного воздействия человека на окружающую среду. В принципе, как международный финансовый институт, NIB, в значительной степени осуществляет финансирование проектов, связанных с развитием трансграничного сотрудничества.

Основная деятельность (около 80%) осуществляется в странах-членах Банка, но, соответственно, около 20-25% - в странах, которые не являются членами Банка. В конце прошлого года Банком было принято решение о выделении 12 так называемых приоритетных стран, не являющихся членами Банка, куда входит и Россия. Особенно важен Северо-запад России.

Говоря о трансграничном сотрудничестве и деятельности Банка в этой сфере, необходимо, несомненно, упомянуть те области, в которых Банк принимает активное участие. Прежде всего, следует назвать Природоохранное партнёрство в рамках Северного измерения. Второе - это реализация проектов в рамках партнёрства Северного измерения, но уже в части транспорта и логистики.

В конце прошлого года Банком были учреждены две программы. Одна программа — это программа по финансированию проектов, связанных с реализацией плана действий по Балтийскому морю в рамках деятельности Хельсинской комиссии. И вторая программа - это программа, которая охватывает не только Балтийский регион и связана с изменением климата, энергоэффективностью и возобновляемыми источниками энергии.

Приоритетными направлениями деятельности Банка в Российской Федерации являются энергетика, экология и инфраструктура. В наибольшей степени, мне хотелось бы уделить внимание проектам, которые Банк финансировал в области Северного измерения. Учитывая недостаток времени, мне хотелось бы назвать, прежде всего, Юго-Западные очистные сооружения в Санкт-Петербурге — проект уже реализован. Второй важнейший проект - это «Нева-коллектор» - имеет огромное значение, поскольку после его реализации, фактически, Санкт-Петербург выйдет на 98% очистки сточных отходов.

Мы намереваемся развивать программу, которую успешно, на наш взгляд, реализовывали и реализуем в Ленинградской области, а также разрабатываем проекты в таких городах, как Новгород, Мурманск, а также в Петрозаводске. Говоря о муниципальных проектах, мне хотелось бы отметить, что существенным вопросом, требующим решения, является механизм предоставления обеспечения по данным проектам, поскольку целый ряд субъектов или муниципалитетов в принципе не в состоянии предоставить необходимое обеспечение. Соответственно, это является существенным тормозом в реализации муниципальных проектов.

И последний момент — это наработанный опыт. Задержки в реализации проектов могут составлять годы, и, в конечном итоге, так и не реализуются. Необходимо всё-таки принимать своевременные действия. Хотелось бы отметить, что нацеленность российской стороны на то, чтобы двигать проект — это самый важный фактор. Если этого не будет, проект не будет реализован. Было бы очень здорово, если бы на российской стороне был налажен процесс отбора проектов, с тем чтобы международные финансовые организации могли получать о них информацию с последующим уже принятием решений о финансировании данных проектов.



Ксения Евгеньевна Колоштивина, Руководитель группы Северной Экологической Корпорации (NEFCO), Ведущий советник по инвестициям.

NEFCO — Nordic Environmental Financial Corporation, Северная Экологическая Финансовая Корпорация — это банковское подразделение, созданное правительствами пяти скандинавских стран (Дании, Исландии, Норвегии, Финляндии и Швеции) для кредитования экологически значимых проектов на территории Восточной Европы и акватории Балтийского моря. С 2007 года Россия и Украина стали приоритетными регионами для программ кредитования «Чистое производство» и «Энергосбережение».

Программа кредитования «Чистое производство» позволяет предприятиям любых форм собственности получить целевой кредит для решения экологических задач: снижение загрязнения окружающей среды, повышение качества услуг ЖКХ (очистка сточных вод, утилизация отходов, теплоснабжение), энергосбережение и производство оборудования для предотвращения экологических катастроф. Прошу Вас обратить внимание лишь на один факт — мы НЕ финансируем исследовательские проекты, апробацию абсолютно новых технологий и первичное строительство, т.е. возведение совершенно новых объектов (не замещающих устаревшие / неэкологичные). Размер кредита - до 350 000 евро под 6% годовых. Максимальная длительность проектов — 5 лет, срок окупаемости проекта не должен превышать 4 года. Льготный период — до одного года, т.е. первый год реализации может быть освобожден от платежей по возврату кредита, выплачивается только процентная ставка. Собственные инвестиции — не менее 10% от размера кредита.

Программа кредитования «Эко-эффективность» действует на тех же условиях, что и программа «Чистое производство». Основных отличий три: больший размер максимального кредита — до 400 000 евро, срок погашения увеличен до 8 лет и узкая специализация — сфера ЖКХ (тепло- и водоснабжение) и очистка сточных вод, в.ч. промышленных стоков.

Заявка на кредит по обеим программам оформляется по стандартной форме, скачать которую можно на Интернет странице NEFCO: http://www.nefco.org/how_to_work или получить у сотрудников NEFCO.

В Санкт-Петербурге, Ленинградской области и Петрозаводске заемщиками чаще всего становятся муниципальные предприятия ЖКХ (водоканалы, котельные, теплоцентры), а также коммерческие предприятия (малый бизнес).

Получение более крупных кредитов — до 5 млн. евро возможно, но по гораздо более сложной схеме, т.к. необходим долгосрочный интерес скандинавских стран, а объемы собственных инвестиций должны превышать 50%.

Кредиты до 5 млн. евро выделяются в валюте (евро) на долгосрочный период. Процентная ставка согласуется индивидуально в зависимости от рисков и ставки рефинансирования европейских банков и EUROBOGOW. Собственное финансирование должно обеспечивать 50% от общей стоимости проекта (кредит до 50%).

Более подробную информацию и предварительную консультацию Вы можете получить у сотрудников NEFCO. Ознакомиться с корпорацией NEFCO можно на сайте www.nefco.org как на английском, так и на русском языках (www.nefco.org/ru).



Елена Борисовна Спасская, Заместитель председателя комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, Россия.

Система профессионального образования Ленинградской области включает 29 образовательных учреждений, подведомственных Комитету общего и профессионального образования, в которых за счёт средств бюджета Ленинградской области в настоящее время обучается 13354 человека, в том числе: по профессиям начального профессионального образования - 6572 человека; по специальностям среднего профессионального образования - 3412 человека; по специальностям высшего профессионального образования — 33700 человек.

В сеть образовательных учреждений профессионального образования входят: 11 государственных образовательных учреждений начального профессионального образования; 15 государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования (в том числе 3 педагогических колледжа); 3 учреждения высшего профессионального образования (в том числе 2 — автономных).

Подготовка кадров по всем уровням образования осуществляется в рамках регионального заказа, утверждённого постановлением Правительства Ленинградской области. Подготовка кадров в отраслевом разрезе (в процентном выражении) выглядит следующим образом: профессии сельскохозяйственного профиля - 14%; профессии транспорта и связи - 14 %; профессии промышленности -31%; профессии строительных, монтажных и дорожных работ -7% %; профессии лёгкой промышленности - 3 %; профессии сферы обслуживания и общественного питания -14%; педагогические СПО -17%.

В 2009 году в образовательных учреждениях профессионального образования подготовлено 6320 рабочих кадров и специалистов для экономики Ленинградской области. Выпускники образовательных учреждений профессионального образования трудоустраиваются на предприятиях Ленинградской области. В целях социальной поддерж-

ки и привлечения специалистов для работы в образовательных учреждениях области выпускникам вузов и педагогических колледжей, получившим педагогическое образование и поступившим на работу в образовательные учреждения Ленинградской области по полученной специальности, в соответствии с постановлением Губернатора Ленинградской области выплачивается единовременное пособие в размере 15 тыс. рублей. Кроме этого, выпускникам-педагогам предусмотрена дополнительная материальная поддержка — по истечении первого года работы в размере 65,5 тыс. рублей (56 500 руб. в течение первых трех лет работы).

В 2009/10 учебном году в образовательных учреждениях Ленинградской области приступили к работе 277 молодых специалистов - выпускников ВУЗов и СУЗов Ленинградской области, Санкт-Петербурга и других регионов.

Ежегодно комитетом общего и профессионального образования проводятся областные конкурсы «Студент года» - для студентов вузов и педагогических колледжей, победители и лауреаты которых награждаются премией Губернатора Ленинградской области; международные и областные конкурсы профессионального мастерства.

Образовательные учреждения начального и среднего профессионального образования активно развивают международное сотрудничество. В частности, на протяжении более чем 15 лет Гатчинский педагогический колледж им. К.Д.Ушинского сотрудничает с Западно-Финляндским училищем. В рамках договора проводится следующая работа: обучение на базе колледжа финских студентов русскому языку; обучение студентов педагогического колледжа английскому и финскому языкам. В рамках данного проекта студенты из Гатчины проходят двухнедельную стажерскую практику в Финляндии. Ежегодно Западно-Финляндское училище направляет преподавателей — носителей языка на работу в учреждения профессионального образования Ленинградской области.

В рамках сотрудничества Правительства Ленинградской области с губернией Южная Финляндия ежегодно проходят международные конкурсы по профессиям «Тракторист-машинист сельскохозяйственного производства» и «Мастер растениеводства», которые в прошлом году проводились в г. Виролахти, Финляндия; в 2008 года впервые в г. Котка прошёл конкурс по профессии «Повар».

Студенты и преподаватели ГОУ СПО ЛО «Выборгский педагогический колледж» принимают активное участие в реализации регионального проекта по инклюзивному образованию. За последние годы в колледже сложилась система по изучению опыта внедрения инклюзивного образования, изучению особенностей построения инклюзивного образования в Финляндии, Норвегии.

На базе Выборгского педагогического колледжа были организованы рабочие встречи с участием педагогических коллективов городов Хельсинки, Лашпеенранты, Иматры, Ювесколя. Обозначены главные направления совместной работы. Студенты реализуют полученные знания на практике, участвуют в благотворительных акциях, выездных лагерях для детей с ограниченными возможностями.

В мае 2009 г. представители департамента образования и культуры губернии Южная Финляндия во главе с председателем департамента образования и культуры губернии Южная Финляндия Юха Мянтьюваара приняли участие в международной конференции «Личность. Общество. Образование».

В рамках Соглашения о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве между Правительством Ленинградской области Российской Федерации и Правлением губернии Западной Финляндия сформированы предложения по осуществлению обмена и стажировок преподавателей специальных дисциплин и мастеров производственного обучения в образовательных учреждениях профессионального образования Западной Финляндии по направлению «логистика» и «строительство», разработке и реализации проекта «Общественно-государственные формы управления в сфере образования».

В рамках Соглашения о сотрудничестве Ленинградской области с Губернией Нурланд (Норвегия) реализуется проект «Молодёжь и предпринимательство». В рамках этого проекта планируется проведение международного семинара «Инновационные проекты в бизнес-образовании учащихся», а также участие в программах экономического образования для школьников «Достижения молодых».

Студенты факультетов «естествознания, географии и туризма» и «лингвистики и межкультурной коммуникации» Ленинградского государственного университета им. А.С.Пушкина проходят учебную практику в учебных заведениях и организациях Финляндии, Швеции, Норвегии.



Наталья Алексеевна Клименко, Начальник отдела научных программ и проектов Института Балтийского региона РГУ им. И.Канта.

В силу своего географического положения аспекты приграничного (трансграничного) характера пронизывают все сферы жизни нашего региона в целом и определяют профиль деятельности Российского Государственного университета им. И.Канта в частности (РГУ им. И.Канта).

РГУ им. И.Канта активно участвует в проектах приграничного (трансграничного) сотрудничества и входит в ряд структур сетевого взаимодействия в сфере образования Балтийского региона: Ассоциацию европейских университетов (European University Association), совет ректоров университетов Балтийского региона (the Conference of Baltic University Rectors (CBUR)); сеть университетов Балтийского региона (The Baltic Sea Region University Network (BSRUN)); академическую сеть Программы «Балтийский университет» (The Baltic University Programme Network (BUP)); Объединение университетов за демократию (the Alliance of Universities for Democracy (AUDEM)); Виртуальный университет Балтийского региона (the Baltic Sea Virtual Campus).

Кроме того, РГУ им. И.Канта входит в число ведущих российских вузов активно включившихся в Болонский процесс (подписав в 2004 г. Хартию Европейских университетов).

Международная проектная деятельность РГУ им. И.Канта развивается в рамках программ добрососедства и трансграничного сотрудничества ЕС, таких как ТЕМПУС/ТАСИС, Программа соседства Литва - Польша - Калининградская область Российской Федерации, стипендиальные программы для студентов.

В РГУ им. И.Канта с 2005 г. работает Центр экспертизы иностранных документов об образовании. Организовано Управление качеством и развитием образовательной деятельности (с 2004 г.) – внутривузовская система менеджмента качества образования в условиях международной интеграции образовательных систем.

Одним из наиболее крупных и успешных проектов в сфере образования, реализованных на базе РГУ им. И.Канта, стал проект «Еврофакультет». Эта международная прикладная образовательная программа повышения качества образования юристов, экономистов, политологов и управленцев инициирована Советом государств Балтийского моря (СГБМ).

До того, как программа «Еврофакультет» была реализована в Калининградском ВУЗе, первом из российских ВУЗов, она имела 12-летний опыт успешной апробации в университете Тарту (Эстония), Латвийском университете (Латвия) и Вильнюсском университете (Литва) в период 1993 – 2005 гг. В РГУ им. И.Канта программа начала свою работу 1 сентября 2000 г. на базе экономического и юридического факультетов при поддержке Министерства образования и науки РФ и финансовой помощи стран-членов СГБМ.

В 2007 г. калининградский проект был завершен. Среди результатов проекта «Еврофакультет» в РГУ им. И.Канта за эти 7 лет следует отметить следующие:

- полное обновление учебных планов по специальностям «экономика» и «юриспруденция»;
- открытие бакалавриата и магистерской программы на экономическом факультете;
- внедрены новые методики преподавания с более активным участием студентов;
- усовершенствованы библиотечные ресурсы и компьютерное оснащение учебного процесса;
- около 100 преподавателей из РГУ им. И.Канта прошли стажировку в зарубежных вузах;
- 35 иностранных специалистов были приглашены для преподавания у нас;
- около 120 студентов (экономистов и юристов) обучались за рубежом;
- университет разработал стратегический план дальнейшего развития;
- В 2005 г. на конференции Европейской ассоциации университетов в Глазго проект «Еврофакультет» был назван примером успешного применения принципов Болонского процесса в России.

Проект особо важен для экономики региона. Ведь выпускники-экономисты и юристы РГУ им. И.Канта – участники «Еврофакультета», особенно востребованы на предприятиях области. Это «специалисты, подготовленные в экспортном варианте» (специалисты европейского уровня – компетентные, свободно владеющие несколькими иностранными языками, имеющие опыт работы (практики) за рубежом).

На итоговой конференции «Еврофакультета» в РГУ им. И.Канта неоднократно звучала мысль: этот проект должен иметь свое продолжение. Позднее в Министерстве образования Российской Федерации при поддержке Министерства иностранных дел принято решение о начале нового «Еврофакультета» в Псковском политехническом университете и Оренбургском институте менеджмента.

Предложения.

Развитие трансграничного сотрудничества в сфере образования видится в следующих направлениях:

1. Углубление и интенсификация участия российских ВУЗов в деятельности международных сетевых образовательных организаций.

2. Участие в реализации совместных образовательных проектов трансграничного сотрудничества.
3. Развитие (расширение и углубление) партнерских отношений российских и зарубежных ВУЗов по обмену опытом, студентами и преподавателями.



Гюнтер Плэйгер, Д-р, Президент Европейского университета Виадрина (Франкфурт-на-Одере), Германия.

Слово «река» имеет особенное значение для каждого в Европейском университете Виадрина. Во-первых, это обусловлено рекой, на берегах которой находится университет. Так же, как соседняя Польша, река находится в непосредственной близости. Это, в свою очередь, помогло наладить тесное немецко-польское сотрудничество, и по этой причине Виадрина превратилась в немецко-польский, и, в результате, по-настоящему европейский университет.

Во-вторых, «корни» университета Виадрина находятся в реке. Конечно, в самой воде нет никаких зданий, однако это очень современный университет, устремляющий свой взгляд в будущее, и будущее означает изменения, движения ... как воды реки, движимые течением, как воды Одера.

После восстановления в 1991 году, университет Виадрина строго придерживается своей концепции, в результате чего в университете вместе учатся молодые люди со всех уголков земного шара. Эта концепция оказалась успешной: университет Виадрина расширился, чтобы стать жизнеспособным и высокоуважаемым членом в сообществе немецких и европейских университетов.

Всего лишь несколько лет прошло с момента создания университета, он уже имеет заметную репутацию, которая способствует обмену не только между Польшей и Германией, но и с другими странами Европы и мира.

Это прослеживается в постоянно растущем числе студентов и в повышении интереса со стороны признанных ученых к преподаванию и исследовательской деятельности в этом университете. Студенты и преподаватели могут найти здесь не только хорошую инфраструктуру, но и атмосферу, которая способствует интеллектуальному обмену.

Возможность учиться вместе со студентами из Польши, а также из других стран Европы и мира, обладает своей привлекательностью: на самом деле многие считают, что это хорошая возможность насыщения как академической, так и личной жизни, так как позволяет налаживать тесные контакты, углублять дружбу через европейские границы, которая продолжается в течение долгих лет после окончания университета. Этот человеческий потенциал имеет большую ценность, которую мы хотели бы сохранять и развивать. Данная ценность высоко значима для продолжения нашего мирного и успешного сосуществования в Европе.

Университет Виадрина будет прилагать все усилия для содействия и расширения международных отношений в будущем. Это важная основная мысль, которая является фундаментальной для нашего университета. В нашей повседневной работе, мы не ограничиваемся интенсивной поддержкой изучения дисциплин на иностранных языках, наши усилия распространяются на весь спектр возможностей для обучения, предлагаемых на трех факультетах.

Факультет социальных и культурных наук, так же как юридический факультет и факультет экономики и управления бизнеса выполняют это требование посредством своих разнообразных курсов и исследовательских проектов. Кроме того, университет Виадрина тесно сотрудничает с Польским университетом Адама Мицкевича в городе Познань. Сотрудничество нашло свое выражение в создании Коллегиума «Полоникум» в Слубице, который имеет фундаментальное значение для нашей интернационализации.

Европейский университет Виадрина недавно восстановил статус фонда в целях расширения автономии. В будущем будет более оснащен для решения проблем, с которыми сталкиваются все университеты, и использования этих возможностей более активно, чем раньше. Без падения Берлинской стены, которое породило польские восстания в 1970-х и 1980-х годах и последующий процесс европейской интеграции, университет Виадрина, может быть, никогда не был бы восстановлен, поскольку крупные академические центры, такие как Берлин, Вроцлав и Познань находятся в непосредственной близости от границы.

Основатели «нового» университета Виадрина были убеждены в том, что польза приграничного сотрудничества в области высшего образования выражается в следующем: научные принципы, стремление к учебе, мотивация молодых людей, желающих преодолеть границы физического и психического, а также языковые барьеры, привносит креативность и энтузиазм в приграничные регионы - все это ведет к формированию инновационного мышления и созданию новых инструментов для решения проблем.

Учитывая преграды на новых внешних границах Европейского Союза, я рекомендую модель сотрудничества университета Виадрина новым приграничным регионам. Будьте смелее в развитии приграничного сотрудничества в высшем образовании, и помните, первый шаг принесет вам то, о чем вы можете только мечтать.



Кристоф Эманн, Д-р., Проф., Генеральный секретарь европейского объединения университетов «Кампус Европа».

Европейское объединение университетов «Кампус Европа» представляет собой сеть из 18 университетов в 15 странах Европы. «Кампус Европа» не является специальным «приграничным проектом», который содействует развитию сотрудничества между университетами в одном регионе, хотя некоторые из наших членов участвуют в проектах, такие, как университеты Люксембург и Нэнси, университет Восточной Карелии, российские университеты. Поэтому, я имею возможность провести сравнение и выявить различия между традиционным пониманием приграничного сотрудничества в отдельном регионе и общеевропейским сотрудничеством.

Основная цель сети «Кампус Европа» состоит в поддержке рационального обмена студентами и преподавателями. Под «рациональным» понимается то, что участники программы обмена получают действительное представление о стране пребывания, ее социальной и экономической структуре, культуре и менталитете. Самым важным является факт обучения на языке принимающей страны, что является необходимым, в первую очередь, для культурного взаимопонимания и, во-вторых, для осуществления бизнеса.

Для достижения этих целей, Европейское объединение университетов «Кампус Европа» разработало концепцию, основанную на существующей структуре Erasmus, и дополнило ее некоторыми отличительными чертами:

1. Продолжительность периода пребывания за рубежом: мы призываем студентов осуществлять обучение за границей в течение одного полного учебного года, а не на короткий срок. Десять месяцев необходимо, чтобы иметь хотя бы общее представление о стране пребывания.
2. Мы рекомендуем нашим студентам второй год обучения проводить в другой европейской стране, так как это поможет студентам изучить не только различия между двумя странами, но и понять, что общего между тремя (если возможно более) европейскими странами.
3. Наши студенты получают очень эффективные интенсивные языковые курсы до начала учебного года. (В настоящее время в рамках программы непрерывного обучения Европейской Комиссии мы разрабатываем виртуальную языковую обучающую программу, охватывающую 12 языков университетов нашей сети). Учащиеся смогут общаться на местном языке с самого начала своего пребывания за границей, и они достигнут уровня B1, по крайней мере, до конца учебного года. Это произойдет в обеих странах, в которых они будут учиться.
4. Мы стараемся дать студентам возможность получить практический профессиональный опыт в областях, связанных с изучаемой специальностью. Это трудно из-за ограничений трудового законодательства, которые все еще в силе в Европейском Союзе.
5. Наши студенты, которые успешно учились в трех разных странах, достигшие своих академических целей и имеющие возможность общаться, по крайней мере, на трех языках помимо английского, будут награждены «дипломом СЕ», в котором документально подтверждается их академическая степень и их международный опыт, включая их уровень знания языка.

Главная цель этой программы - дать студентам представление о «европейском единстве через многообразие» и сделать их, как мы надеемся, активными гражданами европейских стран.



Елена Григорьевна Оленева, Ведущий специалист-эксперт Управления международного образования и сотрудничества Федерального агентства по образованию Российской Федерации.

Одним из главных стимулов для развития академической мобильности послужила бы качественная совместная образовательная программа. Программа, которая способна сохранять свои позиции в изменяющихся экономических условиях. Нужна гибкость и взвешенные расчеты материальных затрат на реализацию программы со стороны всех участников процесса — университетов-партнеров, преподавательского состава, студентов. Такие расчеты включают условия проживания в той или иной стране, транспортные расходы обучаемых и обучающихся, затраты на учебные материалы, размер оплаты труда преподавателей и административные затраты университета, стоимость обучения, материальные возможности родителей и студентов на протяжении всего цикла обучения. Ясно, что расходы на реализацию программы со стороны всех задействованных партнеров должны полностью покрываться, иначе программы будут нерентабельными. То есть, рен-

табельность совместных программ одно из важнейших условий их состоятельности, а также — один из главных стимулов развития академической мобильности на приграничных территориях.

Полинаправленность или мононаправленность совместной образовательной программы влияют на развитие академической мобильности. В настоящий момент большинство совместных программ являются мононаправленными, то есть в основном по ним обучаются российские студенты, которые выезжают за рубеж. К нам же едет весьма ограниченный контингент учащихся. Соотношение составляет, в лучшем случае, 1:15. По данным Центра международной мобильности (СІМО) Финляндии доля российских студентов, побывавших в европейских странах к 2006 году, составила 3,6 процента от численности всех иностранных студентов. А доля европейских студентов от численности всех иностранных студентов, обучающихся в России, составила всего 0,2 процента.

Наиболее высокая степень академического сотрудничества достигается при реализации международных программ двойных дипломов, которые получают все большее распространение в Европе. Они могут обеспечить студентам возможность приобретения дополнительного академического и культурного опыта за границей, а ВУзам - новую возможность сотрудничества. Для увеличения положительного эффекта от совместных образовательных программ необходим рост студенческой и преподавательской мобильности из Европы на Восток.

Система «кредитов», существующая и узнаваемая во многих странах, также способствует развитию академической мобильности на приграничных территориях. Факультеты и кафедры получают большую академическую свободу и теперь несут полную меру ответственности за пересчет трудозатрат из часов в «кредиты» перед администрацией университетов-партнеров, и перед потребителями образовательных услуг. Студенты имеют возможность активно участвовать в формировании своей образовательной траектории, а значит, влиять на качество образовательного процесса и на укрепление престижа тех или иных совместных программ.

При этом следует отметить, что если в России будет повсеместно введено оформление и выдача общеевропейского приложения к диплому о высшем образовании, то это будет способствовать не только процессу индивидуальной мобильности в целом, но и поможет в вопросе признания документов об образовании.

Решения для большего развития академической мобильности на приграничных территориях:

- короткосрочные курсы (повышение уровня языка во время летних каникул, например);
- дистанционные курсы.

И нужно отметить, что привлечение иностранных студентов должно стать постоянным, а не временным явлением в жизни ВУЗа.

Роль Федерального агентства по образованию:

- создание, развитие и поддержка реализуемых совместных программ;
- поддержка академических стипендий.



Вели Матти Виролайнен, Д-р., Проф., Проректор Технологического Университета Лаппеенранты, Финляндия.

Целью нашего университета является обеспечение лучшего университетского образования в области технологии и бизнеса в Финляндии, и наше образование основывается на исследованиях высокого уровня. В течение последних лет мы приложили немало усилий для проведения таких исследований, и это создает основу для наших научных работ.

Сегодня на уровне академической политики, так же как на уровне отдельных физических лиц, как в области исследований, так и в области образования, сотрудничество является неотъемлемой частью университетской жизни. Наиболее важным является взаимодействие между различными партнерами, которые могут дополнять друг друга для достижения общих целей: создания новых научных знаний, общения и передачи новых методов, освоения новых знаний. Каждый университет и компания нуждается в дополнительных активах и партнерах.

Исследования и образование должны, в первую очередь, обладать научной строгостью, а с другой стороны, они должны иметь практическую значимость. Результаты образования и научных исследований могут и должны отвечать требованиям бизнеса. Цель заключается в установлении долгосрочных исследовательских сетей с разными партнерами. Важно, чтобы представители бизнеса были вовлечены на ранних стадиях в планирование долгосрочных программ обмена или программ получения двойной степени. Технологический Университет Лаппеенранты обладает успешным опытом сотрудничества с Высшей школой менеджмента в Санкт-Петербурге. Представители бизнеса были вовлечены в процесс планирования этой двойной магистерской программы на ранней стадии. Представители бизнеса предлагают стажировки для студентов и отличные темы для диссертаций.

Также представители университетов могут содействовать успеху бизнеса. Доказано много случаев, когда исследовательские группы могут помочь даже очень крупным компаниям в формировании их исследовательских процессов и процессов развития. Достижение и поддержание конкурентных преимуществ является одним из основных мотивов для деловой жизни. Компаниям необходимы дополнительные знания и активы университетов. Сотрудничество между университетами и бизнесом является очень важным, и оно до сих пор обладает неиспользованным потенциалом. Конечной целью сотрудничества является создание долгосрочно действующей сети с несколькими компаниями и несколькими университетами из разных стран.

Предложения

участников пятой ежегодной международной конференции «Приграничное сотрудничество: Российская Федерация, Европейский Союз и Норвегия».

Подготовлено к публикации на основе стенографической записи конференции экспертами Шарунасом Радвилавичюсом, Николаем Маратовичем Межевичем в рамках проекта «Приграничное сотрудничество в контексте регионального диалога ЕС-Россия» (119860/C/CV/multi LOT N°7), финансируемого Европейским Союзом.

1. Общие вопросы

- 1.1 Придание направлению «приграничное сотрудничество» статуса общегосударственного проекта Российской Федерации может стать дополнительным импульсом и дополнительным ресурсом развития этого направления международного сотрудничества.
- 1.2 Необходимо начать систематизацию работы в области развития приграничного сотрудничества, усилить координацию для повышения эффективности использования имеющихся ограниченных ресурсов и предотвращения дублирования функций.
- 1.3 Местные органы власти играют ключевую роль в предоставлении услуг для населения, и должны быть полностью вовлечены в реализацию инициатив Северного измерения.
- 1.4 Общие изменения внешней политики не обязательно должны усложнять ситуацию в приграничных регионах. Если приграничные программы были запущены, они должны быть реализованы строго на региональном уровне без вмешательства со стороны национального уровня. Это обязанность государств и правительств — содействовать и продвигать это сотрудничество, а не препятствовать ему.
- 1.5 Потенциал приграничного сотрудничества должен быть в максимальной степени использован для сохранения устойчивых политических отношений между соседствующими странами.
- 1.6 Для Европы с точки зрения обеспечения конкурентоспособности на глобальном рынке, необходимо иметь зону свободной торговли, которая была бы шире зоны Европейского Союза. Здесь Российская Федерация может рассматриваться как стратегический партнер.
- 1.7 Опыт приграничных регионов Европейского Союза, внесших вклад в реализацию Лиссабонской стратегии, может быть также полезен для стран, не входящих в состав Европейского Союза, в том числе с точки зрения развития приграничных регионов по внешним границам. Поэтому трансляция этого опыта может быть одной из тем будущего сотрудничества между Европейским Союзом и Российской Федерацией.
- 1.8 Европейский Союз и Россия должны продолжить дискуссию о том, каким образом Россия может быть вовлечена в реализацию Восточного партнерства, так как это может придать новый импульс развитию политики соседства.
- 1.9 Центральное правительство должно поддерживать приграничное сотрудничество путем предоставления местным и региональным органам власти необходимых полномочий и ресурсов, без опасения потери суверенитета.

2. Институциональные основы приграничного сотрудничества

- 2.1 Межведомственная комиссия по приграничному сотрудничеству Российской Федерации с участием всех заинтересованных регионов и федеральных органов исполнительной власти по вопросам приграничного сотрудничества, должна выступить в качестве органа, объединяющего всю работу по приграничному сотрудничеству в России.
- 2.2 К задачам Межведомственной комиссии следует отнести - выработку концептуальных подходов, подготовку и оценку предложений по изменению законодательства, определение принципов возможного будущего расходования денежных средств, выделяемых на приграничное сотрудничество, возможно рассмотрение и одобрение конкретных наиболее крупных проектов, имеющих серьезное инфраструктурное перспективное значение для развития приграничного сотрудничества между Российской Федерацией и другими странами.
- 2.3 Важно, чтобы в состав Межведомственной комиссии вошли лица, имеющие полномочия для принятия решений, а также была включена определенная экспертная составляющая.
- 2.4 На федеральном уровне Российской Федерации целесообразно развивать систему мониторинга приграничных связей. Необходимо усиление статистики, анализа опыта сотрудничества, накопленного регионами. Требуется отдельного внимания вопрос об обеспечении постоянно действующего механизма финансирования этой деятельности.
- 2.5 Рекомендовать регионам более активно участвовать в продвижении инициатив, в том числе через членов Совета Федерации, где образована рабочая группа по вопросам приграничного сотрудничества.
- 2.6. Необходимо создание определенных комфортных условий, разработка реальных инструментов для развития приграничного сотрудничества на региональном и местном уровне, в том числе для таких форм как приграничная торговля. Примерами подобных инструментов могут служить инструменты, которые предусмотрены дополнительными протоколами Мадридской конвенции - еврорегионы, а также создание отдельных финансовых механизмов для поддержки приграничного сотрудничества.
- 2.7. Рассмотреть возможность более активного вовлечения в международные межрегиональные связи регионов Северо-Западного федерального округа, не имеющих непосредственного выхода к государственной границе.
- 2.8. Очень важным является такой момент, как необходимость усиления координации по согласованию конкретных проектов, реализуемых в рамках различных программ приграничного сотрудничества, с документами, содержащими стратегии развития на разных уровнях: от региональных до национальных и даже наднациональных. При планировании также целесообразно учитывать имеющиеся стратегии соответствующих сопредельных территорий и использовать возможности взаимодополнения программ и механизмов сотрудничества.
- 2.9. Как показывает опыт для успешной реализации многих проектов недостаточно участия только местных властей, и часто необходимо вовлечение властей регионального и даже федерального уровня. Таким образом, должен внедряться принцип соблюдения многоуровневого государственного управления (multi-level governance).

- 2.10. Национальный уровень играет важную роль с точки зрения определения общей рамки сотрудничества, но местные и региональные власти также должны быть вовлечены, так как именно они играют роль двигателей на стадии вовлечения населения в программы приграничного сотрудничества.
- 2.11. Существует ежегодная неформальная встреча, где министрами Латвии, Литвы, Эстонии обсуждаются актуальные вопросы. Возможно, аналог подобной встречи по вопросам приграничного сотрудничества был бы востребован с участием министра Российской Федерации поскольку имеются общие цели.
- 2.12. Создание и функционирование института еврорегионов должно быть поддержано, так как это высшая форма приграничного сотрудничества, но также для каждой конкретной территории всегда нужно учитывать является ли еврорегион наиболее подходящей формой сотрудничества.
- 2.13. Местные и региональные власти должны поддерживать создание структур по развитию приграничного сотрудничества необходимыми финансовыми и человеческими ресурсами.
- 2.14. Еврорегионы или аналогичные структуры по развитию приграничного сотрудничества должны решить, что является их главными задачами и приоритетами — развитие проектов для членов программ приграничного сотрудничества или активное участие в стратегическом и пространственном развитии региона.

3. Программы приграничного сотрудничества

- 3.1. Основываясь на текущем опыте по слиянию внутренних финансовых инструментов и внешних программ Европейского Союза, следует, что новое поколение программ приграничного сотрудничества должно стать более простым и располагать большими ресурсами.
- 3.2. Опыт, накопленный по программам добрососедства и программам приграничного сотрудничества ЕИСП 2007-2013, должен быть полностью оценен и использован для подготовки дискуссий о периоде после 2013 года. ЕС следует продолжать разработку финансовых инструментов для развития регионального сотрудничества на внешних границах. Инструменты должны базироваться на общих принципах, но быть гибкими для отражения специфических характеристик каждого региона.
- 3.3. В дискуссиях о сотрудничестве после периода действия Программ ЕИСП 2007-2013 года должен быть учтен накопленный, в том числе негативный, опыт согласования российской нормативной базы и регламентов Европейского Союза. Выработка совместных правил, совместного регулирования приграничного сотрудничества, как модель взаимодействия позволит быстрее и эффективнее решать возникающие проблемы, в частности связанные с правилами закупок и налогообложением.
- 3.4. В целях придания нового импульса сотрудничеству Европейского Союза и Российской Федерации и реализации следующей стадии приграничных программ, очень важно собрать воедино политическую волю всех участников сотрудничества и завершить обсуждение Программ ЕИСП 2007-2013.
- 3.5. В будущих программах регионы на внешней границе Европейского Союза должны играть центральную роль в определении приоритетов и получении «дивидендов» от приграничного сотрудничества в качестве компенсации негативных последствий, связанных с их приграничным положением.

- 3.6. Структуры, созданные в рамках программ, такие как совместный технический секретариат, должны осуществлять очень конкретную поддержку и практическую помощь проектным заявителям, также должны быть разработаны новые методы осуществления этих функций.
- 3.7. Важно работать над тем, чтобы программы приграничного сотрудничества поддерживали и дополняли национальные программы, в этом случае может быть достигнут синергетический эффект, особенно в сфере исследований и инноваций.
- 3.8. Рассмотреть возможность того, чтобы подписанное финансовое соглашение имело обратную силу и чтобы для проектов, поданных в программу региона Балтийского моря и одобренных, был восстановлен статус российских партнёров не в виде ассоциированных организаций, а в виде партнёров проекта.
- 3.9. Финансирование приграничного сотрудничества не должно осуществляться от случая к случаю, должна быть система, нужен определенный порядок, который бы мог гарантировать регулярное выделение на эти цели бюджетных ресурсов.
- 3.10. Рассмотреть предложение о создании Федеральной целевой программы развития пограничья, которая обеспечила бы системное финансирование.
- 3.11. В контексте включения бюджетного финансирования в софинансирование проектов приграничного сотрудничества необходимо разработать, нормативно закрепить и внедрить систему критериев отбора проектов, которые будут использоваться при формировании позиций государственных органов, участвующих в отборе проектов.
- 3.12. Страны, вовлеченные в приграничное сотрудничество, могли бы иметь отдельную бюджетную строку для финансирования приграничного сотрудничества, и эти средства могли бы использоваться для формирования общего регионального фонда приграничного сотрудничества.
- 3.13. Задачи развития приграничных территорий необходимо решать не только силами государственных и муниципальных культурных институтов, но и независимых творческих профессионалов и предпринимателей, работающих в области культуры и творчества. В этой связи необходимо учитывать значимость проектов по сохранению культурного наследия и развитию культурных индустрий на приграничных территориях.
- 3.14. Рассмотреть возможность и оценить целесообразность создания специальной программы сотрудничества для региона Арктика.
- 3.15. Важными качествами для проекта представляются принятие во внимание региональных стратегий, чтобы проекты имели региональную значимость, а также четкое влияние на приграничные регионы, в виде долгосрочного развития международного партнерства и устойчивости результатов.
- 3.16. В проектах важен акцент на инновации и на региональную добавленную стоимость, а также более эффективные и целенаправленные инструменты информации и коммуникации.
- 3.17. Для оценки приграничного сотрудничества, межрегионального сотрудничества и роли подобных проектов в социально-экономическом развитии регионов необходимо рассмотреть программы в их взаимосвязи. Это будет содействовать решению задач общего долгосрочного планирования, с точки зрения стран и регионов, включенных в программы.

- 3.18. Необходимо улучшить транспортное сообщение на границе между Россией и Эстонией, особенно по следующим направлениям:
- новое открытие водного сообщения Псков-Тарту;
 - открытие Чудско-Псковского озера для прохода судов, проходящих через реку Нарву из Финского залива, что позволит привлечь дополнительных туристов, в том числе из Пскова и Тарту.
- Эти инициативы дадут новые возможности для туризма, особенно для развития водного туризма в этом регионе.

4. Законодательное обеспечение приграничного сотрудничества

- 4.1. Принятие Федерального закона о приграничном сотрудничестве должно содействовать реализации полномочий регионального и муниципального уровней по развитию приграничного сотрудничества. Закон нуждается в проработанных механизмах реализации и координации, также необходимо определить, кто конкретно может участвовать в этой деятельности.
- 4.2. Существование концепции о приграничном сотрудничестве и закона одновременно нецелесообразно. Но как временный акт до принятия федерального закона обновленная концепция вполне может отражать те изменения, которые сформировались с 2002 года.
- 4.3. Целесообразно обновить содержание концепции приграничного сотрудничества в Российской Федерации и утвердить не распоряжением, а Постановлением Правительства, либо Указом Президента. В рамках концепции необходимо определить вопрос - возможна ли выработка целостной государственной политики в сфере приграничного сотрудничества, либо она должна быть изначально дифференцирована по блокам, исходя из специфики и существенно различающихся стратегических целей взаимодействия с сопредельными государствами.
- 4.4. Федеральный закон не должен регулировать отношения, возникающие в контексте приграничного сотрудничества, в жесткой форме. Закон должен давать возможность на различных уровнях власти (федеральный, региональный, муниципальный) настраивать этот инструмент с учетом специфики каждого региона. Закон требует насыщения механизмами и инструментами для его реализации.
- 4.5. Следует продолжить работу над Федеральным законом о приграничном сотрудничестве, в сочетании с запуском Межведомственной комиссии по приграничному сотрудничеству.
- 4.6. Федеральный закон о приграничном сотрудничестве должен предусматривать механизмы финансирования приграничного сотрудничества.
- 4.7. Рекомендовать всем европейским странам, которые не ратифицировали Мадридскую конференцию и ее дополнительные протоколы, осуществить ратификацию в ближайшее время.
- 4.8. Целесообразно рассмотреть возможность изменения статьи регламента ЕГТС (Европейская группа по территориальному сотрудничеству) Европейского Союза, для того, чтобы сделать возможным сотрудничество одной страны члена ЕС со страной, не являющейся членом Европейского Союза, так как во многих приграничных регионах участие двух стран членом Европейского Союза не всегда обосновано.

- 4.9. Рассмотреть возможность использования ЕГТС как инструмента приграничного сотрудничества в Северной Европе, учитывая богатую историю сотрудничества в этом регионе. Все участники сотрудничества из этого региона приглашаются присоединиться к регистру ЕГТС, который является открытой сетью сотрудничества.
- 4.10. Должен быть продолжен процесс развития законодательной базы, которая позволит обеспечить структуры приграничного сотрудничества (еврорегионы), действующие на внешней границе Европейского Союза, соответствующим юридическим статусом.

5. Приграничное сотрудничество в Ленинградской области.

- 5.1. Необходимо улучшить транспортное сообщение на границе между Россией и Эстонией, особенно важно усилить пропускные возможности таможенно-пропускного пункта Нарва-Ивангород.
- 5.2. Необходимо продолжить двусторонние консультации для подготовки соглашения между Российской Федерацией и Эстонской Республикой по приграничному сотрудничеству для региональных и муниципальных органов власти.
- 5.3. Важной темой в сотрудничестве между Россией и Эстонией может быть развитие новых бизнес возможностей, создание и поддержка сети малых и средних предприятий, развитие индустриальных парков и приграничных кластеров.
- 5.4. В сотрудничестве между Финляндией и Россией необходимо улучшить логистическую цепочку с целью представления качественных логистических услуг для большого количества людей и грузов, пересекающих границу.
- 5.5. С целью создания равных возможностей для жителей по обе стороны границы, должны быть предприняты последующие шаги для облегчения покупки земли или собственности финскими гражданами на российской стороне, таким же образом как российские граждане могут купить землю в Финляндии.
- 5.6. Сотрудничество по вопросам, связанным с сельским хозяйством, должно и далее развиваться в приграничных регионах Финляндии и России с особым вниманием к аспектам управления и экологии.
- 5.7. Сотрудничество властей Финляндии и России, а также бизнеса по развитию совместных туристских пакетов может увеличить привлекательность региона для клиентов в Европе и США, и поможет поддержать глобальную конкурентоспособность.
- 5.8. Все необходимые меры должны быть предприняты для улучшения бизнес климата для финских и российских компаний, инвестирующих в общий приграничный регион.

6. Информационное и кадровое обеспечение

- 6.1. Целесообразна работа по запуску информационного портала, который бы информировал о тех программах, которые реализуются, о конкретных примерах приграничного сотрудничества, о конкретных объектах и о конкретных пунктах той или иной программы, о ходе реализации в том или ином муниципальном образовании.
- 6.2. Существует потребность в обучении, формировании программ подготов-

ки, переподготовки кадров для целей осуществления проектной деятельности, а также подготовки самих заявок. Также необходимо содействовать росту компетенции и повышению качества управленческих навыков представителей муниципальных администраций, работающих с приграничными проектами.

- 6.3. Важным шагом для содействия развитию бизнес сотрудничества играет обучение интернационализации бизнеса.
- 6.4. Для гарантий устойчивости сотрудничества важным является создание системы непрерывного обучения политиков по вопросам приграничного сотрудничества, так как участники этой целевой группы постоянно меняются.
- 6.5. В связи с тем, что нехватка квалифицированных проектных менеджеров это серьезная проблема, программы должны поддерживать тренинги для проектных менеджеров.

7. Роль бизнеса в развитии приграничного сотрудничества

- 7.1. Следует усилить сотрудничество с инвестиционными банками и содействовать их более активному участию в финансировании проектов за счет формирования перечня проектов, поддерживаемых и сопровождаемых государством, что позволит снизить политические риски для банков и создать условия для более эффективного участия банков в софинансировании проектов.
- 7.2. Создание региональных фондов для компаний, инвестирующих в общую приграничную территорию, могли бы стать хорошим инструментом для увеличения объема инвестиций.
- 7.3. Принять во внимание опыт сотрудничества по разработки стратегий сотрудничества на основе кластерного подхода.
- 7.4. Существует необходимость повысить эффективность пограничных пунктов пропуска, так как это сдерживает развитие экономических потоков, а также снять существующие барьеры при визовом оформлении для еврорегионов.
- 7.5. При планировании развития приграничного сотрудничества учесть возможные последствия переноса процедур таможенного оформления в Российской Федерации непосредственно на границу (до 2011г.), в том числе повышение инвестиционного интереса к приграничным территориям.
- 7.6. Следующей задачей в развитии сотрудничества в сфере бизнеса может стать развитие кластеров в приграничных районах посредством соединения ресурсов, знаний, инвестиций.
- 7.7. Очень важно достаточно быстро выйти на уровень оперативной работы по проработке и заключению договора об исключении двойного налогообложения между Российской Федерацией и Латвийской Республикой.

8. Сотрудничество в области образования

- 8.1. В целях координации усилий по развитию приграничного сотрудничества и реализации образовательных программ рассмотреть возможность создания советов, состоящих из представителей филиалов и представительств высших учебных заведений, которые расположены на территории Ленинградской области, в приграничных регионах (Кингисепп, Ивангород, Приозерск, Выборг).

- 8.2. В целях повышения уровня подготовки специалистов целесообразно приложить усилия по распространению в Российской Федерации опыта реализации проекта Еврофакультет (Калининградская область) в других регионах России, а также рассмотреть возможность организации серии летних школ для ВУЗов Северо-Западного федерального округа при участии Университета им. Канта.
- 8.3. Необходимо поддерживать развитие и распространение новых эффективных форм трансграничного сотрудничества, содействующих гармонизации образовательного процесса между Финляндией и Россией. Примером таких форм могут служить механизмы присвоения двойных дипломов, гармонизация стандартов, присвоение двойных докторских степеней.
- 8.4. Рекомендуются внедрять в образовательный процесс дисциплины, читаемые на английском языке, запуск краткосрочных курсов для студентов по повышению уровня знаний языка.
- 8.5. Рассмотреть возможность создания новых и активизации деятельности существующих фондов по поддержке студенческой мобильности.
- 8.6. Рассмотреть возможность использования в ВУЗах Санкт-Петербурга и Ленинградской области опыта Финляндии по использованию платформы MOODLE, внедрение которой позволяет активно использовать он-лайн курсы и обеспечивает обратную связь между студентами и преподавателями.
- 8.7. Важно иметь сильную связь между университетами, компаниями, в том числе представляющими промышленность приграничного региона, для того, чтобы внедрить студентов в структуры региональной и местной экономики. Инновационные решения для практик студентов в компаниях должны быть разработаны и внедрены.
- 8.8. Университеты должны активнее включаться в приграничное сотрудничество, так как они могут играть важную роль в поддержке культурной интеграции приграничных регионов, преодолении языковых и ментальных барьеров.
- 8.9. В сотрудничестве между университетами через границу есть вопросы первоочередной важности: мобильность студентов, двусторонняя аккредитация дипломов, формирование совместных учебных планов.
- 8.10. Изучение и преподавание языков соседних стран, а не только английского, является очень важным для приграничных регионов, так как готовит студентов для работы с малыми и средними компаниями региона.
- 8.11. В университетах важно поддерживать высокий уровень развития науки, и в то же время результаты научной деятельности должны быть очень практичны и предназначены для использования бизнесом.

За дополнительной информацией просим обращаться:

Северо-Западное агентство развития и привлечения инвестиций.

Структурное подразделение - Центр российско-европейского межрегионального и приграничного сотрудничества (далее – Центр).

Центр был организован в 2006 году. Целями деятельности Центра являются:

- развитие внешнеэкономических связей, межрегионального и приграничного сотрудничества Северо-Западного федерального округа;
- информационно-аналитическая деятельность;
- разработка и реализация проектов с привлечением органов государственной власти и местного самоуправления, частного бизнеса, зарубежных партнеров;
- организация и проведение конференций и семинаров.

Центром были реализованы следующие проекты:

- мониторинг состояния приграничного сотрудничества субъектов Северо-Западного федерального округа (2006 – 2009гг.);
- участие в деятельности координационного Совета по приграничному и межрегиональному сотрудничеству при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе;
- анализ возможностей и перспектив участия субъектов Северо-Западного федерального округа в программе «Северное измерение» (2007 – 2009гг.), инициация организации Делового Совета «Северного Измерения» и сопровождение программы «ЕвроРоссии»;
- организация ознакомительных поездок в европейские страны в области приграничного сотрудничества;
- подготовка и издание аналитических материалов по развитию приграничного и межрегионального сотрудничества (2005 – 2009гг.);
- установление деловых контактов с регионами стран-членов Европейского Союза, в частности, землями Германии и Австрии, областями Италии, провинциями Финляндии.

Центр организует ежегодную международную конференцию «Приграничное сотрудничество: Российская Федерация, Европейский союз и Норвегия». За годы своего проведения конференция стала признанной платформой для встречи участников приграничного сотрудничества, обмена мнениями по наиболее актуальным вопросам и выработке рекомендаций с целью его дальнейшего развития. Всего за 5 лет в мероприятиях конференции приняли участие около 1000 специалистов из стран Балтийского и Баренцева регионов. 13-14 мая 2008 г. Центром был организован Первый Международный Форум «Северное измерение», который стал первым мероприятием в России, в ходе которого обсуждалось практическое содержание политики «Северного измерения».

Ряд проектов Центра поддерживается Аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, Министерством иностранных дел России, Министерством регионального развития России, Министерством транспорта России и Министерством экономического развития России.

Контактная информация:

пер. Джамбула, д. 12, лит. А, Санкт-Петербург, 191180

Тел.: + 7 (812) 622 14 87, Факс: + 7 (812) 622 18 25

Эл. почта: khodko@investa.spb.ru. Сайт: www.investa.spb.ru

Издание настоящей брошюры осуществляется при поддержке:



Европейский Союз



Фонд имени Фридриха Эберта
в Российской Федерации

Представительство Европейской Комиссии в России.

Европейская Комиссия является исполнительным органом Европейского Союза, которым руководят 27 Членов Комиссии. Европейская Комиссия вносит на рассмотрение Европейского Парламента и Совета ЕС законопроекты и следит за соблюдением основополагающих договоров. Комиссия также является направляющей силой и проводником общеевропейской политики и международных торговых отношений. В ведении Европейской Комиссии также находится управление внешней помощью Европейского Союза. Представительство Европейской Комиссии в России было открыто в феврале 1991 года и аккредитовано как дипломатическая миссия. В задачи Представительства, в частности, входит ведение переговоров от имени ЕС в соответствии с утвержденными полномочиями и предоставление информации о политике ЕС и программах сотрудничества с Россией правительству России, федеральным и региональным органам власти, СМИ и другим организациям. Программа сотрудничества ЕС-Россия направлена на финансирование проектов в различных сферах, включая образование, приграничное сотрудничество, культурное взаимодействие, партнерство организаций гражданского общества и т.д. С 1991 года было реализовано более 1500 проектов на общую сумму свыше 2,7 млрд евро.

Контактная информация:

Кадашевская наб., д. 14/1, Москва, 119017

Тел.: +7 (495) 721-20-00, Факс: +7 (495) 721-20-20

Сайт: www.delrus.ec.europa.eu

Фонд имени Фридриха Эберта в Российской Федерации.

Фонд имени Фридриха Эберта является общественно-политической организацией, действующей в духе основных ценностей социальной демократии, традиций рабочего движения и идей первого президента немецкой республики и видного деятеля немецкой социал-демократии Фридриха Эберта. Фонд имени Фридриха Эберта является независимой организацией, финансируемой из государственного бюджета ФРГ. С 1989 года Фонд ведет работу в России.

Основными задачами Фонда являются:

- развитие международного взаимопонимания и сотрудничества в отношениях с развивающимися странами;
- научно-исследовательская деятельность в исследовательских учреждениях Фонда, спонсирование научно-исследовательских проектов;
- политическое и общественное воспитание населения в демократическом духе.

Основные сферы деятельности Фонда в России:

- оказание помощи в формировании новой модели российской государственности (особое внимание уделяется региональному аспекту);
- установление многосторонних контактов между Россией и Западной Европой (в области внешней политики и политики безопасности);
- содействие процессу демократического развития российского общества.

В мероприятиях Фонда им. Фридриха Эберта в Северо-Западном федеральном округе России приграничное сотрудничество рассматривается на нескольких уровнях: от практического - муниципального до стратегического – уровня региона Балтийского моря и «Северного измерения».

Контактная информация:

Фиалил в Москве: Яузский бульвар, д. 13, стр. 3, офис 14, Москва, 109028

Тел.: +7 (495) 937 53 23, Факс: +7 (495) 937 53 25

Эл. почта: fes_mos@fesmos.ru, сайт: www.fesmos.ru

Офис в Санкт-Петербурге: Тел +7 (812) 325 94 39 Тел/Факс: +7 (812) 571 50 62

Эл. почта: fes_spb@fesmos.ru